

**ПРОТОКОЛ**  
**совместного заседания рабочих групп «Нормативно-методическое**  
**обеспечение развития механизмов государственно-частного партнерства**  
**в здравоохранении» и «Формирование общественного мнения**  
**и коммуникационное сопровождение проектов государственно-частного**  
**партнерства в сфере здравоохранения» Координационного совета**  
**Минздрава России по государственно-частному партнерству**

4 сентября 2018 г.

№ 23/3/30

г. Москва

Присутствовали:

- |   |   |                                |
|---|---|--------------------------------|
| заместитель директора<br>Департамента инфраструктурного<br>развития и государственно-частного<br>партнерства Минздрава России   | – | Хрянин Кирилл Александрович    |
| заместитель директора Правового<br>департамента Минздрава России  | – | Андре Александр Андреевич      |
| начальник Управления контроля<br>за реализацией государственных<br>программ в сфере здравоохранения<br>Росздравнадзора  | – | Фисенко Виктор Сергеевич       |
| заместитель начальника Управления<br>организации ОМС Федерального<br>фонда обязательного медицинского<br>страхования  | – | Цветчих Инга Владимировна      |
| заместитель начальника Управления<br>государственной службы, кадров и<br>контроля деятельности<br>территориальных органов<br>Росимущества                                   | – | Куликов Антон Михайлович       |
| начальник отдела<br>развития государственно-частного<br>партнерства Департамента<br>инфраструктурного развития<br>и государственно-частного<br>партнерства Минздрава России | – | Аветисян Мариам Арменовна      |
| заместитель начальника отдела<br>Департамента развития секторов<br>экономики Минэкономразвития<br>России  | – | Голышев Григорий Александрович |

- ведущий советник отдела развития государственно-частного партнерства Департамента инфраструктурного развития и государственно-частного партнерства Минздрава России – Сультимова Саяна Баторовна
- заместитель исполнительного директора АНО «Национальный Центр ГЧП» – Володькин Артем Евгеньевич
- заместитель директора Центра инвестиционного анализа НИУ ВШЭ – Зусман Евгения Валерьевна
- советник председателя Внешэкономбанка – Синюгин Вячеслав Юрьевич
- исполнительный директор Национальной ассоциации концессионеров и долгосрочных инвесторов в инфраструктуру (НАКДИ) – Бик Светлана Ивановна
- заместитель руководителя Комиссии по здравоохранению Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», вице-президента некоммерческого партнерства «Объединение предпринимательских организаций «Опора»); – Тарасова Наталия Сергеевна
- управляющий директор ООО «ПЭТ-Технолоджи» – Кобесова Диана Юрьевна
- руководитель группы по развитию государственно-частного партнерства фармацевтического подразделения «Джонсон & Джонсон» – Шавензов Алексей Викторович

**І. Об организации Всероссийского конкурса  
«Лучший проект государственно-частного взаимодействия  
в здравоохранении» на площадке Российского инвестиционного форума  
в г. Сочи в 2019 году (приказ Минздрава России от 07.03.2018 № 93  
«О проведении в 2018 году Всероссийского конкурса «Лучший проект  
государственно-частного взаимодействия в здравоохранении»**

---

(А.В. Казутин, К.А. Хрянин, В.Ю. Синюгин)

1. Принять к сведению информацию руководителя рабочей группы «Нормативно-методическое обеспечение развития механизмов государственно-частного партнерства в здравоохранении» Координационного совета Минздрава России по государственно-частному партнерству (далее – рабочая группа), директора Департамента инфраструктурного развития и государственно-частного партнерства Минздрава России А.В. Казутина по вопросу 1 повестки дня;

2. Департаменту общественного здоровья и коммуникаций Минздрава России совместно с Департаментом инфраструктурного развития и государственно-частного партнерства Минздрава России организовать взаимодействие с Фондом Росконгресс в решении организационных вопросов и проведении церемонии награждения победителей Всероссийского конкурса «Лучший проект государственно-частного взаимодействия в здравоохранении» (далее – Конкурс) на площадке Российского инвестиционного форума в г. Сочи в 2019 году (далее – Форум) с учетом планируемого графика посещения мероприятий Форума Министром здравоохранения Российской Федерации В.И. Скворцовой, в том числе проработать вопрос участия победителей Конкурса в Форуме на безвозмездной основе;

3. Департаменту общественного здоровья и коммуникаций Минздрава России, Департаменту инфраструктурного развития и государственно-частного партнерства Минздрава России совместно с заинтересованными организациями проработать вопрос о подготовке технического задания видео-презентации победителя Конкурса для рассмотрения на заседании конкурсной комиссии по проведению Конкурса;

