

**Пояснительная записка**  
**к проекту постановления Правительства Российской Федерации**  
**«О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации**  
**«Развитие здравоохранения»**

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие здравоохранения» (далее – проект постановления) разработан в целях исполнения пункта 41 Графика подготовки и рассмотрения в 2020 году документов и материалов, необходимых для разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и федеральной адресной инвестиционной программы на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, а также федеральных целевых программ и проектов государственных программ Российской Федерации, утвержденного поручением Правительства Российской Федерации 30 мая 2020 г. № ДГ-П13-5666 (далее – График), пунктов 7 и 8 поручения Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина от 6 августа 2020 г. №ММ-П6-8975 и пункта 2 поручения Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № ТГ-П6-9436 .

Проект постановления вносит изменения в пилотную государственную программу Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1640 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» (в ред. постановлений Правительства Российской Федерации от 1 марта 2018 г. № 210, от 20 ноября 2018 г. № 1390, от 24 декабря 2018 г. № 1646, от 24 января 2019 г. № 34, от 14 марта 2019 г. № 266, от 29 марта 2019 г. № 380, от 18 октября 2019 г. № 1347, от 30 ноября 2019 г. № 1569, от 27 марта 2020 г. № 351 и от 17 августа 2020 г. № 1234) (далее – Госпрограмма).

Проект пилотной Госпрограммы разработан в соответствии с Правилами разработки, реализации и оценки эффективности отдельных государственных программ Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2017 г. № 1242 «О разработке, реализации и об оценке эффективности отдельных государственных программ Российской Федерации» (далее – Правила № 1242).

Проект Госпрограммы подготовлен с учетом положений:

- Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года;
- Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;
- Указа Президента Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 254 «О Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года»;
- Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ № 474);

– Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года, утвержденных Председателем Правительства Российской Федерации 29 сентября 2018 г. № 8028п-П13;

– решений (поручений) Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

– Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации до 2036 года, утвержденного на заседании Правительства Российской Федерации 22 ноября 2018 года;

– Стратегического прогноза Российской Федерации до 2035 года, одобренного на оперативном совещании Совета Безопасности Российской Федерации 22 февраля 2019 года;

– Бюджетного прогноза Российской Федерации на период до 2036 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 558-р,

– иных документов стратегического планирования;

– Требований к форме предоставления сводной информации по опережающему развитию Дальневосточного федерального округа, Северо-Кавказского федерального округа, Байкальского региона, Арктической зоны Российской Федерации, Республики Крым, г. Севастополя и Калининградской области, содержащейся в пилотных государственных программах, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 1 ноября 2017 г. № 594 «Об утверждении требований к форме предоставления сводной информации по опережающему развитию Дальневосточного федерального округа, Северо-Кавказского федерального округа, Байкальского региона, Арктической зоны Российской Федерации, республики Крым, г. Севастополя и Калининградской области, содержащейся в пилотных государственных программах Российской Федерации», направленного письмом Минэкономразвития России от 8 ноября 2017 г. № Д19и-226;

– Требований к заполнению паспорта пилотной государственной программы, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 3 ноября 2017 г. № 598 «Об утверждении требований к заполнению паспорта пилотной государственной программы Российской Федерации» (в редакции приказа Минэкономразвития России от 5 декабря 2019 г. № 789);

– Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288;

Цели пилотной Госпрограммы определены исходя из целей и приоритетов государственной политики в сфере ее реализации, содержащихся в федеральных законах, решениях Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, а также в отраслевых документах стратегического планирования Российской Федерации.

Цели Госпрограммы соответствуют целям и задачам, предусмотренным в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204, от 6 июня 2019 г. № 254, от 21 июля 2020 г. № 474, от 29 мая

2017 г. № 240 «Об объявлении в Российской Федерации десятилетия детства», в документах стратегического планирования в сфере здравоохранения: прогнозе долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года; прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года, прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2036 года; Демографическом прогнозе Росстата до 2030 года; Стратегии национальной безопасности Российской Федерации; Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года; Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года; Концепции реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года; Основах государственной политики Российской Федерации в области здорового питания на период до 2020 года; Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года; Стратегии лекарственного обеспечения населения Российской Федерации на период до 2025 года; Стратегии развития медицинской науки в Российской Федерации на период до 2025 года; Государственной стратегии противодействия распространению ВИЧ-инфекции в Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу; Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года; Стратегии развития санаторно-курортного комплекса Российской Федерации; и др.

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204) в качестве национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года определены наиболее значимые и важные для благополучия граждан и страны стратегические цели развития Российской Федерации – повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет (к 2030 году – до 80 лет) и обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации.

В соответствии с Указом № 204 в сфере здравоохранения в 2024 году необходимо обеспечить:

достижение следующих целей и целевых показателей: снижение показателей смертности населения трудоспособного возраста (до 350 случаев на 100 тыс. населения), смертности от болезней системы кровообращения (до 450 случаев на 100 тыс. населения), смертности от новообразований, в том числе от злокачественных (до 185 случаев на 100 тыс. населения), младенческой смертности (до 4,5 случая на 1 тыс. родившихся живыми);

ликвидацию кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь;

обеспечить охват всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами не реже одного раза в год;

оптимальную доступность для населения (в том числе для жителей населенных пунктов, расположенных в отдаленных местностях) медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь;

оптимизацию работы медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, сокращение времени ожидания в очереди при обращении граждан в указанные медицинские организации, упрощение процедуры записи на прием к врачу;

увеличение объема экспорта медицинских услуг не менее чем в четыре раза по сравнению с 2017 годом (до 1 млрд. долларов США в год).

