

**МИНИСТЕРСТВО
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЗДРАВ РОССИИ)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Руководителям учреждений,
подведомственных Минздраву России

Рахмановский пер., д. 3/25, стр. 1, 2, 3, 4,
Москва, ГСП-4, 127994,
тел.: (495) 628-44-53, факс: (495) 628-50-58

11.01.2021 № 22-5/И/2-47

На _____ от _____

Министерство здравоохранения Российской Федерации в целях предупреждения возникновения и недопущения нарушений норм законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд направляет для принятия соответствующих мер обзор недостатков и нарушений в части планирования и осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, выявленных по результатам контрольных мероприятий, проведенных Минздравом России и Федеральным казначейством в 2020 году.

1. Нарушения требований, установленных в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ), в части планирования закупок.

В нарушение требований, установленных статьей 16 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ, в отдельных случаях планы-графики закупок утверждались и размещались с нарушением установленных сроков.

2. Нарушения требований, установленных в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ, в части обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги (далее – НМЦК):

В нарушение требований, установленных частью 1 статьи 18 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ, проводились закупки товаров (работ, услуг), в отношении которых отсутствовало обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В нарушение требований, установленных частями 2, 3, 5 статьи 22 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ, в отдельных случаях отмечается определение заказчиками НМЦК:

– на основании информации о ценах товаров, работ, услуг, не являющихся идентичными (однородными) товарам, работам, услугам, планируемыми к закупке;

– на основании информации о ценах товаров, работ, услуг, полученной у поставщиков (подрядчиков, исполнителей), не осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг;

– на основании информации о ценах товаров, работ, услуг, полученной без учета сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг;

– на основании информации о ценах товаров, работ, услуг, содержащейся в рекламе, каталогах, описаниях товаров или в других предложениях, которые не признаются публичными офертами в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

В нарушение требований, установленных частью 1 статьи 22 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ, в отдельных случаях отмечается некорректное применение и (или) указание в документах по обоснованию закупок методов обоснования НМЦК, предусмотренных частями 6-12 статьи 22 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ.

В нарушение требований, установленных частью 12 статьи 22 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ, отдельными заказчиками применены иные методы обоснования НМЦК, при возможности применения указанных в части 1 статьи 22 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ.

В нарушение требований, установленных Порядком определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения, утвержденным приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 19 декабря 2019 г. № 1064н (ранее действовал приказ Минздрава России от 26 октября 2017 г. № 871н) (далее – Порядок), отдельными заказчиками:

– цены единиц планируемых к закупке лекарственных препаратов определялись с нарушением в части применения методов, предусмотренных частями 2-6, 8 статьи 22 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ, в том числе в отдельных случаях допускалось превышение предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов;

– при расчете НМЦК планируемых к закупке лекарственных препаратов за цены единиц планируемых к закупке лекарственных препаратов не принимались минимальные значения цен, рассчитанные в соответствии с пунктом 3 Порядка.

3. В качестве недостатков при планировании закупок и обосновании НМЦК установлены факты:

– непрозрачности ценообразования закупаемых товаров, работ, услуг, а именно, отсутствия калькуляции затрат стоимости по каждому элементу затрат;

- определения накладных расходов без их детализации и расчетов;
- использования информации о ценах товаров, работ, услуг, не соответствующих рыночным ценам идентичных (однородных) товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам (завышение НМЦК);
- использования для определения НМЦК информации о ценах товаров, работ, услуг, поступившей от аффилированных лиц (организаций, имеющих в составе учредителей одних и тех же лиц либо один и тот же адрес регистрации);
- использования усредненных данных для определения НМЦК без проведения расчета этих данных и подтверждения источников их формирования.

Указанные недостатки при формальном соблюдении требований, установленных статьей 22 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ, создают риски завышения НМЦК и неэффективного расходования бюджетных средств.

4. Нарушения требований, установленных в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ, в части осуществления закупок.

В нарушение требований, установленных частью 6 статьи 31 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ, в отдельных документациях о закупках устанавливались требования, не соответствующие требованиям Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ.

В отдельных случаях заказчиками не применялись типовые контракты, разработанные в соответствии с частью 11 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ.

