

2 Вопрос «О практике реализации инфраструктурных проектов с использованием механизмов государственно-частного партнерства и инвестиционных договоров в Российской Федерации»

Совершенствование организационных, правовых и экономических условий для практического использования механизмов государственно-частного партнерства (далее – ГЧП) направлено на создание пациентоориентированной системы здравоохранения, объединяющей все медицинские мощности страны, независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности на основе единых требований доступности, качества медицинской помощи и квалификации медицинских работников.

В соответствии со Стратегией развития здравоохранения Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 06.06.2019 № 254 (далее – Стратегия), одним из приоритетных направлений при решении основных задач развития здравоохранения в Российской Федерации является развитие инфраструктуры и материально-технической базы медицинских организаций.

В рамках реализации Стратегии, а также плана мероприятий («дорожной карты») «Поддержка доступа негосударственных организаций к представлению услуг в социальной сфере», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.06.2016 № 1144-р, плана мероприятий по стимулированию привлечения частных инвестиций в развитие санаторно-курортного комплекса Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.03.2017 № 585-р, плана действий по ускорению темпов роста инвестиций в основной капитал и повышению до 25 процентов их доли в валовом внутреннем продукте, утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым 13.02.2019 № 1315п-П13, государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2017 № 1640 (далее – Госпрограмма), Минздравом России продолжается последовательная работа по внедрению механизмов ГЧП.

В 2019 году Минздравом России утверждена ведомственная целевая программа «Развитие фундаментальной, трансляционной и персонализированной медицины» Госпрограммы (приказ Минздрава России от 01.02.2019 № 42) (далее – ВЦП).

Одной из целей ВЦП является реализация в отношении объектов здравоохранения проектов с применением механизма ГЧП и заключением концессионных соглашений и соглашений о ГЧП.

Показателем ВЦП является увеличение количества заключенных концессионных соглашений и соглашений о ГЧП в здравоохранении.

Вместе с этим Минздравом России приказом от 18.04.2019 № 228 утвержден и реализуется Комплекс мер, направленных на развитие ГЧП в здравоохранении на 2019-2020 годы (далее – Комплекс мер), содержащий мероприятия по

совершенствованию нормативной правовой базы в сфере ГЧП, организационные и практические меры по внедрению механизма ГЧП в здравоохранении.

В целях развития и внедрения механизмов ГЧП в здравоохранении приказом Минздрава России от 31.01.2019 № 33 на базе ФГБОУ ВО «РНИМУ им. Н.И. Пирогова» Минздрава России создан Федеральный информационно-аналитический центр развития ГЧП в здравоохранении. Основными задачами и функциями центра являются подготовка информационных и аналитических материалов по вопросам применения и совершенствования механизмов ГЧП в здравоохранении, а также подготовка предложений по совершенствованию механизмов ГЧП в здравоохранении.

Здравоохранение является лидером по количеству инициированных и реализуемых инвестиционных проектов на принципах ГЧП в социальной сфере.

Согласно информации, представленной субъектами Российской Федерации на запрос Минздрава России от 10.04.2019 № 23-3/И/2-3049, на различных этапах (от инициирования до эксплуатации) находится более 160 инфраструктурных проектов на принципах ГЧП, предусматривающих создание, реконструкцию (капитальный ремонт) и последующую эксплуатацию объектов здравоохранения.

Наиболее активно механизмы ГЧП в сфере здравоохранения используют Республика Татарстан (9 концессионных соглашений) и Самарская область (6 концессионных соглашений).

На различных этапах подготовки в Минздраве России и подведомственных Минздраву России учреждениях находятся более 30 инвестиционных проектов использованием различных механизмов привлечения внебюджетных инвестиций с планируемым объемом частных инвестиций более 10 млрд. рублей.

Минздравом России продолжается работа над федеральными пилотными инвестиционными проектами в Екатеринбурге, Новосибирске и Перми по привлечению внебюджетных инвестиций в федеральную инфраструктуру здравоохранения.

