



**РЕЗУЛЬТАТЫ КОНТРОЛЬНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ, ПРОВЕДЕННЫХ  
ТЕРРИТОРИАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ФЕДЕРАЛЬНОГО КАЗНАЧЕЙСТВА  
ПО ВОПРОСУ СОБЛЮДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ЗАКАЗЧИКАМИ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ  
ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК МЕДИЦИНСКИХ ИЗДЕЛИЙ**

---

**Почеревин Константин Андреевич**  
Заместитель начальника Управления  
по контролю в сфере контрактных отношений



ПРОВЕРЕНО  
В 2023 г.

» **1040** контрактов за период 2021-2022 гг. на **30** млрд руб. ФП «Борьба с онкологическими заболеваниями»

~ 20 % от объема всех закупок в рамках ФП

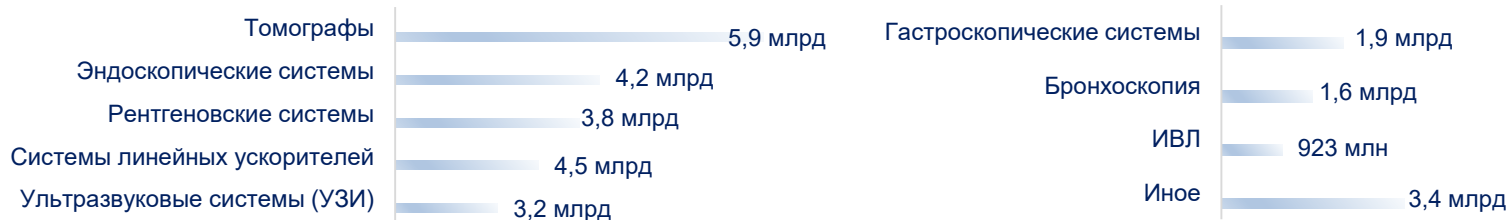
ЗАДАЧИ ФП  
«БОРЬБА С  
ОНКОЛОГИЧЕСКИМИ  
ЗАБОЛЕВАНИЯМИ»



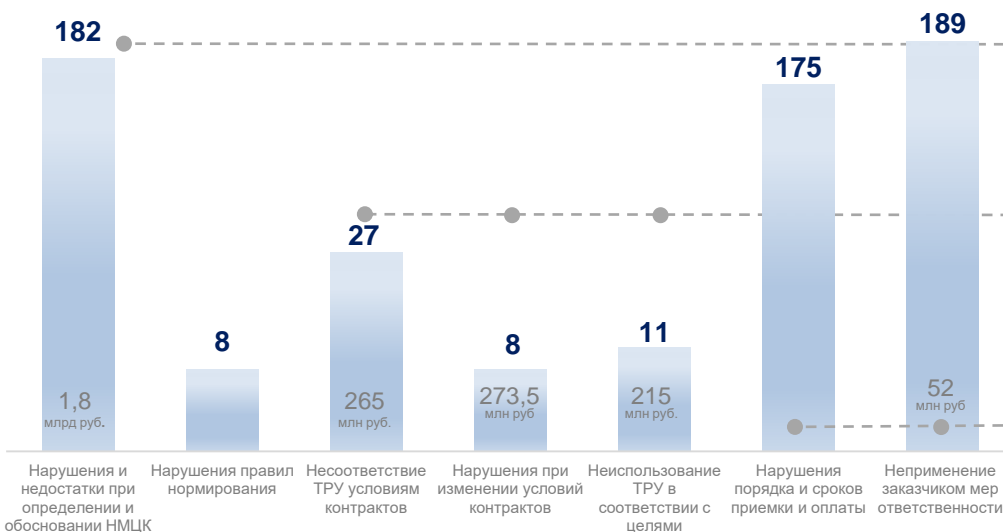
Переоснащение медоборудованием региональных организаций, оказывающих помощь больным онкологическими заболеваниями (диспансеров/больниц)

Переоснащение медоборудованием федеральных организаций, имеющих в своей структуре онкологические подразделения

СТРУКТУРА  
ЗАКУПАЕМЫХ ТРУ  
руб.