При этом необходимо решить следующие задачи:

завершить формирование сети медицинских организаций первичного звена здравоохранения с использованием в сфере здравоохранения геоинформационной системы с учетом необходимости строительства врачебных амбулаторий, фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов в населенных пунктах с численностью населения от 100 человек до 2 тыс. человек, а также с учетом использования мобильных медицинских комплексов в населенных пунктах с численностью населения менее 100 человек;

завершить формирование сети национальных медицинских исследовательских центров;

создать механизмы взаимодействия медицинских организаций на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения;

внедрить инновационные медицинские технологии, включая систему ранней диагностики и дистанционный мониторинг состояния здоровья пациентов;

обеспечить медицинские организации системы здравоохранения квалифицированными кадрами, включая внедрение системы непрерывного образования медицинских работников, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий;

внедрить клинические рекомендации и протоколы лечения и их использование в целях формирования тарифов на оплату медицинской помощи;

разработать и реализовать программы борьбы с онкологическими заболеваниями, сердечно-сосудистыми заболеваниями, развития детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям; формирование системы защиты прав пациентов; совершенствование механизма экспорта медицинских услуг.

Указом Президента Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 254 «О Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года» (далее – Стратегия) определена Стратегия, направленная на формирование и реализацию на федеральном, региональном и муниципальном уровнях скоординированной политики в сфере охраны здоровья граждан. Стратегия является основой для разработки отраслевых документов стратегического планирования, государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения», государственных программ субъектов Российской Федерации, направленных на развитие здравоохранения, а также национальных проектов «Здравоохранение» и «Демография». Реализация мероприятий позволит обеспечить национальную безопасность в сфере охраны здоровья граждан, увеличить ожидаемую продолжительность жизни при рождении, увеличить продолжительность активной трудовой жизни, сократить периоды временной нетрудоспособности и повысить качество жизни граждан за счет уменьшения уровня заболеваемости.

В Стратегии определены приоритетные направления по решению основных задач развития здравоохранения, предусматривающие, в том числе:

строительство и реконструкцию объектов здравоохранения; развитие инфраструктуры и материально-технической базы медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь, в том числе детям;

оснащение современным лабораторным оборудованием, высокочувствительными и специфичными тест-системами клинично-диагностических, в том числе микробиологических, лабораторий и патолого-анатомических отделений медицинских организаций;

обеспечение оптимальной доступности для граждан (включая граждан, проживающих в труднодоступных местностях) первичной медико-санитарной помощи, в том числе путем создания фельдшерско-акушерских пунктов, использования мобильных медицинских комплексов, а также обеспечение транспортной доступности медицинских организаций, включая развитие маршрутов общественного транспорта, строительство и реконструкцию дорог с твердым покрытием; дальнейшее развитие высокотехнологичной медицинской помощи; реализацию программы по борьбе с онкологическими заболеваниями;

совершенствование оказания медицинской помощи пациентам с неинфекционными заболеваниями сердечно-сосудистой, нервной, эндокринной и других систем;

совершенствование организации экстренной медицинской помощи гражданам (включая граждан, проживающих в труднодоступных местностях) с использованием санитарной авиации;

создание в медицинских организациях системы экстренного реагирования, обеспечивающей с помощью индивидуальных электронных устройств оперативное получение информации об изменении показателей здоровья пациентов из групп риска.

Инструментом реализации задач в сфере здравоохранения, поставленных в вышеперечисленных стратегических документах, является государственная программа Российской Федерации «Развитие здравоохранения».

Решение указанных задач обеспечивается в рамках реализации интегрированных в пилотную Госпрограмму федеральных проектов национальных проектов «Здравоохранение» и «Демография», ведомственных целевых программ (ВЦП).

В состав проектной части пилотной Госпрограммы включен национальный проект «Здравоохранение» (далее – Национальный проект), в составе которого в виде структурных элементов отражены 8 федеральных проектов: «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи»; «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»; «Борьба с онкологическими заболеваниями»; «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям»; «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами»; «Развитие сети национальных медицинских исследовательских центров и внедрение инновационных медицинских технологий»; «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной

информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)»; «Развитие экспорта медицинских услуг».

Кроме того, в структуру проектной части Госпрограммы включены 2 федеральных проекта, реализующихся в рамках национального проекта «Демография» – «Укрепление общественного здоровья» и «Старшее поколение» (отдельные мероприятия).

Пилотная Госпрограмма реализуется по 8 направлениям (подпрограммам).

По сравнению с действующей редакцией Госпрограммы проектом постановления предлагается:

- внесение изменений в паспорт Госпрограммы в части приведения параметров финансового обеспечения Госпрограммы в соответствии с проектами федеральных законов о федеральном бюджете на 2021-2023 годы, о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2021-2023 годы и о бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2021-2023 годы;

- внесение изменений в перечень и наименования Правил распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации;

- внесение изменений в сводную информацию по опережающему развитию приоритетных территорий Российской Федерации в части приведения объемов финансирования в соответствии с проектом федерального закона на 2021–2023 годы.

В проект Госпрограммы включены проекты Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2017 г. № 2620-р пилотная Госпрограмма включена в перечень государственных программ Российской Федерации, в которых формируются разделы и (или) представляется сводная информация по опережающему развитию приоритетных территорий.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июля 2017 г. № 831 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» в сводную информацию включены все субъекты Российской Федерации, входящие в состав приоритетных территорий.

По сравнению с действующей редакцией Госпрограммы при доработке сводной информации в нее включены сведения о предоставлении субсидий и иных межбюджетных трансфертов из проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2021–2023 годы.

Целевой группой, на которую направлено действие пилотной Госпрограммы, является все население Российской Федерации.

Проект постановления соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.