4. Предложить членам рабочей группы и членам рабочей группы «Формирование общественного мнения и коммуникационное сопровождение государственно-частного партнерства в сфере здравоохранения» Координационного совета Минздрава России по государственно-частному партнерству в срок до 01.11.2018 направить ответственному секретарю конкурсной комиссии по проведению Конкурса, директору Департамента инфраструктурного развития и государственно-частного партнерства А.В. Казутину предложения по перечню номинаций Конкурса на 2019–2020 годы с учетом содержательной части ранее утвержденной формы анкет-заявок на участие в Конкурсе, а также предложения по категориям журналистов и СМИ, которые могут быть отмечены конкурсной комиссией по проведению Конкурса;

5. Департаменту инфраструктурного развития и государственно-частного партнерства Минздрава России продолжить проведение мероприятий

по активизации участия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и организаций в Конкурсе.

**II. О совершенствовании регулирования в сфере  
государственно-частного партнерства и концессий при реализации  
долгосрочных инфраструктурных проектов (пункт 2.2 Плана действий  
по ускорению темпов роста инвестиций в основной капитал  
и повышению до 25 % их доли в валовом внутреннем продукте, одобренного  
12.07.2018 на заседании Правительства Российской Федерации  
(протокол № 20, раздел I)**

---

(К.А. Хрянин, А.Е. Володькин, В.Ю. Синюгин, С.И. Бик,  
Е.В. Зусман, Н.С. Тарасова, А.В. Казутин)

1. Принять к сведению доклад заместителя директора Департамента инфраструктурного развития и государственно-частного партнерства Минздрава России К.А. Хрянина по вопросу 2 повестки дня;
2. Департаменту инфраструктурного развития и государственно-частного партнерства Минздрава России с учетом состоявшегося обсуждения направить в Минэкономразвития России предложения в законопроект, разрабатываемый в соответствии с пунктом 2.2. Плана действий по ускорению темпов роста инвестиций в основной капитал и повышению до 25 % их доли в валовом внутреннем продукте, одобренного 12.07.2018 на заседании Правительства Российской Федерации (протокол № 20, раздел I).

**III. О реализации органами государственной власти  
субъектов Российской Федерации инвестиционных проектов на принципах  
государственно-частного партнерства в сфере здравоохранения, в том числе  
концессионных проектов по организации оказания населению  
онкологической помощи в Московской области  
(пункт 5 протокола совещания у Председателя Правительства Российской  
Федерации Д.А. Медведева от 25.07.2018 № ДМ-П12-33пр)**

---

(К.А. Хрянин, Д.Ю. Кобесова)

1. Принять к сведению информацию управляющего директора ООО «ПЭТ-Технолоджи» Д.Ю. Кобесовой о реализации концессионных проектов по строительству и эксплуатации онкорadiологических центров в Московской области;
2. Отметить отсутствие представителей концедента и концессионеров по концессионным проектам по организации оказания населению онкологической помощи в Московской области, уведомленных в установленном порядке о проведении настоящего совместного заседания рабочих групп Координационного совета Минздрава России по государственно-частному партнерству;

**IV. Об исполнении решений, принятых 22.06.2018  
на заседании рабочей группы «Нормативно-методическое обеспечение  
развития механизмов государственно-частного партнерства  
в здравоохранении» Координационного совета Минздрава России  
по государственно-частному партнерству (протокол № 23/3/29)**

---

(К.А. Хрянин, А.Е. Володькин, А.А. Андре, Е.В. Зусман)

1. Принять к сведению информацию заместителя директора Департамента инфраструктурного развития и государственно-частного партнерства Минздрава России К.А. Хрянина, заместителя исполнительного директора АНО «Национальный Центр ГЧП» А.Е. Володькина, заместителя директора Центра инвестиционного анализа НИУ ВШЭ Е.В. Зусман по повестке 4 повестки дня;

2. Отметить предложения членов рабочей группы, поступившие в Минздрав России во исполнение протокола заседания рабочей группы от 22.06.2018 № 23/3/29 (прилагаются);

3. Предложить Минэкономразвития России рассмотреть поступившие предложения членов рабочей группы в рамках работы по совершенствованию законодательства в сфере государственно-частного партнерства, в том числе в рамках исполнения пункта 6 протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 25.07.2018 № ДМ-П12-33пр.

Приложение: на 17 л.