На федеральном уровне на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1859-р между Минздравом России и АО «Екатеринбургский центр МНТК «Микрохирургия глаза» от 31.10.2017 заключено первое концессионное соглашение в области оказания медицинской помощи в отношении объекта здравоохранения федеральной собственности «Центр микрохирургии глаза в г. Екатеринбурге» – зданий, расположенных в г. Екатеринбурге, ул. Академика Бардина, д. 4а.

Продолжается реализация концессионного соглашения в отношении объекта здравоохранения федеральной собственности – здания, расположенного в г. Новосибирске, Первомайский район, ул. Одоевского, д. 3, заключенного 23.12.2015 между Минздравом России и АО «Инновационный медико-технологический центр (Медицинский Технопарк)», основные условия которого были утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.03.2015 № 454-р. По результатам 2017 на территории промышленно-медицинского парка выпущено более 98000 конечных медицинских изделий, их компонентов и узлов.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 13 мая 2016 № 408 «О привлечении инвестиций для развития государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Пермский государственный медицинский университет Е.А.Вагнера Министерства здравоохранения Российской Федерации 01.02.2018 подписан инвестиционный договор между ФГБОУ ВО «Пермский государственный медицинский университет им. академика Е.А.Вагнера» Минздрава России (далее – Учреждение) и АО «Корпорация развития Пермского края», целью которого является развитие учебной инфраструктуры Учреждения.

На заседаниях Координационного совета Минздрава России по ГЧП в целом поддержаны концепции пилотных проектов с использованием механизма концессии по созданию детского многопрофильного центра на базе инфраструктуры ФГБУ «НМЦХ им. Н.И. Пирогова» Минздрава России и по созданию современного высокотехнологичного Центра ПЭТ/КТ-диагностики на базе МНИОИ им. П.А. Герцена – филиала ФГБУ «НМИЦ радиологии» Минздрава России, а также концепция проекта по привлечению внебюджетных инвестиций в развитие инфраструктуры ФГБУ ЦМР «Луч» Минздрава России с использованием механизма инвестиционного договора (протоколы от 23.11.2018 № 07\23\107 и 17.04.2019 № 07\23\32).

В 2019 году подведомственным Минздраву России ФМБА России инициировано рассмотрение в Министерстве в целях детальной проработки концессионных проектов по созданию в г. Красноярске на базе ФГБУ ФСНКЦ ФМБА России Центра адронной терапии и созданию научно-технического медицинского кластера на базе ФГБУ НКЦО ФМБА России.

Минздравом России продолжается работа по тиражированию успешных практик в сфере ГЧП.

В 2015, 2016, 2017 и 2018 годах проведены отраслевые конкурсы на лучший проект взаимодействия органов государственной власти и организаций частного сектора.

Приказом Минздрава России от 20.03.2019 № 139 «О проведении в 2019 году Всероссийского конкурса «Лучший проект государственно-частного взаимодействия в здравоохранении» (далее – Конкурс) утверждены Положение о Конкурсе и состав конкурсной комиссии по проведению Конкурса.

Всего в 2015–2018 годах подано более 300 заявок на участие в Конкурсе.

С 2019 года площадкой для награждения победителей Конкурса определен Российский инвестиционный форум в г. Сочи.

Задачами на среднесрочную перспективу по направлению развития ГЧП в здравоохранении являются:

- реализация пилотных проектов в отношении объектов федеральной собственности;
- обеспечение мониторинга и тиражирования лучших практик применения государственно-частного партнерства;
- внедрение механизмов обеспечения окупаемости инвестиционных проектов, в том числе с использованием мер государственной поддержки;

– создание методологической базы по развитию инфраструктуры с использованием внебюджетных инвестиций;

– совершенствование процедуры структурирования концессионных проектов и принятия управленческих решений о заключении концессионных соглашений в части установления на законодательном уровне единых требований к структуре и содержанию финансовой модели концессионного проекта, полномочий государственных органов власти по оценке соответствия финансовой модели установленным требованиям, а также оценки сравнительного преимущества в отношении концессионных проектов.