



**МИНИСТЕРСТВО
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ОКАЗАНИЯ ПЕРВИЧНОЙ МЕДИКО-САНИТАРНОЙ ПОМОЩИ»: ПРОМЕЖУТОЧНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ, РИСКИ И ВОЗМОЖНЫЕ РЕШЕНИЯ

Администратор проекта: Департамент организации медицинской помощи и санаторно-курортного дела

ЦЕЛЬ: повышение к 2024 г. ожидаемой продолжительности жизни при рождении **до 78 лет (к 2030 г. — до 80 лет)**



КУРАТОР ПРОЕКТА
Т.А. ГОЛИКОВА
Заместитель Председателя
Правительства РФ



РУКОВОДИТЕЛЬ ПРОЕКТА
В.И. СКВОРЦОВА
Министр здравоохранения РФ



АДМИНИСТРАТОР ПРОЕКТА
Н.А. ХОРОВА
заместитель Министра
здравоохранения РФ

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ:

«Развитие системы оказания первичной
медико-санитарной помощи»

Е.Г. Камкин

«Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»

Е.Г. Камкин

«Борьба с онкологическими заболеваниями»

Е.Г. Камкин

«Развитие детского здравоохранения, включая
создание современной инфраструктуры оказания
медицинской помощи детям»

Т.В. Яковлева

«Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения
квалифицированными кадрами»

Т.В. Семенова

«Создание единого цифрового контура в здравоохранении
на основе единой государственной информационной системы
здравоохранения (ЕГИСЗ)»

Е.Л. Бойко

«Развитие сети национальных медицинских исследовательских центров
и внедрение инновационных медицинских технологий»

Т.В. Яковлева

«Развитие экспорта медицинских услуг»

О.О. Салагай

ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ:

Снижение смертности населения **трудоспособного** возраста с 473,4 в 2017 году до 350 случаев на 100 тыс. населения в 2024 году **(на 26%)**

Снижение смертности от новообразований, в том числе от злокачественных, с 200,6 случаев в 2017 году до 185 случаев на 100 тыс. населения в 2024 году **(на 7,8%)**

Снижение смертности от болезней системы кровообращения с 587,6 в 2017 году до 450 случаев на 100 тыс. населения в 2024 году **(на 23,4%)**

Снижение младенческой смертности с 5,6 в 2017 году до 4,5 случая на 1 тыс. родившихся детей в 2024 году **(на 19,6%)**

2019 г.



ЦЕЛЬ ПРОЕКТА

- обеспечение оптимальной доступности для населения (в том числе для жителей населенных пунктов, расположенных в отдаленных местностях) медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь
- обеспечение охвата всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами не реже одного раза в год
- оптимизация работы медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь
- сокращение времени ожидания в очереди при обращении граждан в медицинские организации
- упрощение процедуры записи на прием к врачу
- формирование системы защиты прав пациентов

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «ЗДРАВООХРАНЕНИЕ»

160,3 млрд руб.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ОКАЗАНИЯ ПЕРВИЧНОЙ МЕДИКО-САНИТАРНОЙ ПОМОЩИ»

10,6 млрд руб.

1 Завершение формирования сети медицинских организаций первичного звена здравоохранения

- 1.1. Создано более **350** новых ФП, ФАП и ВА
- 1.2. Введено в действие более **40** ФАП и (или) офисов ВОП в сельской местности
- 1.3. Приобретено более **500** мобильных медицинских комплексов
- 1.4. Выполнено не менее **7 500** вылетов санитарной авиации (дополнительно к вылетам, осуществляемым за счет собственных средств бюджетов субъектов РФ)

2 Оптимизация работы медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь

- 2.1. Подготовлено описание «Новой модели медицинской организации»
- 2.2. В **85** субъектах Российской Федерации созданы региональные проектные офисы
- 2.3. В создании и тиражировании «Новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь» участвуют не менее **9,2%** медицинских организаций, оказывающих данный вид помощи

3 Формирование системы защиты прав пациентов

- 3.1. Обеспечен охват **44,3%** застрахованных лиц информированием страховыми медицинскими представителями о праве на прохождение профилактического медицинского осмотра
- 3.2. Разработаны и внесены изменения в законодательство об обязательном медицинском страховании