Руководитель рабочей группы,  
директор Департамента инфраструктурного  
развития и государственно-частного  
партнерства Минздрава России

А.В. Казутин

Руководитель рабочей группы,  
директор Департамента общественного  
здоровья и коммуникаций Минздрава России

В.Н. Бузин



**Министерство  
развития конкуренции  
и экономики  
Ульяновской области  
(Минконкуренции  
Ульяновской области)**

ул. Спасская, д. 3, г. Ульяновск, 432017  
тел.: (8422) 24-18-14  
ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776,  
ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Директору Департамента  
инфраструктурного развития  
и государственно-частного  
партнёрства  
Министерства здравоохранения  
Российской Федерации**

**А.В.Казутину**

14.04.2018 № 43-ИДПБ-03-01/4510ИСК  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Уважаемый Андрей Владимирович!**

В соответствии с пунктом 4 раздела I протокола заседания рабочей группы «Нормативно-методическое обеспечение развития механизмов государственно-частного партнёрства в здравоохранении» Координационного совета Минздрава России от 22.06.2018 № 23/3/29 направляем следующие предложения.

I. В части совершенствования процедуры заключения концессионных соглашений в порядке частной инициативы;

1. Частью 4.1. статьи 37 Федерального закона от 21.07.2005 №115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – «Федеральный закон») установлено, что в случае, если в 45-дневный срок с момента размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, предложения о заключении концессионного соглашения поступили заявки о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения в отношении объекта концессионного соглашения, предусмотренного в предложении о заключении концессионного соглашения, от иных лиц, заключение концессионного соглашения осуществляется на конкурсной основе.

При этом, срок, в течение которого должен быть объявлен такой конкурс, Федеральным законом не установлен.

В этой связи считаем необходимым нормативно закрепить срок проведения конкурсных процедур с учётом объективной оценки времени, необходимого для подготовки документов.

2. В части 4.3. статьи 37 Федерального закона законодателем установлено, что предложение инвестора должно соответствовать государственным программам Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальным программам.

При этом, по нашему мнению, можно выделить два основных подхода к применению данной нормы, а именно:

0008702

Минздрав России



2095260

13.08.18

1) инвестор может подать соответствующее предложение лишь в рамках, определённых государством в документах стратегического и территориального планирования.

2) инвестор волен делать любые предложения, которые будут оцениваться государством по критериям финансовой и социально-экономической эффективности.

Полагаем необходимым внести соответствующие поправки, которые позволят устранить существующую неопределённость.

3. Часть 13 статьи 3 Федерального закона предусматривает, что решение о выплате платы концедента по концессионному соглашению может быть принято в случае, если установление платы концедента по концессионному соглашению определено в качестве критериев конкурса.

В этой связи на практике возникает вопрос о возможности установления платы концедента при заключении концессионного соглашения без проведения конкурса, если последний не инициировался публичной стороной (часть 4.10 статьи 37 Федерального закона).

Считаем необходимым внесение изменений в Федеральный закон, которые позволят устранить неопределённость в данном вопросе.

Введя институт частной концессионной инициативы в 2015 году, на наш взгляд, законодатель не вполне чётко урегулировал порядок его применения. Решению данной проблемы могло бы способствовать наличие развитого нормативного регулирования «бесконкурсных» процедур заключения концессионного соглашения, поскольку в настоящий момент их регламентация имеет весьма ограниченный характер.

II. «Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации», утверждённые Постановлением Правительства РФ от 30.09.2014 № 999 в целях оказания финансовой поддержки органам государственной власти субъектов Российской Федерации (органам местного самоуправления) предусматривают предоставление субсидий из федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств субъекта РФ.

1. Предельный уровень софинансирования расходных обязательств Ульяновской области из федерального бюджета установлен Распоряжением от 12.07.2018 № 1476-р, утверждённым Правительством РФ, и составляет 82%.

Следует отметить, что нормы действующего законодательства не позволяют в полной мере применять механизм софинансирования при реализации проектов с применением механизмов ГЧП в отрасли здравоохранения: действующая государственная программа РФ «Развитие здравоохранения» содержит исчерпывающий перечень мероприятий, на реализацию которых субъектам РФ предоставляются субсидии.

Принимая во внимание высокую степень заинтересованности, проявляемую со стороны частных инвесторов к реализации проектов в различных сферах здравоохранения, бюджетную ограниченность регионов, считаем целесообразным установить возможность предоставления субъектам РФ

субсидий из федерального бюджета для целей софинансирования их обязательств, возникающих в виде платы концедента/публичного партнёра/ по любым заключённым концессионным соглашениям/соглашениям о ГЧП (МЧП) без ограничений, содержащихся в настоящее время в действующем законодательстве.

