**Справка**

**к вопросу 4 повестки дня заседания Координационного совета Минздрава России по государственно-частному партнерству «О проекте федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования механизмов государственно-частного партнерства» (пункт 2.2.1 плана действий по ускорению темпов роста инвестиций в основной капитал и повышению до 25 процентов их доли в валовом внутреннем продукте, одобренного на заседании Правительства Российской Федерации 12 июля 2018 г. (протокол № 20, раздел I)»**

Проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования механизмов государственно-частного партнерства» (далее - законопроект) подготовлен в соответствии с пунктами 8 и 9 плана мероприятий («дорожной карты») по развитию инструментария государственно-частного партнерства, утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации
5 марта 2018 г. № 1775п-П9, и пунктом 2.2.1 плана действий
по ускорению темпов роста инвестиций в основной капитал и повышению
до 25 процентов их доли в валовом внутреннем продукте, одобренного на заседании Правительства Российской Федерации 12 июля 2018 г. (протокол № 20, раздел I).

Ключевой целью законопроекта является совершенствование механизмов государственно-частного партнерства для реализации долгосрочных инфраструктурных проектов и повышения их инвестиционной привлекательности для частных инвесторов.

Для реализации указанной цели законопроектом предлагается внесение изменений в федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – Закон № 115-ФЗ), а также федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 224-ФЗ) в части:

1) наделения органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления правом в пределах своей компетенции принимать правовые акты, регулирующие отношения, связанные
с подготовкой, заключением, исполнением, изменением и прекращением концессионных соглашений;

2) наделения Минэкономразвития России функциями по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере отношений, возникающих в связи с подготовкой, заключением, исполнением, изменением и прекращением концессионных соглашений, соглашений
о государственно-частном партнерстве (далее – ГЧП), муниципально-частном партнерстве (далее – МЧП), за исключением отношений, регулируемых бюджетным законодательством, а также функциями по ведению реестра заключенных концессионных соглашений;

3) установления обязанности, а не права концедента по осуществлению контроля за соблюдением концессионером условий концессионного соглашения;

4) предоставления возможности заключения концессионных соглашений, (соглашений о ГЧП, МЧП) в отношении объектов незавершенного строительства;

5) установления в качестве существенных условий концессионного соглашения (соглашения о ГЧП, МЧП) размера, порядка и условий финансового участия концедента (публичного партнера) в исполнении концесасионного соглашения (соглашения о ГЧП, МЧП) – в случае, если концессионным проектом (проектом ГЧП, МЧП) предусмотрено финансовое участие концедента (публичного партнера).

Дополнение Закона № 115-ФЗ новой статьей 10.1 «Финансовое участие концедента в исполнении концессионного соглашения» и, соответственно, Закона
№ 224-ФЗ статьей 12.1. «Финансовое участие публичного партнера в исполнении соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве» также способствует определению сложившихся в деловом обороте и в судебной практике понятий капитального гранта, платы концедента (платы публичного партнера) и минимального гарантированного дохода;

6) предоставления концессионеру права в случае его замены потребовать
от концедента возмещение расходов на создание и (или) реконструкцию объектов концессионного соглашения, за исключением понесенных концедентом расходов
на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения.

Данные изменения направлены на повышение правовой защищенности концессионера в случае его замены по концессионному соглашению;

7) введения ряда норм, направленных на совершенствование конкурсных процедур, в том числе установление возможности проведения открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения (соглашения о ГЧП, МЧП)
в электронной форме.

Кроме того законопроектом предлагается уточнение критериев конкурса (технические, финансово-экономические, юридические); закрепление возможности выбора концедентом (публичным партнером) в качестве способа обеспечения заявки на участие в конкурсе безотзывной банковской гарантии; совершенствование процедуры рассмотрения единственной представленной заявки на участие
в конкурсе;

8) определения понятия реконструкции объекта соглашения о ГЧП, МЧП
к которому относятся мероприятия по его переустройству на основе внедрения новых технологий, механизации и автоматизации производства, модернизации
и замены морально устаревшего и физически изношенного оборудования новым более производительным оборудованием, изменению технологического
или функционального назначения объекта соглашения или его отдельных частей, иные мероприятия по улучшению характеристик и эксплуатационных свойств объекта соглашения;

9) введения механизма компенсации затрат инвестора на подготовку предложения о заключении концессионного соглашения в порядке частной инициативы, а также возможности установления требований для иных лиц, предоставляющих заявки о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения, о необходимости внесения задатка в целях обеспечении обязательств таких лиц по участию в конкурсе.

Данные изменения направлены на стимулирование инвесторов к разработке предложений в порядке частной инициативы;

10) закрепления возможности включения в концессионные соглашения, соглашения о ГЧП, МЧП условий об обстоятельствах, наступление которых может привести к нарушению концессионером (частным партнером) обязательств
по концессионному соглашению (соглашению о ГЧП, МЧП) и (или) возникновению у него дополнительных расходов и (или) недополученных доходов
по концессионному соглашению (соглашению о ГЧП, МЧП), связанных
с наступлением таких обстоятельств, а также о последствиях наступления обстоятельств, к которым в том числе может относиться обязательство концедента (публичного партнера) по возмещению таких дополнительных расходов и (или) компенсации таких недополученных доходов концессионера (частного партнера) (так называемых «особых обстоятельств»);

11) установления рекомендательного характера использования примерных концессионных соглашений, утвержденных Правительством Российской Федерации.

На заседании Координационного совета Минздрава России
по государственно-частному партнерству (далее – Координационный совет) предлагается:

1. Принять к сведению информацию члена Координационного совета, начальника отдела развития ГЧП Департамента развития секторов экономики Минэкономразвития России В.С. Чудова и члена Координационного совета, исполнительного директора АНО «Национальный Центр ГЧП» М.В. Ткаченко
по вопросу повестки дня.
2. Предложить членам Координационного совета с учетом состоявшегося обсуждения направить в Минэкономразвития России предложения по дальнейшему совершенствованию законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях и законодательства Российской Федерации о ГЧП, МЧП.