В 2019 году будет создано **более 350** ФАП, ФП и ВА



По состоянию на 08.11.2019

423 объекта законтрактовано,

из них введено в эксплуатацию 52 объекта в 10 субъектах:
Забайкальский край, Воронежская, Костромская, Ленинградская,
Новгородская, Саратовская, Томская, Тюменская, Челябинская,
Ярославская области



В 2019 году будет приобретено **более 500**
передвижных медицинских комплексов



По состоянию на 08.11.2019
законтрактовано 516 ПМК,
из них в медицинские организации поставлено
180 передвижных медицинских комплексов



Начата выездная работа 74 ПМК
Выполнено **1288 выездов**

ПРИЧИНЫ ВОЗНИКНОВЕНИЯ РИСКОВ НЕДОСТИЖЕНИЯ РЕЗУЛЬТАТОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ПРОЕКТА



длительная процедура заключения соглашений по предоставлению муниципалитетами земельных участков



длительный срок переоформления земельного участка, находящегося в федеральной собственности



длительный процесс разработки проектно-сметной документации на объект



длительная разработка технического задания на поставку мобильных медицинских комплексов



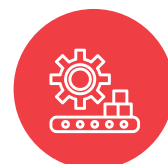
некачественная подготовка технического задания



затягивание заказчиками сроков опубликования извещений о проведении электронных аукционов в Единой информационной системе в сфере закупок

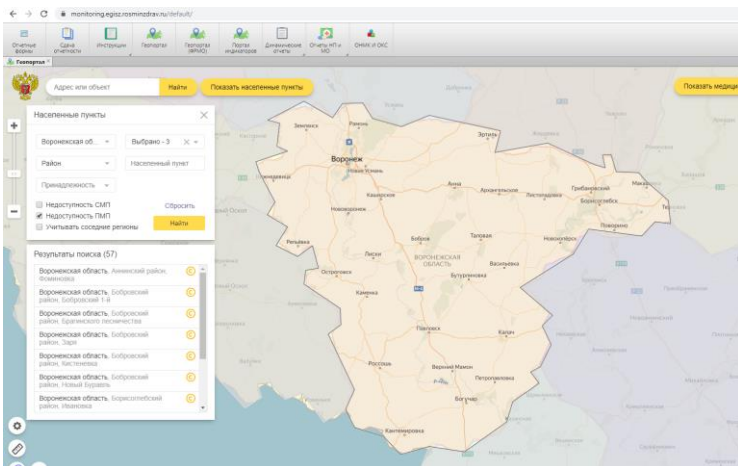


«недобросовестность» подрядчиков и длительная процедура замены исполнителей государственных контрактов



длительные сроки поставки товара в соответствии с государственным контрактом

Целевой показатель национального проекта «Здравоохранение»	31.12.2017	2018	2019	2020	2021
число населенных пунктов с численностью населения свыше 100 человек до 2 000 человек, по данным геоинформационной системы Минздрава России, находящихся вне зоны доступности от медицинской организации или ее структурного подразделения, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, единиц	788	499	144	30	0

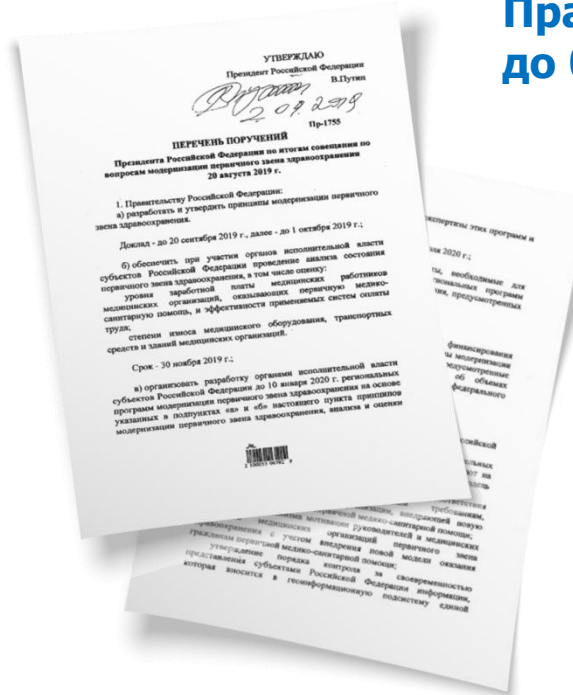


После введения объекта в эксплуатацию сведения должны быть внесены в ГИС Минздрава России

Правительству Российской Федерации до 01.07.2020 обеспечить:

«...утверждение порядка контроля за своевременностью представления субъектами Российской Федерации информации, которая вносится в ГИС, полнотой и достоверностью этой информации ...»

«...установление административной ответственности руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации за нарушение порядка и сроков представления информации, которая вносится в ГИС..., неполной и (или) недостоверной информации»



(Перечень поручений по итогам совещания по вопросам модернизации первичного звена здравоохранения, утвержден Президентом Российской Федерации 02.09.2019 № Пр-1755)



Тверская область



Кировская область



Сахалинская область



Ленинградская область



В 2019 году в субъектах РФ запланировано **более 7 500 вылетов** санитарной авиации (дополнительно к вылетам, осуществляемым за счет собственных средств субъекта РФ), будет дополнительно эвакуировано 9 828 пациентов



По состоянию на 01.10.2019 за счет средств федеральной субсидии: выполнено **6 123 вылета**, эвакуировано **8 272 человек**, из них 1 552 детей, в том числе **539** в возрасте до 1 года

2019 г.



ЦЕЛЬ ПРОЕКТА

- обеспечение оптимальной доступности для населения (в том числе для жителей населенных пунктов, расположенных в отдаленных местностях) медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь
- обеспечение охвата всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами не реже одного раза в год
- оптимизация работы медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь
- сокращение времени ожидания в очереди при обращении граждан в медицинские организации
- упрощение процедуры записи на прием к врачу
- формирование системы защиты прав пациентов

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «ЗДРАВООХРАНЕНИЕ»

160,3 млрд руб.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ОКАЗАНИЯ ПЕРВИЧНОЙ МЕДИКО-САНИТАРНОЙ ПОМОЩИ»

10,6 млрд руб.

1 Завершение формирования сети медицинских организаций первичного звена здравоохранения

- 1.1. Создано более **350** новых ФП, ФАП, ВА
- 1.2. Введено в действие более **40** ФАП и (или) офисов ВОП в сельской местности
- 1.3. Приобретено более **500** мобильных медицинских комплексов
- 1.4. Выполнено не менее **7 500** вылетов санитарной авиации (дополнительно к вылетам, осуществляемым за счет собственных средств бюджетов субъектов РФ)

2 Оптимизация работы медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь

- 2.1. Подготовлено описание «Новой модели медицинской организации»
- 2.2. В **85** субъектах Российской Федерации созданы региональные проектные офисы
- 2.3. В создании и тиражировании «Новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь» участвуют не менее **9,2%** медицинских организаций, оказывающих данный вид помощи

3 Формирование системы защиты прав пациентов

- 3.1. Обеспечен охват **44,3%** застрахованных лиц информированием страховыми медицинскими представителями о праве на прохождение профилактического медицинского осмотра
- 3.2. Разработаны и внесены изменения в законодательство об обязательном медицинском страховании

В 85 субъектах Российской Федерации созданы региональные центры ПМСП



3 074 медицинских организации в **2019 году** участвуют во внедрении принципов бережливого производства



По итогам 10 месяцев 2019 года внедряют бережливые технологии в свою работу **более 3 тыс. поликлинических подразделений**, в том числе **1,6 тыс.** оказывающих помощь детскому населению **В стадии завершения – 8,7 тыс. проектов**, более **6,9 тыс.** успешно **завершено**



Всего открыто **15,9 тыс. проектов**, в том числе:

- **6,7 тыс.** – улучшение работы регистратуры (**42,1%**)
- **2,5 тыс.** – улучшение процесса приема врача (**15,7%**)
- **1,7 тыс.** – улучшение процесса проведения диспансеризации определенных групп взрослого населения и профосмотра детей (**10,7%**)
- **1,3 тыс.** – улучшение проведения диагностических исследований (**8,2%**)
- **362** – улучшение диспансерного наблюдения (**2,3%**)
- **648** – проекты с экономической составляющей (**4,1%**)



Необходимость перехода от отдельных проектов к единой модели «Бережливой поликлиники»