2. В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Федерального закона по концессионному соглашению одна сторона (концессионер) обязуется за свой счёт создать и (или) реконструировать определённое этим соглашением имущество (недвижимое имущество или недвижимое имущество и движимое имущество, технологически связанные между собой и предназначенные для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением), право собственности на которое принадлежит или будет принадлежать другой стороне (концеденту), осуществлять деятельность с использованием (эксплуатацией) объекта концессионного соглашения, а концедент обязуется предоставить концессионеру на срок, установленный этим соглашением, права владения и пользования объектом концессионного соглашения для осуществления указанной деятельности.

Таким образом, квалификационными признаками концессионного соглашения являются создание и (или) реконструкция имущества (в составе которого обязательно наличие недвижимого имущества) и последующая целевая эксплуатация объекта концессионного соглашения.

Соответственно участием субъекта (муниципального образования) в проекте будет являться предоставление объекта недвижимого имущества. Являясь активом, объект недвижимого имущества участвует в проекте, следовательно, его стоимость должна быть учтена в общей стоимости проекта. Любой объект недвижимости подразумевает наличие как самого строения, либо земельного участка, так и соответствующей инфраструктуры в виде инженерных сетей или точек доступа, подъездных путей, внутренних коммуникации и т.д. Некоторые активы имеют нулевую остаточную стоимость по причине амортизации за весь срок эксплуатации, но при этом будут иметь рыночную стоимость, отличную от нуля.

Подходы к оценке стоимости такого вложения со стороны субъекта РФ не определены и требуют дополнительных разъяснений. По нашему мнению, такое участие со стороны субъекта РФ должно быть также расценено как выполнение регионом своих обязательств по участию в проекте (в данном случае, принадлежащим ему активом), что является условием для получения федерального софинансирования.

III. В настоящее время одним из существенных препятствий для осуществления концессионером/частным партнёром своих прав по заключённым концессионным соглашениям, а также соглашениям о государственно-частном партнёрстве является то, что в случае, когда получателем услуги выступают организации, деятельность которых подпадает под сферу действия Федеральных законов № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных



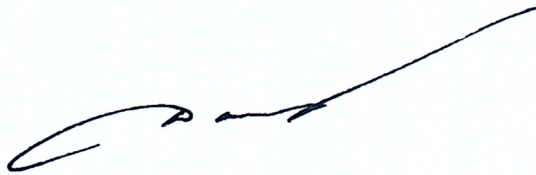
товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», концессионеру/частному партнёру необходимо на конкурсной основе принимать участие в получении права на осуществление целевой эксплуатации объекта концессионного соглашения/соглашения о ГЧП (МЧП).

Федеральные законы № 115-ФЗ и № 224-ФЗ регулируют взаимоотношения сторон концессионного соглашения/соглашения о ГЧП (МЧП), следовательно, в указанные соглашения не могут быть включены обязательства третьих лиц (например, государственных унитарных учреждений здравоохранения - ГБУЗ) перед концессионером. При этом в случае, если приобретателем услуги выступает ГБУЗ, заключение государственным бюджетным учреждением гражданско-правового договора, предметом которого является оказание услуги, не является предметом регулирования Федеральных законов № 115-ФЗ или № 224-ФЗ, а подпадает под сферу действия законодательства, регулирующего контрактную систему закупок.

Таким образом, само по себе заключение концессионного соглашения/соглашения о ГЧП (МЧП) не является гарантией того, что именно концессионер/частный партнёр станет оператором услуги.

Считаем, что нормы действующего законодательства в этой части требуют существенной доработки.

Министр



Р.Т.Давлятшин



**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ,  
ИНВЕСТИЦИЙ И ТОРГОВЛИ  
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Молодогвардейская, 210  
г. Самара, 443006,  
Телефон (846) 332-27-44

*13.07.2018 № 7-16/330*

На № \_\_\_\_\_

Руководителю рабочей группы  
«Нормативно-методического  
обеспечения развития механизмов  
государственно-частного партнерства в  
здравоохранении» Координационного  
совета Министерства здравоохранения  
Российской Федерации по  
государственно-частному партнерству,  
директору Департамента  
инфраструктурного развития и  
государственно-частного партнерства  
Министерства здравоохранения  
Российской Федерации

А.В.Казутину

Уважаемый Андрей Владимирович!

Во исполнение пункта 4 раздела I протокола заседания рабочих групп «Нормативно-методического обеспечения развития механизмов государственно-частного партнерства в здравоохранении» Координационного совета Министерства здравоохранения Российской Федерации по государственно-частному партнерству от 22.06.2018 № 23/3/29 министерство экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области, как орган, уполномоченный на подготовку, координацию и сопровождение проектов государственно-частного взаимодействия, планируемых к реализации и (или) реализуемых на территории Самарской области (далее – уполномоченный орган), сообщает следующее.