Выявлено 600 нарушений на 3,4 млрд руб.



**ИЗ НИХ НАРУШЕНИЯ, ДОПУЩЕННЫЕ ПОДВЕДОМСТВЕННЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ:**

29 нарушений **закупочной дисциплины**

8 нарушений при **определении и обосновании НМЦК**

3 нарушения при **приемке ТРУ, не соответствующих условиям контрактов**

2 факта **неиспользования ТРУ в соответствии с целями закупки**

1 нарушение при **изменении условий контрактов**

## Структура нарушений

**30%** при определении и обосновании НМЦК на 1,8 млрд руб. (53 %)

из них 19 случаев **завышения НМЦК** на 44,4 млн руб. (2,5 %)

**8%** существенные нарушения при исполнении контрактов на 753,5 млн руб. (22 %)

- несоответствие ТРУ условиям контрактов
- изменение условий контрактов
- неиспользование ТРУ в соответствии с целями закупки

**61%** нарушения **закупочной дисциплины**

- несоблюдение сроков поставки и оплаты в отдельных случаях до 10 мес.
- неведение претензионной работы

# ПРИМЕРЫ ОСНОВНЫХ НАРУШЕНИЙ ПРИ ОПРЕДЕЛЕНИИ И ОБОСНОВАНИИ НМЦК (ч. 1)

№ п/п	Субъект	Предмет контракта	Нарушение / недостаток	Нарушенные НПА	Меры реализации
<b>НАРУШЕНИЯ СТАТЬИ 22 ЗАКОНА № 44-ФЗ, КОТОРЫЕ ПРИВЕЛИ К ЗАВЫШЕНИЮ*</b>					
1	Астраханская область	Поставка томографа магнитно-резонансного	При расчете НМЦК использованы КП с НДС. Впоследствии размер НДС включен в цену контракта, что привело к неправомерному использованию средств МБТ из федерального бюджета	ч. 3 ст. 22 Закона № 44-ФЗ, п. 9 Порядка № 450н, ПП РФ № 1042 от 30.09.2015 г.	Представление об устранении нарушений и о принятии мер по устранению причин и условий нарушений (возврат неправомерно израсходованных средств в доход ФБ)  Письмо в ПО
2	Томская область	Поставка эндовидеоскопического комплекса для выполнения урологических операций	При расчете НМЦК на основании КП (без НДС) и информации из реестра контрактов ЕИС заказчиком самостоятельно включена в сумму НМЦК ставка НДС в размере 10% для оборудования не облагаемого налогом.	п. 9 Порядка № 450н, ПП РФ № 1042 от 30.09.2015 г.	Представление об устранении нарушений и о принятии мер по устранению причин и условий нарушений (возврат неправомерно израсходованных средств в доход ФБ)  Письмо в ПО
		Поставка эндовидеоскопического комплекса для выполнения торакальных операций			
3	г. Санкт-Петербург	Поставка видеогастроскопа	При расчет НМЦК учтена информация из реестра контрактов ЕИС по контрактам, заключенным не на территории г. Санкт-Петербурга и сопредельных с ним субъектов РФ, что привело к завышению НМЦК.	ч.3, 5 ст. 22 Закона № 44-ФЗ, пп. «а» п.10 Порядка № 450н	Представление о принятии мер по устранению причин и условий возникновения нарушений