Подготовлены и доведены до субъектов:

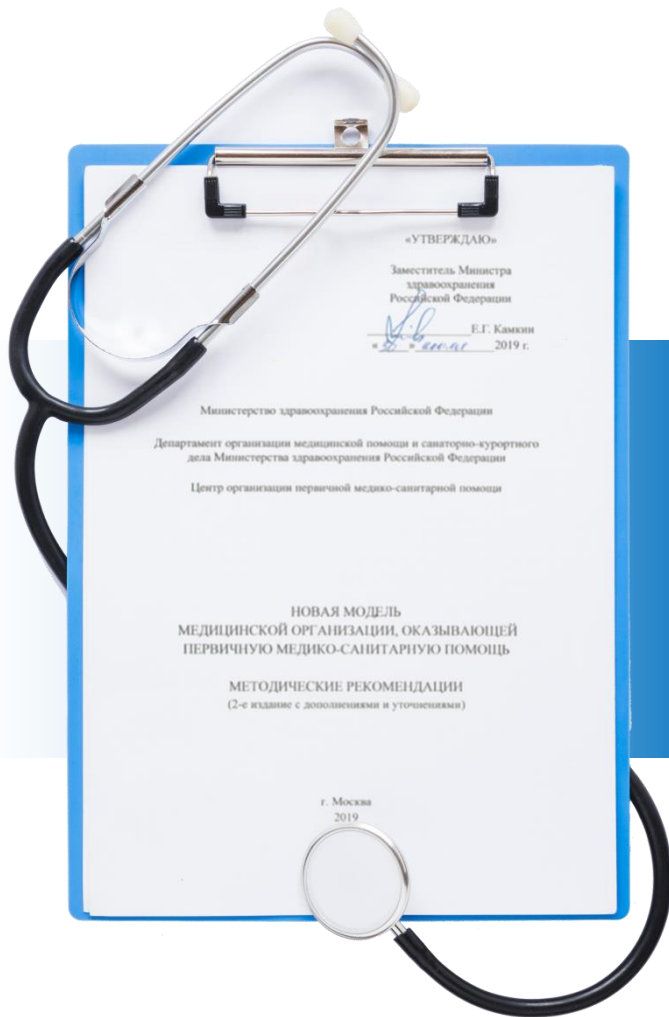
Методические рекомендации (2 издание):
«Новая модель медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь»

22 критерия

- объективность
- измеримость
- возможность улучшения достигнутых результатов

Методическая поддержка:

создано 12 ресурсных центров,
обучено 4 237 человек



2019 г.



ЦЕЛЬ ПРОЕКТА

- обеспечение оптимальной доступности для населения (в том числе для жителей населенных пунктов, расположенных в отдаленных местностях) медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь
- обеспечение охвата всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами не реже одного раза в год
- оптимизация работы медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь
- сокращение времени ожидания в очереди при обращении граждан в медицинские организации;
- упрощение процедуры записи на прием к врачу
- формирование системы защиты прав пациентов

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «ЗДРАВООХРАНЕНИЕ»

160,3 млрд руб.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ОКАЗАНИЯ ПЕРВИЧНОЙ МЕДИКО-САНИТАРНОЙ ПОМОЩИ»

10,6 млрд руб.

1 Завершение формирования сети медицинских организаций первичного звена здравоохранения

- 1.1. Создано более **350** новых ФП, ФАП, ВА
- 1.2. Введено в действие более **40** ФАП и (или) офисов ВОП в сельской местности
- 1.3. Приобретено более **500** мобильных медицинских комплексов
- 1.4. Выполнено не менее **7 500** вылетов санитарной авиации (дополнительно к вылетам, осуществляемым за счет собственных средств бюджетов субъектов РФ)

2 Оптимизация работы медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь

- 2.1. Подготовлено описание «Новой модели медицинской организации»
- 2.2. В **85** субъектах Российской Федерации созданы региональные проектные офисы
- 2.3. В создании и тиражировании «Новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь» участвуют не менее **9,2%** медицинских организаций, оказывающих данный вид помощи

3 Формирование системы защиты прав пациентов

- 3.1. Обеспечен охват **44,3%** застрахованных лиц информированием страховыми медицинскими представителями о праве на прохождение профилактического медицинского осмотра
- 3.2. Разработаны и внесены изменения в законодательство об обязательном медицинском страховании

**Выполнение показателя за 9 месяцев 2019 года –
не менее 75% от годового плана**



СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НОРМАТИВНОЙ БАЗЫ ПО ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЮ **ДИСПАНСЕРИЗАЦИИ И ДИСПАНСЕРНОМУ НАБЛЮДЕНИЮ** ВЗРОСЛОГО НАСЕЛЕНИЯ



ПРИКАЗ № 124н от 13.03.2019

Об утверждении порядка проведения профилактического медицинского осмотра и диспансеризации определенных групп взрослого населения

**Зарегистрирован в Минюсте России
24.04.2019 № 54495**

Начало действия - **06.05.2019**



ПРИКАЗ № 173н от 29.03.2019

Об утверждении порядка проведения диспансерного наблюдения за взрослыми

**Зарегистрирован в Минюсте России
25.04.2019 № 54513**

Начало действия - **07.05.2019**



ПРИКАЗ № 164н от 27.03.2019

О внесении изменений в Положение об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению, утвержденное приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 15 мая 2012 г. № 543н

**Зарегистрирован в Минюсте России
22.04.2019 № 54470**

Начало действия - **04.05.2019**



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ

ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

- 1** Охват всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами, %
- 2** Число населенных пунктов с численностью населения свыше 100 человек до 2 000 человек, по данным геоинформационной системы Минздрава России, находящихся вне зоны доступности от медицинской организации или ее структурного подразделения, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, единиц
- 3** Доля медицинских организаций, участвующих в создании и тиражировании «Новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь» от общего количества медицинских организаций, оказывающих данный вид помощи, %

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ

ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

- 1** Число граждан, прошедших профилактические осмотры, млн чел.
- 2** Количество медицинских организаций, участвующих в создании и тиражировании «Новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь», ед.

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

- 1** Доля впервые в жизни установленных неинфекционных заболеваний, выявленных при проведении диспансеризации и профилактическом медицинском осмотре у взрослого населения, от общего числа неинфекционных заболеваний с впервые установленным диагнозом, %
- 2** Доля записей к врачу, совершенных гражданами без очного обращения в регистратуру медицинской организации, %
- 3** Доля обоснованных жалоб (от общего количества поступивших жалоб), урегулированных в досудебном порядке страховыми медицинскими организациями, %
- 4** Доля медицинских организаций, оказывающих в рамках обязательного медицинского страхования первичную медико-санитарную помощь, на базе которых функционируют каналы связи граждан со страховыми представителями страховых медицинских организаций (пост страхового представителя, телефон, терминал для связи со страховым представителем), %
- 5** Число лиц (пациентов), дополнительно эвакуированных с использованием санитарной авиации (ежегодно, человек) не менее
- 6** Количество посещений при выездах мобильных медицинских бригад, тыс. посещений
- 7** Доля лиц, госпитализированных по экстренным показаниям в течение первых суток от общего числа больных, к которым совершены вылеты, %



Отчеты в автоматизированной системе мониторинга медицинской статистики Минздрава России (asmms.mednet.ru)

1. Отчет по реализации проектов по улучшениям с использованием принципов бережливого производства в медицинских организациях – **с 1 по 5 число месяца, следующего за отчетным**
2. Отчет по реализации федерального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» – **до 20 числа месяца, следующего за отчетным**

Руководителям ОИВ в сфере охраны здоровья необходимо взять под личный контроль своевременность и качество предоставления отчетности по достижению целевых показателей

Методика расчета показателей



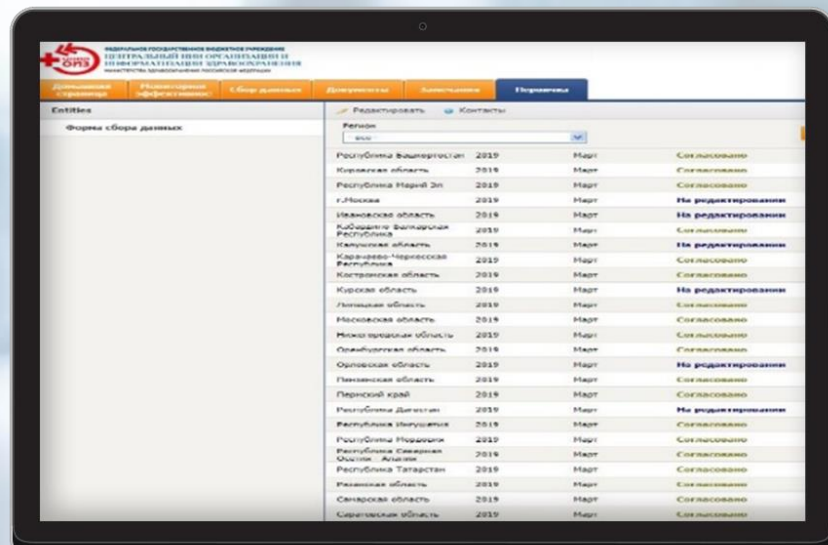
ПРИКАЗ № 177 от 29.03.2019

Об утверждении методик расчета целевых и дополнительных показателей национального проекта «Здравоохранение»

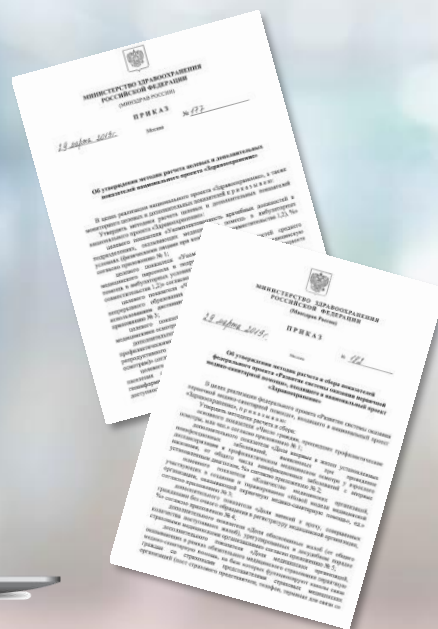


ПРИКАЗ № 182 от 29.03.2019

Об утверждении методик расчета и сбора показателей федерального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи», входящего в национальный проект «Здравоохранение»



Регион	Год	Статус	
Республика Башкортостан	2019	Март	Согласовано
Кировская область	2019	Март	Согласовано
Республика Марий Эл	2019	Март	Согласовано
г.Москва	2019	Март	На редактировании
Ивановская область	2019	Март	На редактировании
Кишинев Республика	2019	Март	Согласовано
Калужская область	2019	Март	На редактировании
Карагандинская область	2019	Март	Согласовано
Костромская область	2019	Март	Согласовано
Курская область	2019	Март	На редактировании
Липецкая область	2019	Март	Согласовано
Маглевская область	2019	Март	Согласовано
Мини-первичная область	2019	Март	Согласовано
Омская область	2019	Март	Согласовано
Орловская область	2019	Март	На редактировании
Пензенская область	2019	Март	Согласовано
Пермский край	2019	Март	Согласовано
Республика Дагестан	2019	Март	На редактировании
Республика Ингушетия	2019	Март	Согласовано
Республика Иордания	2019	Март	Согласовано
Республика Северная Осетия - Алания	2019	Март	Согласовано
Республика Татарстан	2019	Март	Согласовано
Рязанская область	2019	Март	Согласовано
Самарская область	2019	Март	Согласовано
Саратовская область	2019	Март	Согласовано





1. Мероприятия по снижению рисков недостижения результатов федерального проекта

- **своевременная подготовка земельных участков** под создание/замену ФАП, ФП, и ВА в 2020 году
- активное **использование заказчиками типовой экономически эффективной проектной документации** повторного использования
- **формирование технических заданий** на закупку передвижных медицинских комплексов **с учетом наличия соответствующей информации о зарегистрированных медицинских изделиях в Государственном реестре медицинских изделий и организаций** (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий, опубликованном на официальном сайте Росздравнадзора.



2. Внедрение новой модели медицинской организации

- к 2021 году **все детские поликлиники должны стать «бережливыми»**
- **обеспечить достижение базового уровня** новой модели медицинской организации в медицинских организациях, внедряющих бережливые технологии



3. Постоянный контроль за достижением целевых показателей федерального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи»

Благодарю за внимание!



**МИНИСТЕРСТВО
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**