На территории Самарской области порядок рассмотрения предложения лица, выступившего с инициативой заключения концессионного соглашения (далее – частная инициатива), регламентирован постановлением Правительства Самарской области от 21.07.2015 № 443 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О концессионных соглашениях» на территории Самарской области». Это позволяет обеспечивать рассмотрение частной концессионной инициативы всеми заинтересованными ведомствами Самарской области и

принимать соответствующие решения в сроки, установленные действующим законодательством.

В 2017 году и в первом полугодии 2018 года уполномоченным органом рассмотрено 7 частных инициатив о заключении концессионного соглашения в соответствии с частью 4.1 статьи 37 Федерального закона «О концессионных соглашениях». Предложений по совершенствованию процедуры заключения концессионных соглашений в порядке частной инициативы отсутствуют.

При этом развитию государственно-частного партнерства мешают следующие факторы. Существуют противоречия между федеральным законом о контрактной системе в сфере закупок и федеральным законом о концессионных соглашениях. Это влечет за собой проведение двух, не связанных между собой, конкурсных процедур.

В рамках соглашения о государственно-частном партнерстве (концессионного соглашения) возможно передать частному партнеру на праве владения и пользования объект соглашения (пищеблок, столовая, стерилизационное отделение и др.) для создания (реконструкции) и последующей его эксплуатации. Однако передать по такому соглашению отдельные хозяйственные полномочия (организация питания, стерилизация изделий медицинского назначения) государственного бюджетного учреждения здравоохранения (далее – ГБУЗ) частному партнеру, а также финансировать деятельность за счет средств фонда обязательного медицинского страхования или иных средств, направленных учреждению на его содержание, не представляется возможным, поскольку все нужды государственного бюджетного учреждения здравоохранения (далее – ГБУЗ) должны быть удовлетворены путем проведения закупок в рамках Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В связи с этим возникает необходимость проведения двух конкурсных процедур: на право заключения соглашения о ГЧП и на оказание услуги ГБУЗ.

При этом частному партнеру не может быть гарантирован объем услуг (работ), который обеспечит возврат вложенных средств. Соответственно,

существенно увеличиваются риски, снижается привлекательность таких проектов для инвесторов.

В качестве одного из вариантов решения данной проблемы является рассмотрение возможности внесения изменения в часть 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», дополнив пунктом 49 следующего содержания:

«49) осуществление закупки товаров, работ или услуг государственным или муниципальным учреждением здравоохранения, государственным или муниципальным учреждением образования у лиц, производящих товары, работы, услуги, предусмотренные соглашением о государственно-частном партнерстве (концессионным соглашением), заключенным между Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации, муниципальным образованием. При этом срок действия контракта устанавливается в соответствии со сроком действия концессионного соглашения, соглашения о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве.».

Заместитель министра экономического  
развития, инвестиций и торговли Самарской  
области – руководитель департамента  
инфраструктурного развития и  
государственно-частного партнерства,  
член рабочей группы «Нормативно-  
методического обеспечения развития  
механизмов государственно-частного  
партнерства в здравоохранении»  
Координационного совета Министерства  
здравоохранения Российской Федерации по  
государственно-частному партнерству



О.В.Майоров



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
Министерство экономического развития  
Калужской области

Государственное автономное учреждение  
Калужской области  
«Центр государственно-частного  
партнерства  
Калужской области»  
(ГАУ КО «Центр ГЧП КО»)

248001, г. Калуга, ул. Дзержинского, д.41, пом. 2.  
тел.: +7-4842-27-99-93  
e-mail: info@ppp-kr.ru  
http://www.ppp-kaluga.ru

№ 179-18 от 24.07 2018 г.

Министерство  
здравоохранения  
Российской Федерации

Во исполнение протокола заседания рабочих групп «Нормативно-методическое обеспечение развития механизмов государственно-частного партнерства в здравоохранении» Координационного совета Минздрава России по государственно-частному партнерству от 22 июня 2018 г. №23/3/29 сообщаем следующее.

Согласно части 4.4 статьи 37 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» рассмотрение предложений о заключении концессионных соглашений осуществляется только органами государственной власти и органами местного самоуправления.

В настоящее время на территории Российской Федерации создаются специализированные учреждения, являющиеся «единым окном» в сфере государственно-частного партнерства. Например, таким окном в Калужской области является государственное автономное учреждение Калужской области «Центр государственно-частного партнерства Калужской области».