\*Аналогичные нарушения допущены 11 % заказчиков



# ПРИМЕРЫ ОСНОВНЫХ НАРУШЕНИЙ ПРИ ОБОСНОВАНИИ И ОПРЕДЕЛЕНИИ НМЦК (ч. 2)

№ п/п	Субъект	Предмет контракта	Нарушение / недостаток	Нарушенные НПА	Меры реализации
<b>НАРУШЕНИЯ СТАТЬИ 22 ЗАКОНА № 44-ФЗ (без завышения НМЦК)*</b>					
4	Рязанская область	Поставка системы линейного ускорителя для радиохирургии/лучевой терапии стереотаксическая Halcyon	Использованы КП с несопоставимыми с условиями планируемой закупки коммерческими и (или) финансовыми условиями поставок (в расчет приняты КП без указания страны происхождения ТРУ, наличии или отсутствии НДС в структуре цены контракты, указания тех.характеристиках ТРУ).	ч. 3 ст. 22 Закона № 44-ФЗ, пп. «а» п. 9 Порядка № 450н	
		Поставка системы линейного ускорителя для лучевой терапии Unique			
5	Свердловская область	Поставка системы магнитно-резонансной томографии всего тела	НЦЕ медицинского изделия установлена на основании информации, содержащейся в контракте, размещенном в реестре контрактов ЕИС, по которому к поставщику применены неустойки (штрафы, пени).	ч.18 ст.22 Закона № 44-ФЗ, пп. «б» п. 9 Порядка № 450н	Представление о принятии мер по устранению причин и условий нарушений  Письмо в ПО
		Поставка системы рентгеновской, системы магнитно-резонансной томографии	Использованы КП с несопоставимыми с условиями планируемой закупки коммерческими и (или) финансовыми условиями поставок (в расчет приняты КП без указания о наличии или отсутствии НДС в структуре цены контракты, указания тех.характеристиках ТРУ).		
6	Челябинская область	Поставка системы рентгеновской компьютерной томографии всего тела	Использованы КП с несопоставимыми с условиями планируемой закупки коммерческими и (или) финансовыми условиями поставок (в расчет приняты КП без указания информации о сроке поставки товара, наличии или отсутствии НДС в структуре цены)	ч.3 ст. 22 Закона № 44-ФЗ, пп. «а» п. 9 Порядка № 450н	

\*Аналогичные нарушения допущены 36% заказчиков



# ПРИМЕРЫ ОСНОВНЫХ НАРУШЕНИЙ ПРИ ИСПОЛНЕНИИ КОНТРАКТОВ (ч.1)

№ п/п	Субъект	Предмет контракта	Нарушения	Нарушенные НПА	Меры реализации
<b>НАРУШЕНИЯ ПРИ ПРИЕМКЕ ТРУ*</b> (на общую сумму 265 млн руб.)					
1	Кемеровская область - Кузбасс	Поставка системы магнитно-резонансной томографии	Заказчиком произведена оплата оборудования в отсутствии фактической поставки, оказания услуг монтажа, ввода в эксплуатацию, обучения и инструктажа специалистов в связи с неготовностью помещения по вине заказчика, что привело к неоснащению онкологического диспансера в установленный соглашением о предоставлении субсидии срок	ч.1, ч. 2 ст. 94, п.1 ст.101 Закона № 44-ФЗ	Представление о принятии мер по устранению причин и условий нарушений (в ходе проведения проверки нарушение устранено)
2	Ярославская область	Поставка аппарата рентгеновского, используемого для диагностики	Осуществлена приемка оказанных услуг по сборке, установке, монтажу и вводу в эксплуатацию Оборудования, обучению правилам эксплуатации и инструктажу специалистов, не соответствующих условиям контракта, а именно, отсутствие со стороны поставщика лицензии по техническому обслуживанию медицинских изделий.	ч.1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ	Письмо в ПО Представление об устранении нарушений и о принятии мер по устранению причин и условий нарушений
3	Москва	Поставка расходных материалов	Принято медицинское изделие «Натрия йодид, 131-I, сырьё» с показателями кислотности, объемной активностью на дату калибровки, не соответствующими установленным условиями контракта показателям		Письмо в ПО Представление об устранении причины и условий нарушения
<b>НЕИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПОСТАВЛЕННЫХ ТРУ**</b> (на общую сумму 215 млн руб.)					
4	Вологодская область	Поставка аппарата гамма-терапевтического контактного облучения	Приобретенное и оплаченное оборудование не используется в соответствии с целями закупки в связи с отсутствием санитарно-эпидемиологического заключения для помещения, в котором эксплуатируется оборудование.	ч. 1 ст. 12 Закона № 44-ФЗ	Представление об устранении нарушений и о принятии мер по устранению причин и условий нарушений
		Поставка аппарата ультразвукового, оборудования для биопсии, крио-/брахитерапии	Оборудование не может эксплуатироваться в связи с отсутствием расходных материалов.		Письмо в ПО Представление не исполнено. Выдано предписание