В нарушение требований, установленных пунктом 10 статьи 42 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ, в отдельных извещениях отсутствует информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, установленных приказом Минфина России от 4 июня 2018 г. № 126н и Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2015 г. № 102.

В нарушение требований, установленных частью 3 статьи 96 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ, при осуществлении отдельных закупок срок действия банковской гарантии, представляемой в качестве обеспечения исполнения контракта, в документации о закупке устанавливался неправомерно.

5. Нарушения требований, установленных в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ, в части заключения контрактов.

В нарушение требований, установленных частью 1 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ, в отдельных случаях заключались контракты на условиях, не предусмотренных извещением и документацией о закупке.

В нарушение требований, установленных пунктом 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ, в отдельных случаях контракты, заключенные с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Федерального закона

от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ, не содержат обоснования цены контракта.

6. Нарушения требований, установленных в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ, в части исполнения контрактов.

В нарушение требований, установленных частью 8 статьи 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ, в отдельных случаях выявлено нарушение сроков оплаты по контрактам, заключенным с СМП.

В нарушение требований, установленных частью 2 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ, отдельными заказчиками вносились изменения в условия контрактов, повлекшие за собой:

- увеличение размера аванса;
- увеличение срока исполнения контракта (его этапов).

В нарушение требований, установленных частью 7 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ, а также условий заключенных контрактов, отдельными заказчиками:

– документы о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги не составлялись, при этом мотивированный отказ от подписания таких документов поставщику (подрядчику, исполнителю) не направлялся;

– не начислялись и не выставлялись пени в адрес поставщиков (исполнителей) за несоблюдение ими сроков исполнения обязательств по контрактам;

– неверно рассчитывались суммы пени, выставяемые поставщикам (подрядчикам) за нарушение ими сроков исполнения обязательств по контрактам.

В нарушение требований, установленных частью 8 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ, пунктом 3 Правил № 1042, а также условий заключенных контрактов, отдельными заказчиками не начислялись и не взыскивались с поставщиков штрафы за ненадлежащее исполнение ими обязательств, предусмотренных контрактами.

В нарушение требований, установленных пунктами 1, 2 части 1 статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ, отдельными заказчиками осуществлена:

– приемка поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), не соответствующих условиям контрактов по комплектности, объему, характеристикам и цене (например: характеристики принятых товаров, работ не соответствуют характеристикам товаров, работ, указанным в документации, являющейся неотъемлемой частью контракта, в ходе выполнения работ (оказания услуг) изменены виды работ (услуг), что не соответствует условиям контракта и/или проектно-сметной документации, являющейся неотъемлемой частью контракта);

– приемка поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), не предусмотренных контрактом;

- приемка и оплата фактически не поставленных товаров,

не выполненных работ, не оказанных услуг.

В нарушение требований, установленных частью 3 статьи 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ, пунктом 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1084, отдельными заказчиками информация об изменении и (или) исполнении государственных контрактов не размещалась в реестре контрактов, заключенных заказчиками, Единой информационной системы в сфере закупок, либо размещалась с нарушением установленного срока.

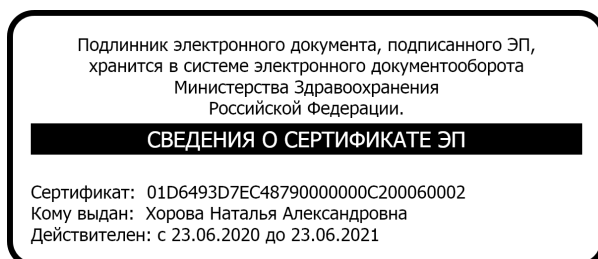
7. Нарушения в части использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги в соответствии с целями осуществления закупок.

В нарушение требований, установленных статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, поставленные товары использовались в целях, не соответствующих целям осуществления закупок.

8. В нарушение требований части 6 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ у работников контрактной службы отсутствовало высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

9. В нарушение требований части 5 статьи 39 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ заказчиками в состав комиссии по осуществлению закупок преимущественно включались лица, не прошедшие профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок.

Министерство здравоохранения Российской Федерации обращает внимание на необходимость неукоснительного соблюдения норм законодательства Российской Федерации в сфере закупок, установленных федеральными законами и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации.



Н.А. Хорова