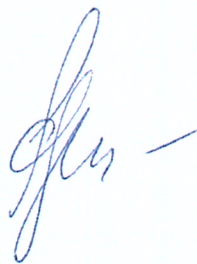
Кроме того, следует отметить, что на территории Калужского региона приняты такие нормативные правовые акты, как постановление Правительства Калужской области от 26.06.2018 № 376 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О концессионных соглашениях» на территории Калужской области», постановление Правительства Калужской области от 28.12.2017 № 795 «О заключении концессионных соглашений, объектом которых являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем на территории Калужской области». Данные нормативные правовые акты определяют органы государственной власти Калужской области, уполномоченные на рассмотрение предложений о заключении концессионных соглашений.

Однако исполнимость актов остается под вопросом, так как федеральным законодательством не регулируется процесс взаимодействия уполномоченного органа с иными органами государственной власти, заинтересованными в реализации проекта, а также с органом, наделенным полномочиями концедента по реализации конкретного проекта.

В связи с чем, предлагаем предусмотреть возможность передачи органами государственной власти и органами местного самоуправления полномочий по рассмотрению предложений о заключении концессионных соглашений подобным учреждениям, а также утвердить соответствующий порядок передачи полномочий на федеральном уровне.

Также следует отметить, что совершенствование организации межведомственного взаимодействия при рассмотрении уполномоченными отраслевыми региональными органами исполнительной власти предложений о заключении концессионных соглашений возможно путем создания рабочих групп под председательством Губернатора области или заместителя Губернатора области, курирующего область государственно-частного партнерства в регионе.

Генеральный директор



А.Н. Лукина

## Сультимова Саяна Баторовна

---

**От:** Evgenia Zusman [e.zusman@youandpartners.ru]  
**Отправлено:** 31 июля 2018 г. 17:01  
**Кому:** Сультимова Саяна Баторовна  
**Копия:** Хрянин Кирилл Александрович  
**Тема:** Предложения по п. 4 протокола  
**Вложения:** ЧКИ\_минздрав\_3007.pdf

Добрый день, уважаемые коллеги!

Во вложении направляю предложения. Спасибо.

С уважением,

Евгения Зусман,  
Партнер  
тел.: +7 499 673 07 03  
моб.: +7 (903) 183 62 15  
e-mail: [e.zusman@youandpartners.ru](mailto:e.zusman@youandpartners.ru)

**YOU & PARTNERS**

Москва, 123001  
Трехпрудный пер. 9 стр. 2, БЦ «На Трехпрудном»

Данное электронное сообщение, а также все приложения к нему, носят конфиденциальный характер и предназначено только для лиц, указанных выше, и других лиц, которые были специально уполномочены на его получение. Если Вы получили данное сообщение по ошибке, пожалуйста, уведомите отправителя ответным письмом и уничтожьте все копии настоящего сообщения. Спасибо.

This email message, including all attachments, is confidential and intended only for the individual(s) or entity named above and others who have been specifically authorized to receive it. If you received this message by mistake, please notify the sender by replying to the email, and then delete the email and any copies of it. Thank you.

**Совершенствование процедуры заключения концессионных соглашений в порядке частной концессионной инициативы**

<b>№</b>	<b>Описание проблемы</b>	<b>Существующая редакция 115-ФЗ</b>	<b>Предлагаемая редакция</b>
1.	<p>В соответствии с положениями ФЗ о концессионных соглашениях, <b>решение о возможности</b> заключения КС и окончательное <b>решение о заключении КС</b> принимаются <b>разными органами</b>. Решение о возможности заключения КС принимается уполномоченным органом, в то время как решение о заключении КС Правительством РФ, органом государственной власти субъекта РФ или органом местного самоуправления (статья 37 ФЗ о концессионных соглашениях). В связи с этим, может возникнуть ситуация, при которой орган, принимающий решение о заключении КС считает целесообразным пересмотреть решение, принятое уполномоченным органом по итогам переговоров с потенциальным концессионером. Данная ситуация не описана в Законе.</p> <p>Таким образом, возникает необходимость межведомственного взаимодействия между уполномоченным органом и органом, принимающим решение о заключении КС. Данный порядок может быть установлен в соответствующем Постановлении Правительства РФ.</p>	<p>4.2. Лицо, выступающее с инициативой заключения концессионного соглашения, вправе представить предложение о заключении концессионного соглашения с приложением проекта концессионного соглашения, включающего в себя существенные условия, предусмотренные статьей 10 настоящего Федерального закона, и иные не противоречащие законодательству Российской Федерации условия, в Правительстве Российской Федерации, либо субъект Российской Федерации, либо муниципальное образование в зависимости от того, в чей собственности находится объект концессионного соглашения, предусмотренный таким предложением.</p> <p><b>4.4. Орган, уполномоченный Правительством Российской Федерации, либо субъектом Российской Федерации, либо муниципальным образованием на рассмотрение предложения о заключении концессионного соглашения, в течение тридцати календарных дней со дня поступления предложения о заключении концессионного соглашения рассматривает такое предложение и принимает решение о:</b></p> <p>1) возможности заключения концессионного соглашения [...] на представленных в предложении о заключении концессионного соглашения условиях;</p>	<p>Предлагаем добавить в текст ФЗ о концессионных соглашениях п. 4.4.1. в следующей редакции:</p> <p>«4.4.1. Порядок межведомственного взаимодействия при согласовании инициативы заключения концессионного соглашения между уполномоченным на рассмотрение предложения о заключении концессионного соглашения органом и органом, принимающим решение о заключении концессионного соглашения устанавливается Правительством РФ в порядке, предусмотренном действующим законодательством».</p>



