

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с проектом федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу других федеральных законов.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с проектом федерального закона «О внесении изменений в статью 228² Уголовного кодекса Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статью 228² Уголовного кодекса Российской Федерации» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу других федеральных законов

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона «О внесении изменений в статью 228² Уголовного кодекса Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статью 228² Уголовного кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 228² Уголовного кодекса Российской Федерации»

В соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец от 23 апреля 2018 г. № ОГ-П12-2335 и пунктом 1 поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой от 31.10.2018 № ТГ-П12-7519 разработан проект федерального закона «О внесении изменений в статью 228² Уголовного кодекса Российской Федерации» (далее – проект федерального закона), подготовленный в пакете с проектом федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» и направленный на гуманизацию уголовного законодательства Российской Федерации в части декриминализации не обладающих высокой степенью общественной опасности деяний лиц, в обязанности которых входит соблюдение правил оборота наркотических средств и психотропных веществ, правил оборота инструментов или оборудования, используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ, находящихся под специальным контролем, а также правил культивирования и оборота растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры.

В целях исключения случаев привлечения к уголовной ответственности за деяния, совершенные однократно и не обладающие высокой степенью общественной опасности, проектом федерального закона предусматривается

внесение изменений в статью 228² Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ), в соответствии с которыми указанные в части первой этой статьи деяния будут признаваться уголовно наказуемыми в случае, если они совершены лицом, считающимся подвергнутым административному наказанию за аналогичное деяние (статья 4.6 КоАП).

В свою очередь, внесение изменений в часть вторую статьи 228² УК РФ исключает применение института административной преюдиции в случае наличия квалифицирующих признаков (деяние совершено из корыстных побуждений либо повлекло по неосторожности причинение вреда здоровью человека или иные тяжкие последствия), что соответствует сложившейся законодательной практике (например, Федеральный закон от 27.12.2018 № 519-ФЗ «О внесении изменения в статью 282 Уголовного кодекса Российской Федерации» и Федеральный закон от 27.12.2018 № 521-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»).

Поскольку, как неоднократно отмечалось Минюстом России и Институтом законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, субъектами преступления, предусмотренного статьей 228² УК РФ, могут быть не только медицинские и фармацевтические работники, но и иные лица, которые в силу своего служебного положения вовлечены в процесс законного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в целях соблюдения конституционных принципов справедливости и равенства всех перед законом и судом законопроект не предусматривает выделение медицинских и фармацевтических работников в качестве специальных субъектов указанного преступления.

Необходимо отметить, что применение института административной преюдиции не предполагает необходимость изменения иных элементов состава преступления, предусмотренного статьей 228² УК РФ, в том числе в части описания объективной стороны, соответствующей действующей редакции указанной нормы УК РФ.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс

Российской Федерации об административных правонарушениях»

В соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец от 23 апреля 2018 г. № ОГ-П12-2335 и пунктом 1 поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой от 31 октября 2018 г. № ТГ-П12-7519 разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – проект федерального закона), подготовленный в пакете с проектом федерального закона «О внесении изменения в статью 228² Уголовного кодекса Российской Федерации», направленным на гуманизацию уголовного законодательства Российской Федерации в части декриминализации не обладающих высокой степенью общественной опасности деяний лиц, в обязанности которых входит соблюдение правил оборота наркотических средств и психотропных веществ, правил оборота инструментов или оборудования, используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ, находящихся под специальным контролем, а также правил культивирования и оборота растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры.

Проектом федерального закона вносятся изменения в статьи 6.15, 6.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП), направленные на установление ответственности граждан, должностных лиц за нарушение соответствующих правил, повлекшее утрату наркотических средств или психотропных веществ, их прекурсоров, растений, содержащих указанные вещества, или их частей, а также инструментов или оборудования, используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ.

Таким образом, лица, совершившие указанные правонарушения не в связи с выполнением административно-хозяйственных функций, будут нести ответственность, установленную для граждан, что обеспечит принцип соразмерности наказания статусу субъекта соответствующего административного правонарушения.