\*Аналогичные нарушения допущены 16% заказчиков

\*\*Аналогичные нарушения допущены 7% заказчиков



## ПРИМЕРЫ ОСНОВНЫХ НАРУШЕНИЙ ПРИ ИСПОЛНЕНИИ КОНТРАКТОВ (ч.2)

№ п/п	Субъект	Предмет контракта	Нарушение	Нарушенные НПА	Меры реализации
5	Москва	Поставка системы рентгеновской компьютерной томографии	Медицинское оборудование, закупаемое в рамках реализации ФП, поставлено и введено в эксплуатацию позже установленного срока в связи с этим заданные результаты обеспечения государственных нужд не достигнуты	ч. 1 ст. 12 Закона № 44-ФЗ	Представление об устранении причины и условий нарушения
6	Хабаровский край	Поставка системы диагностической рентгеновской стационарной	Приобретенное и оплаченное оборудование не используется в соответствии с целями закупки в связи необходимостью прохождения обучения врачам персоналом для работы с данным оборудованием.		Представление о принятии мер по устранению причин и условий нарушений
7	Кемеровская область - Кузбасс	Поставка системы магнитно-резонансной томографии	Приобретенное и оплаченное оборудование не используется в соответствии с целями закупки в связи с неисправностью оборудования (поставщик должен заменить детали по гарантии).		Представление об устранении нарушений и о принятии мер по устранению причин и условий нарушений
8	Республика Северная Осетия-Алания	Поставка ригидного бронхоскопа для аспирации и ирригации эндоскопического для проведения эндоскопических и диагностических исследований	Неиспользование поставленного товара в целях, соответствующих целям осуществления закупки: медицинское оборудование не используется с момента приобретения и по настоящее время и находится в заводской упаковке (часть комплекта оборудования не используется в связи с отсутствием квалификации у медперсонала).		Представление о принятии мер по устранению причин и условий нарушений
<b>НАРУШЕНИЯ В ЧАСТИ ИЗМЕНЕНИЯ СУЩЕСТВЕННЫХ УСЛОВИЙ*</b> (на общую сумму 273,5 млн руб.)					
9	Республика Крым	Поставка плазменного стерилизатора	Доп. соглашением внесены изменения в части уменьшения глубины камеры до 690 мм (первоначально установлено не менее 735 мм), а также увеличения массы оборудования до 490 кг (первоначально установлено не более 400 кг).	ч. 2 ст. 34, ч. 1, 7 ст. 95 Закона № 44-ФЗ	Представление о принятии мер по устранению причин и условий нарушений  Письмо в ПО

\*Аналогичные нарушения допущены 8% заказчиков



# ПРИМЕРЫ ОСНОВНЫХ НАРУШЕНИЙ ПРИ ИСПОЛНЕНИИ КОНТРАКТОВ (ч.3)

№ п/п	Субъект	Предмет контракта	Нарушение	Нарушенные НПА	Меры реализации
10	Томская область	Поставка генератора электрохирургического с универсальным набором комплектующих для монополярной и биполярной коагуляции	Дополнительным соглашением цена контракта неправомерно увеличена на 15%.	ч.1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ	Представление об устранении нарушений, а также причин и условий возникновения нарушений  Письмо в ПО
<b>НАРУШЕНИЯ ЗАКУПОЧНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ*</b> (на общую сумму 52 млн руб.)					
11	Республика Тыва	Поставка роботизированной системы гистологической и иммунохимической диагностики	Заказчиком не направлена претензия о выплате неустойки за просрочку исполнения контракта на 3 мес.	ч.7 ст. 34, п. 3 ч. 1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ	Представление об устранении нарушений, а также причин и условий возникновения нарушений
12	Удмуртская Республика	Поставка системы лазерной на основе диоксида углерода для хирургии/дерматологии	Нарушение сроков исполнения контракта на 3 мес. Претензионная работа заказчиком проведена в ходе проверки.	ч. 6 ст. 34, п. 3 ч. 1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ	Представление об устранении причин и условий возникновения нарушений
13	Пензенская область	Поставка микроскопа светового стандартного	Заказчиком не направлено поставщику требование об уплате штрафа	ч. 6 ст. 34, п. 3 ч. 1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ	Представление об устранении нарушений, а также причин и условий возникновения нарушений
14	Ростовская область	Поставка медицинского оборудования (система магнитно-резонансной томографии всего тела, со сверхпроводящим магнитом)	Заказчиком не направлена претензия о выплате неустойки	ч.7 ст. 34, п. 3 ч. 1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ	Представление об устранении причины и условий нарушения

\*Аналогичные нарушения допущены 36% заказчиков



приказ Минздрава России № 450н  
порядок обоснования НМЦК на медизделия

НМЦК - средневзвешенное значение собранных  
заказчиком цен одним или совокупностью методов:

по формуле:  $HCE_i = (ист.1 + ист.2 \dots n) / n$   
без учета НДС

1) запрос КП по ч. 2-6 ст. 22 Закона № 44-ФЗ

2) на основе инфо из РК ЕИС: не менее **3-х контрактов**  
на **территории субъекта РФ заказчика или**  
**сопредельных с ним субъектов РФ (в пределах ФО)\***,  
**без неустоек за 3 года**

**Разница стоимости идентичного**  
медоборудования, закупаемого для одних  
и тех же целей, в **не сопредельных**  
**субъектах РФ** существенно различается  
(выявлены случаи разницы стоимости  
медоборудования в 3 раза)

**Причина:** при определении НМЦК заказчиками  
не используется информация из РК ЕИС, в связи  
с существенными ограничениями по Порядку № 450н  
затрудняется поиск ценовой информации по РК ЕИС

\*в случае отсутствия контрактов на поставку идентичных ТРУ с местом исполнения территории субъекта РФ, в котором расположен заказчик, и на территории сопредельных с ним субъектов РФ (в пределах одного ФО), заказчиком учитываются не менее 3-х цен содержащихся в РК ЕИС, заключенных заказчиками, цен по исполненным в течение 3 лет контрактам, вне зависимости от места исполнения контрактов;  
в расчет принимаются только **контракты, заключенные по результатам конкурентных процедур** или с ЕП по ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ, на поставку идентичных ТРУ с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок

## ВЫВОДЫ:

1. Нарушения при исполнении контрактов не являются системными, а случаи существенных финансовых последствий по ним единичны.
2. Основные нарушения относятся к низкой дисциплине заказчиков при приемке и оплате ТРУ, а также ведению претензионной работы
3. Нарушения при определении и обосновании НМЦК в основном связаны с использованием информации с несопоставимыми условиями планируемой закупки, а также некорректным учетом НДС при расчете НМЦК
4. Заказчики не используют закупленное оборудование в соответствии с целями закупки, что влечет несоблюдение принципа эффективности



## ПОДПИСЫВАЙТЕСЬ НА НАШИ КАНАЛЫ В TELEGRAM

ЕИС  
закупки



@GIS\_EISZAKUPKI



@TREASURYOFRUSSIA

ТОРГИ  
продажи



@GIS\_TORGI\_PRODAJI