		<p>2) возможности заключения концессионного соглашения [...] на иных условиях;</p> <p>3) невозможности заключения концессионного соглашения [...] с указанием оснований отказа.</p>	
<p>2. Пункт 4.6. статьи 37 ФЗ о концессионных соглашениях устанавливает основания отказа в заключении концессионного соглашения. В том числе, к основаниям отказа относятся такие основания как «объект концессионного соглашения не требует реконструкции» и «создание объекта концессионного соглашения не требуется».</p> <p>При этом законодатель не устанавливает обязанность уполномоченного органа обосновать свою позицию в случае, если уполномоченный орган отказывает в заключении концессионного соглашения по данным пунктам.</p>		<p>4.6. Отказ в заключении концессионного соглашения допускается в случае, если:</p> <p>1) деятельность лиц, выступивших с инициативой заключения концессионного соглашения, с использованием (эксплуатацией) объекта концессионного соглашения не допускается в соответствии с федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации или муниципальным правовым актом;</p> <p>2) объект концессионного соглашения изъят из оборота или ограничен в обороте;</p> <p>3) у публично-правового образования отсутствуют права собственности на объект концессионного соглашения;</p> <p>4) объект концессионного соглашения является несвободным от прав третьих лиц, за исключением случая, предусмотренного частью 4 статьи 3 настоящего Федерального закона;</p> <p>5) создание и (или) реконструкция объекта концессионного соглашения, за исключением случая, если объектами концессионного соглашения выступают объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, не соответствуют программам комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, городских округов, государственным программам</p>	<p>Предлагаем включить в текст ФЗ о концессионных соглашениях обязанность уполномоченного органа обосновать свою позицию при применении вышеуказанных пунктов. Например, предлагаем дополнить статью 37 ФЗ о концессионных соглашениях новым п. 4.6.1. в следующей редакции:</p> <p>«В случае, если уполномоченный орган принимает решение об отказе в заключении концессионного соглашения на основании пп. 7,8 пункта 4.6. настоящей статьи, он обязан представить лицу, выступившему с инициативой заключения концессионного соглашения письменное обоснование своей позиции об отсутствии необходимости реконструкции либо создания объекта концессионного соглашения».</p>

		<p>Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных программ;</p> <p>б) у публично-правового образования отсутствует ресурсное обеспечение для заключения и исполнения концессионного соглашения на предложенных лицом условиях;</p> <p><b>7) объект концессионного соглашения не требует реконструкции;</b></p> <p><b>8) создание объекта концессионного соглашения не требуется;</b></p> <p>9) лицо, выступающее с инициативой заключения концессионного соглашения, отказалось от ведения переговоров по изменению предложенных условий концессионного соглашения, предусмотренных частью 4.8 настоящей статьи, либо в результате переговоров стороны не достигли согласия по условиям концессионного соглашения;</p> <p>10) в случае, если объектами концессионного соглашения выступают объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, не соответствующие утвержденным схемам теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения;</p> <p>11) иные случаи, предусмотренные федеральными законами.</p>	
3.	<p>В ФЗ о концессионных соглашениях не регламентированы случаи и последствия отказа лица, выступившего с инициативой о заключении концессионного соглашения от дальнейшего ведения переговоров с уполномоченным органом и (или) от заключения концессионного соглашения.</p>		<p>Предлагаем следующую редакцию ст. 37.1 в ФЗ о концессионных соглашениях:</p> <p>«Статья 37.1 Реестр недобросовестных концессионеров</p> <p>1. Ведение реестра недобросовестных концессионеров осуществляется</p>

	<p>Также не предусмотрен реестр недобросовестных концессионеров. В связи с этим, предлагаем утвердить реестр инициаторов, уклоняющихся от заключения концессионного соглашения и реестр недобросовестных концессионеров по аналогии с 44-ФЗ, в котором предусматривается наличие реестра недобросовестных поставщиков, куда включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов. Стоит отметить, что в соответствии с 44-ФЗ поставщик, внесенный в данный реестр, не может участвовать в торгах на протяжении нахождения в реестре (в течение 2х лет). Предлагаем предусмотреть аналогичную ответственность и для недобросовестных инициаторов КС и концессионеров.</p>		<p>Правительством РФ либо уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.</p> <p>2. В реестр недобросовестных концессионеров включается информация об инициаторах концессионных соглашений, уклонившихся от заключения концессионных соглашений, а также о концессионерах, с которыми концессионные соглашения расторгнуты по решению суда в связи с существенным нарушением ими условий таких соглашений.</p> <p>3. В случае, если победитель конкурса на заключение концессионного соглашения либо инициатор концессионного соглашения в соответствии со статьей 37 настоящего Федерального закона, признан уклонившимся от заключения концессионного соглашения, уполномоченный орган в течение трех рабочих дней с даты признания такого победителя или инициатора уклонившимся от заключения концессионного соглашения направляет в орган, принимающий решение о заключении концессионного соглашения, информацию о факте уклонения от заключения концессионного соглашения, а также документы, подтверждающие данный факт.</p> <p>4. В случае расторжения концессионного соглашения по решению суда конкурент в течение трех рабочих дней с даты расторжения концессионного соглашения направляет в орган, принимающий решение о заключении концессионного соглашения, информацию о расторжении концессионного соглашения по</p>
--	---	--	---

		<p>решению суда, а также копию данного решения суда.</p> <p>5. В течение десяти рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных в частях 3 – 4 настоящей статьи, Правительство России либо иной федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля, осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактов. В случае подтверждения достоверности этих фактов Правительство РФ либо иной федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля, включает информацию о недобросовестном концессионере в реестр недобросовестных концессионеров в течение трех рабочих дней с даты подтверждения этих фактов.</p> <p>8. Информация, содержащаяся в реестре недобросовестных концессионеров, размещается на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, и должна быть доступна для ознакомления без взимания платы. Данная информация исключается из указанного реестра по истечении двух лет с даты ее включения в реестр недобросовестных концессионеров.</p> <p>10. Порядок ведения реестра недобросовестных концессионеров, в том числе требования к технологическим, программным,</p>
--	--	---

			<p>лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков, устанавливается Правительством Российской Федерации.</p>
<p>4.</p>	<p>На данный момент законодательно не урегулирована ситуация, при которой в отношении одного и того же объекта могут одновременно быть поданы две частные инициативы.</p> <p>В связи с этим, предлагаем добавить в текст ФЗ о концессионных соглашениях положение, по которому при подаче двух инициатив о заключении концессионного соглашения в отношении одного и того же объекта, продолжается рассмотрение частной инициативы, которая была подана раньше. Инициатору номер 2 сообщается о том, что он сможет заявить о своей заинтересованности заключить концессионное соглашение в порядке пункта 4.7 ст. 37 ФЗ «О концессионных соглашениях». В случае, если в отношении первой инициативы уполномоченный орган выносит решение о невозможности заключения концессионного соглашения согласно пп. 1, 9 п. 4.6 ст. 37 ФЗ «О концессионных соглашениях» или в связи с возникновением иных обстоятельств, связанных с заявителем, может быть рассмотрена вторая частная инициатива.</p>		<p>Предлагаем добавить п 4.2.2. статьи 37 ФЗ о концессионных соглашениях в следующей редакции:</p> <p>4.2.2. «В случае, если в предложении о заключении концессионного соглашения объектом предлагаемого концессионного соглашения является объект, в отношении которого уже рассматривается предложение о заключении концессионного соглашения, то орган, уполномоченный Правительством Российской Федерации, либо субъектом Российской Федерации, либо муниципальным образованием на рассмотрение предложения о заключении концессионного соглашения, обязан в течение 5 (пяти) дней с момента поступления такого предложения, уведомить об этом инициатора, выступившего с таким предложением.</p> <p>Наличие предложения о заключении концессионного соглашения, в котором объектом соглашения является объект, в отношении которого уже рассматривается частная концессионная инициатива, не влияет на общую процедуру заключения концессионного соглашения с инициатором, изначально выступившим с предложением о заключении концессионного соглашения в отношении такого объекта.</p>

		<p>В случае, если в отношении первой инициативы уполномоченный орган вынесет решение о невозможности заключения концессионного соглашения согласно пп. 1, 9 п. 4.6 ст. 37 ФЗ «О концессионных соглашениях» или в связи с возникновением иных обстоятельств, связанных с заявителем, может быть рассмотрена вторая частная инициатива в соответствии с порядком, установленным настоящей статьёй».</p>
--	--	---