В соответствии с проектом федерального закона к административной ответственности привлекаются лица, совершившие названные деяния впервые,

при отсутствии квалифицирующих признаков преступлений, предусмотренных частью второй статьи 228² Уголовного кодекса Российской Федерации (деяние совершено из корыстных побуждений либо повлекло по неосторожности причинение вреда здоровью человека или иные тяжкие последствия).

Лица, совершившие названные деяния, будут привлекаться к уголовной ответственности при наличии хотя бы одного из указанных признаков, или если они считаются подвергнутыми административному наказанию за аналогичное деяние (статья 4.6 КоАП).

Проектом федерального закона вносятся корреспондирующие изменения в положение КоАП в части определения максимального размера административного штрафа для граждан и должностных лиц.

В соответствии с действующей редакцией статей 23.1, 23.8, 28.3 КоАП протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 6.15, 6.16 КоАП, уполномочены составлять должностные лица таможенных органов, должностные лица органов внутренних дел (полиции) и должностные лица органов, осуществляющих функции по контролю и надзору в сфере здравоохранения, рассматривать дела об указанных административных правонарушениях уполномочены должностные лица таможенных органов и суды.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2005, № 19, ст. 1752; 2006, № 1, ст. 10; 2007, № 26, ст. 3089; № 31, ст. 4015; 2009, № 7, ст. 777; № 26, ст. 3120; № 29, ст. 3597; 2010, № 21, ст. 2525; № 25, ст. 3070; № 31, ст. 4164, 4208; 2011, № 30, ст. 4585; 2012, № 41, ст. 5523;

2015, № 10, ст. 1405, 1416; № 21, ст. 298; № 27, ст. 3950; № 29, ст. 4354, 4374; № 45, ст. 6208; № 48, ст. 6716; № 51, ст. 7249; 2016, № 1, ст. 59, 63, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481; № 26, ст. 3871, 3877; № 27, ст. 4164, 4206, 4259; № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 31; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2456; № 18, ст. 2664; № 23, ст. 3227; № 31, ст. 4814, 4816; № 52, ст. 7937; 2018, № 1, ст. 21; № 7, ст. 973; № 31, ст. 4825, 4826, 4828; № 41, ст. 6187; № 45, ст. 6832; № 47, ст. 7128; № 53, ст. 8496) следующие изменения:

1) в абзаце первом части 1 статьи 3.5:

а) после слов «статьей 6.1.1,» дополнить словами «частью 2 статьи 6.15, частью 6 статьи 6.16,»;

б) после цифр «5.50,» дополнить словами «частями 4 и 5 статьи 6.16,»;

в) после слов «частью 1 статьи 5.68» дополнить словами «частями 4 и 5 статьи 6.16,»;

2) в статье 6.15:

а) в наименовании после слов «инструментов или оборудования,» дополнить словами «находящихся под специальным контролем и»;

б) в абзаце первом:

слово «Нарушение» заменить словами «1. Нарушение»;

после слов «инструментов или оборудования,» дополнить словами «находящихся под специальным контролем и»;

в) в абзаце втором:

после слов «инструментов или оборудования,» дополнить словами «находящихся под специальным контролем и»;

г) дополнить частью 2 следующего содержания:

«2. Нарушение правил производства, изготовления, переработки,

хранения, учета, перевозки, пересылки, отпуска, реализации, продажи, распределения, приобретения, использования, ввоза на территорию Российской Федерации, вывоза с территории Российской Федерации либо уничтожения инструментов или оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ, лицом, в обязанности которого входит соблюдение соответствующих правил, повлекшее утрату инструментов или оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на должностных лиц – от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей.»;

3) в статье 6.16:

а) наименование изложить в следующей редакции:

«Статья 6.16. Нарушение правил оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивирования растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, для использования в научных, учебных целях и в экспертной деятельности, хранения, учета, реализации, продажи, перевозки, приобретения, использования, ввоза, вывоза или уничтожения растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры»;

б) дополнить частями 4 – 6 следующего содержания:

