**Справка**

**к вопросу повестки дня заседания Координационного совета Минздрава России по государственно-частному партнерству «Разное. О применении законодательства Российской Федерации**

**о концессионных соглашениях»**

В соответствии с пунктом 6 Плана мероприятий («дорожной карты») «Поддержка доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг   
в социальной сфере», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.06.2016 № 1144-р (далее – План), Минздрав России ежегодно готовит доклад о развитии государственно-частного партнерства в здравоохранении (далее – Доклад).

В рамках подготовки указанного Доклада Минздравом России и проводимого мониторинга правоприминительной практики Министерством выявлен ряд проблемных вопросов.

1. Возможность заключения концессионных соглашений, предметом которых является реконструкция и осуществление деятельности с использованием (эксплуатацией) помещений как самостоятельных объектов концессионных соглашений в сфере здравоохранения.

Согласно части 1 статьи 3 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – Закон № 115-ФЗ) под объектом концессионного соглашения понимается недвижимое имущество или недвижимое имущество и движимое имущество, технологически связанные между собой и предназначенные для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением.

Пунктом 1 статьи 1 Федерального закона от 03.07.2016 № 315-Ф3 «О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», вступившим в силу 01.01.2017, в пункт 1 статьи 130 Гражданского кодекса Российской Федерации внесены изменения, согласно которым к недвижимым вещам относятся жилые и нежилые помещения, а также предназначенные для размещения транспортных средств части зданий или сооружений (машиноместа), если границы таких помещений, частей зданий или сооружений описаны в установленном законодательством о государственном кадастровом учете порядке.

С 01.01.2017 государственный кадастровый учет и государственная регистрация прав на недвижимое имущество и сделок с ним осуществляются   
в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (далее – Закон № 218-ФЗ), в силу статьи 1 которого помещения являются объектами недвижимости, государственный кадастровый учет которых и государственная регистрация прав на которые осуществляются в порядке, установленном Законом № 218-ФЗ.

В свою очередь, понятие реконструкции указанное в Законе № 115-ФЗ отличается от термина реконструкции, указанного в Градостроительном кодексе Российской Федерации. Определение реконструкции в Законе № 115-ФЗ шире определения реконструкции в Градостроительном кодексе Российской Федерации. Перечень работ в [Законе](consultantplus://offline/ref=987BBD5DC2F9DEF1E70E5FC8E5A48276E0582123D4456DCE7169D9FFE7520D26047556C719EE6E20f6HDI) № 115-ФЗ носит открытый характер.

В настоящее время в сфере здравоохранения уже сложилась практика заключения концессионных соглашений в отношении помещений как самостоятельных объектов концессионных соглашений. Такие соглашения заключены в Новосибирской области, Самарской области, Хабаровском крае, Республике Татарстан и Удмуртской Республике.

Вышеуказанное позволяет говорить о наличии необходимых правовых оснований и практической базы заключения концессионных соглашений   
в отношении помещений как самостоятельных объектов концессионных соглашений в сфере здравоохранения.

2. В соответствии с [частью 1 статьи 13](consultantplus://offline/ref=5B1465ADB2CEFD8A713FFDA1E6B8AF2BF5A58582D2C1880B449A14D90B928F0A52C21F6CA7BCB097zEI5K) Закона № 115-ФЗ концессионное соглашение заключается путем проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения, за исключением случаев, предусмотренных [статьей 37](consultantplus://offline/ref=5B1465ADB2CEFD8A713FFDA1E6B8AF2BF5A58582D2C1880B449A14D90B928F0A52C21F6CA7BCB492zEI7K) Закона № 115-ФЗ.

Указанное правило соответствует общему принципу, установленному [статьей 17.1](consultantplus://offline/ref=1C5FE193AA22912F65F333FEC7D0716074691D77EF53C4616262E4864D2E74B9195BF4E73370921F3FF2K) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), согласно которому предоставление во владение и пользование государственного и муниципального имущества осуществляется   
по результатам торгов.

Вместе с тем, в соответствии с [пунктом 6 части 1 статьи 17.1](consultantplus://offline/ref=DBFF03502C968655310D95D92295ED62BEED84C255883B9ABB351A55A8DFF88185DA74D9E0uDe9L) Закона   
№ 135-ФЗ заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования (далее - договоры) в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения торгов на право заключения этих договоров, за исключением предоставления указанных прав   
на такое имущество медицинским организациям, организациям, осуществляющим образовательную деятельность.

В соответствии с [пунктом 3 части 3 статьи 17.1](consultantplus://offline/ref=C8EEE8BE4858450DE78F2E769C521DDF3AC44A71B125568440FE5EEBB441DDAC85FA073DDDpAh7L) Закона № 135-ФЗ, в порядке, предусмотренном [частью 1 статьи 17.1](consultantplus://offline/ref=C8EEE8BE4858450DE78F2E769C521DDF3AC44A71B125568440FE5EEBB441DDAC85FA073FDAA32B47p2hDL) Закона № 135-ФЗ осуществляется заключение договоров в отношении государственного или муниципального имущества, которое принадлежит на праве оперативного управления государственным или муниципальным бюджетным и казенным учреждениям, государственным органам, органам местного самоуправления.

Подобные изъятия относительно возможности заключения концессионных соглашений без проведения торгов с медицинскими организациями, а также организациями, осуществляющими образовательную деятельность, Законом   
№  115-ФЗ не предусмотрены.

В соответствии со статьей 37 Закона № 115-ФЗ концессионное соглашение может быть заключено без проведения конкурса с концессионером, определенным решением Правительства Российской Федерации.

При этом перечень оснований принятия Правительством Российской Федерации решений о заключении прямых концессионных соглашений согласно Закону № 115-ФЗ носит открытый характер.

В этой связи, в качестве основания заключения концессионного соглашения   
с концессионером, определенным решением Правительства Российской Федерации, представляется возможным рассматривать наличие заключенных в установленном порядке с медицинскими организациями договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении федеральной инфраструктуры здравоохранения.

На заседании Координационного совета предлагается:

1. Принять к сведению доклад члена Координационного совета, заместителя директора Департамента инфраструктурного развития и государственно-частного партнерства Минздрава России К.А. Хрянина по указанному вопросу повестки дня;

2. Поддержать позицию Минздрава России относительно возможности заключения концессионных соглашений в отношении помещений как самостоятельных объектов концессионных соглашений, а также оснований заключения концессионных соглашений в отношении федеральных объектов здравоохранения по решению Правительства Российской Федерации без проведения конкурса;

3. Минэкономразвития России совместно с Минздравом России и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти в рамках реализации Плана мероприятий («дорожной карты») по развитию инструментария государственно-частного партнёрства, утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым от 05.03.2018 № 1775п-П9, дополнительно проработать вопросы относительно:

- необходимости внесения изменений в Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», предусматривающих особенности реконструкции и эксплуатации концессионером помещения как самостоятельных объектов концессионных соглашений, а также основания заключения концессионных соглашений в отношении федеральных объектов здравоохранения по решению Правительства Российской Федерации без проведения конкурса;

- уточнения разработанных в 2016 году Минэкономразвития России совместно   
с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти Рекомендаций по реализации проектов государственно-часиного партнерства особенностями реализации концессионных проектов в отношении помещений.