«4. Нарушение правил производства, изготовления, переработки,

хранения, учета, отпуска, реализации, продажи, распределения, перевозки, пересылки, приобретения, использования, ввоза, вывоза либо уничтожения наркотических средств, психотропных веществ и включенных в список I и таблицу I списка IV Перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ либо культивирования растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, для использования в научных, учебных целях и в экспертной деятельности, а также хранения, учета, реализации, продажи, перевозки, приобретения, использования, ввоза, вывоза или уничтожения растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, лицом, в обязанности которого входит соблюдение соответствующих правил, повлекшее утрату указанных наркотических средств или психотропных веществ или прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ либо растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, или их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, –

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на должностных лиц – от шестидесяти тысяч до семидесяти тысяч рублей.

5. Действия, предусмотренные частью 4 настоящей статьи, совершенные в отношении прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ, включенных в таблицу II списка IV Перечня наркотических средств,

психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, –

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на должностных лиц – от пятидесяти тысяч до шестидесяти тысяч рублей.

б. Действия, предусмотренные частью 4 настоящей статьи, совершенные в отношении прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ, включенных в таблицу III списка IV Перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, –

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на должностных лиц – от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей.»;

в) в примечании слова «настоящей статьей» заменить словами «частями 1–3 настоящей статьи».

Президент
Российской Федерации

В.Путин

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статью 228² Уголовного кодекса
Российской Федерации**

В статью 228² Уголовного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 50, ст. 4848; 2010, № 19, ст. 2289; № 21, ст. 2525; 2011, № 50, ст. 7362; 2012, № 10, ст. 1166) внести следующие изменения:

1) абзац первый части первой изложить в следующей редакции:

«1. Нарушение правил производства, изготовления, переработки, хранения, учета, отпуска, реализации, продажи, распределения, перевозки, пересылки, приобретения, использования, ввоза, вывоза либо уничтожения наркотических средств, психотропных веществ либо их прекурсоров, повлекшее их утрату, нарушение правил производства, изготовления, переработки, хранения, учета, перевозки, пересылки, отпуска, реализации, распределения, приобретения, использования, ввоза на территорию Российской Федерации, вывоза с территории Российской Федерации или уничтожения инструментов или оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ, повлекшее утрату таких инструментов или оборудования, нарушение правил культивирования растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, для использования в научных, учебных целях и в экспертной деятельности, а также нарушение правил хранения, учета, реализации, продажи, перевозки, приобретения, использования, ввоза, вывоза или уничтожения растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, повлекшее утрату таких растений или их частей, если эти

деяния совершены лицом, в обязанности которого входит соблюдение указанных правил, подвергнутым административному наказанию за аналогичное деяние, – ».

2) абзац первый части второй изложить в следующей редакции:

«2. Нарушение правил производства, изготовления, переработки, хранения, учета, отпуска, реализации, продажи, распределения, перевозки, пересылки, приобретения, использования, ввоза, вывоза либо уничтожения наркотических средств, психотропных веществ либо их прекурсоров, повлекшее их утрату, нарушение правил производства, изготовления, переработки, хранения, учета, перевозки, пересылки, отпуска, реализации, распределения, приобретения, использования, ввоза на территорию Российской Федерации, вывоза с территории Российской Федерации или уничтожения инструментов или оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ, повлекшее утрату таких инструментов или оборудования, нарушение правил культивирования растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, для использования в научных, учебных целях и в экспертной деятельности, а также нарушение правил хранения, учета, реализации, продажи, перевозки, приобретения, использования, ввоза, вывоза или уничтожения растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, повлекшее утрату таких растений или их частей, лицом, в обязанности которого входит соблюдение указанных правил, совершенное из корыстных побуждений либо повлекшее по неосторожности причинение вреда здоровью человека или иные тяжкие последствия, –».

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета, поскольку его реализация будет осуществляться в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников федеральных органов исполнительной власти, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральным органам исполнительной власти в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 228²
Уголовного кодекса Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статью 228² Уголовного кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета.