

Проект

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

На проект федерального закона № 105344-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака», внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Н.Ф. Герасименко и М.М. Бариевым

Правительство Российской Федерации рассмотрело проект федерального закона № 105344-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране здоровья окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» (далее - законопроект).

Законопроект направлен на распространение норм, установленных Федеральным законом от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» (далее – Федеральный закон № 15-ФЗ), на сферу обращения бестабачных курительных изделий.

Введение государственного регулирования оборота бестабачных курительных изделий имеет большое значение для решения задач по охране здоровья граждан от их вредного воздействия. В то же время к законопроекту имеются следующие замечания.

В законопроекте необходимо предусмотреть дополнение понятийного аппарата Федерального закона № 15-ФЗ (статья 2) такими используемыми в законопроекте понятиями, как «бестабачные курительные изделия» и «курительные смеси».

Подход, реализованный для определения понятий «бестабачная курительная смесь», «курительный сироп», «курительный камень» и характеризующий указанные изделия как безникотиновые (подпункт «д» пункта 3 статьи 1 законопроекта), препятствует распространению положений законопроекта на курительные смеси, сиропы и камни, содержащие никотин.

Отдельные изменения, предусмотренные законопроектом, недостаточно корреспондируются. Для распространения действия положений Федерального закона № 15-ФЗ на спонсорство бестабачных курительных изделий законопроект должен предусматривать внесение соответствующих изменений в пункт 5 статьи 2 (в части определения), пункт 5 статьи 11 и наименование статьи 16 указанного Федерального закона.

Кроме того, проектируемые законопроектом новые термины не соответствуют нормам Федерального закона от 30 ноября 2016 г. № 401-ФЗ

«О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», уже установившего в целях акцизного налогообложения определение понятий «электронные системы доставки никотина» и «жидкости для электронных систем доставки никотина».

Для распространения прав и обязанностей индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, действующих в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака, на сферу охраны здоровья граждан от воздействия окружающего дыма от курения бестабачных курительных изделий и последствий потребления бестабачных курительных изделий, необходимо предусмотреть в законопроекте внесение изменений в пункт 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ.

Проектируемое в соответствии с законопроектом содержание статьи 19 Федерального закона № 15-ФЗ требуется соотнести с ее наименованием в части применения терминов «бестабачная курительная продукция» и «бестабачные курительные изделия».

Учитывая предлагаемые законопроектом изменения пункта 3 статьи 6, пунктов 2 и 7 статьи 11 Федерального закона № 15-ФЗ, законопроект должен также предусматривать соответствующие изменения в статьи 13, 17 и 18 указанного Федерального закона.

Законопроектом предполагается наличие специально оборудованных мест, предназначенных как для потребления бестабачных курительных изделий, так и для курения табака.

При этом потребители бестабачных курительных изделий будут вынуждены вдыхать окружающий табачный дым, что противоречит основным принципам охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака.

Таким образом, указанная норма законопроекта нуждается в дополнительной проработке.

Кроме того, следует учитывать, что принятие законопроекта потребует внесения изменений в иные законодательные акты Российской Федерации, а именно в Трудовой кодекс Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральный закон от 13 марта 2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе».

Помимо этого, законопроектом не учитывается, что в отношении всех видов электронных никотинсодержащих продуктов необходимо определение технических требований к их составу и содержанию, их упаковке и маркировке, что предполагает разработку соответствующего технического регламента.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект с учетом замечаний.

Проект
N 105344-7

Внесен депутатами
Государственной Думы
Н.Ф. Герасименко, М.М. Бариевым

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "ОБ ОХРАНЕ ЗДОРОВЬЯ ГРАЖДАН ОТ ВОЗДЕЙСТВИЯ ОКРУЖАЮЩЕГО ТАБАЧНОГО ДЫМА И ПОСЛЕДСТВИЙ ПОТРЕБЛЕНИЯ ТАБАКА"

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 23 февраля 2013 года N 15-ФЗ "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, N 8, ст. 721; 2014, N 42, ст. 5615; 2015, N 1, ст. 83; 2016, N 1, ст. 76; N 18, ст. 2491; 2017, N 1, ст. 12) следующие изменения:

1) в наименовании слова "дыма и последствий потребления табака" заменить словами "дыма, дыма от курения бестабачных курительных изделий и последствий потребления табака и бестабачных курительных изделий";

2) в статье 1 слова "дыма и последствий потребления табака" заменить словами "дыма, дыма от курения бестабачных курительных изделий и последствий потребления табака и бестабачных курительных изделий";

3) в части 1 статьи 2:

а) пункт 1 дополнить словами "или нагревания";

б) дополнить пунктом 1.1 следующего содержания:

"1.1) курение бестабачных курительных изделий - использование бестабачных курительных изделий в целях вдыхания дыма или аэрозоля, возникающего от их тления или нагревания";

в) дополнить пунктом 2.1 следующего содержания:

"2.1) окружающий дым от курения бестабачных курительных изделий - дым или аэрозоль от бестабачных курительных изделий, содержащийся в атмосферном воздухе места, в котором осуществляется или осуществлялось ранее курение бестабачных курительных изделий, в том числе дым или аэрозоль от бестабачных курительных изделий, выдыхаемый лицом, осуществляющим курение бестабачных курительных изделий";

г) пункт 3 после слов "последствия потребления табака" дополнить словами "и бестабачных курительных изделий", после слов "вследствие потребления табака" дополнить словами "или бестабачных курительных изделий", после слов "окружающего табачного дыма," дополнить словами "дыма от курения бестабачных курительных изделий";

д) дополнить пунктами 4.1 - 4.4 следующего содержания:

"4.1) потребление бестабачных курительных изделий - курение бестабачных курительных смесей, курительных камней и сиропов и их аналогов;

4.2) бестабачная курительная смесь - бестабачное курительное изделие, представляющее собой безникотиновую курительную смесь, фруктовый курительный коктейль и их аналоги, изготовленное на основе натуральных пищевых волокон, без добавления листьев табака и иных компонентов табака, содержащее ряд пищевых продуктов природного происхождения (мед, патока, мякоть свеклы, сердцевина тростника и др.), пропитываемые спиртом-глицерином, а также консервантами и натуральными (искусственными) ароматизаторами;

4.3) курительный сироп - бестабачное курительное изделие, представляющее собой безникотиновую

вязкую маслянистую жидкость на основе глицерина, растительных экстрактов, растворителей и ароматизаторов;

4.4) курительный камень - бестабачное курительное изделие, представляющее собой безникотиновый пористый продукт минерального происхождения, способный впитывать в себя ароматический сироп - вязкую маслянистую жидкость на основе глицерина, растительных экстрактов, растворителей и ароматизаторов;"

е) пункт 5 после слов "спонсорство табака" дополнить словами "и бестабачных курительных изделий";

4) в статье 3:

а) в наименовании слова "дыма и последствий потребления табака" заменить словами "дыма, дыма от курения бестабачных курительных изделий и последствий потребления табака и бестабачных курительных изделий";

б) в части 1 слова "дыма и последствий потребления табака" заменить словами "дыма, дыма от курения бестабачных курительных изделий и последствий потребления табака и бестабачных курительных изделий";

5) в статье 4:

а) в наименовании слова "дыма и последствий потребления табака" заменить словами "дыма, дыма от курения бестабачных курительных изделий и последствий потребления табака и бестабачных курительных изделий";

б) в абзаце первом слова "дыма и последствий потребления табака" заменить словами "дыма, дыма от курения бестабачных курительных изделий и последствий потребления табака и бестабачных курительных изделий";

в) пункт 1 изложить в следующей редакции:

"1) соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, дыма от курения бестабачных курительных изделий и последствий потребления табака и бестабачных курительных изделий;"

г) пункт 2 изложить в следующей редакции:

"2) предупреждение заболеваемости, инвалидности, преждевременной смертности населения, связанных с воздействием окружающего табачного дыма, дыма от курения бестабачных курительных изделий и потреблением табака и бестабачных курительных изделий;"

д) в пункте 3 слова "дыма и последствий потребления табака" заменить словами "дыма, дыма от курения бестабачных курительных изделий и последствий потребления табака и бестабачных курительных изделий";

е) пункт 4 изложить в следующей редакции:

"4) системный подход при реализации мероприятий, направленных на предотвращение воздействия окружающего табачного дыма, дыма от курения бестабачных курительных изделий и сокращение потребления табака и бестабачных курительных изделий, непрерывность и последовательность их реализации;"

ж) в пункте 6 слова "дыма и последствий потребления табака" заменить словами "дыма, дыма от курения бестабачных курительных изделий и последствий потребления табака и бестабачных курительных изделий";

з) в пункте 8 слова "дыма и сокращение потребления табака" заменить словами "дыма, дыма от курения бестабачных курительных изделий и сокращение потребления табака и бестабачных курительных изделий";

и) пункт 9 дополнить словами ", дыма от курения бестабачных курительных изделий";

к) в пункте 10 слова "дыма и последствий потребления табака" заменить словами "дыма, дыма от курения бестабачных курительных изделий и последствий потребления табака и бестабачных курительных изделий";

б) в статье 5:

а) в наименовании слова "дыма и последствий потребления табака" заменить словами "дыма, дыма

от курения бестабачных курительных изделий и последствий потребления табака и бестабачных курительных изделий";

б) в части 1:

в абзаце первом слова "дыма и последствий потребления табака" заменить словами "дыма, дыма от курения бестабачных курительных изделий и последствий потребления табака и бестабачных курительных изделий";

в пункте 1 слова "дыма и последствий потребления табака" заменить словами "дыма, дыма от курения бестабачных курительных изделий и последствий потребления табака, бестабачных курительных изделий";

в пункте 2 слова "дыма и последствий потребления табака" заменить словами "дыма, дыма от курения бестабачных курительных изделий и последствий потребления табака, бестабачных курительных изделий";

в пункте 4 слова "дыма и последствий потребления табака" заменить словами "дыма, дыма от курения бестабачных курительных изделий и последствий потребления табака, бестабачных курительных изделий";

в пункте 5 слова "дыма и последствий потребления табака" заменить словами "дыма, дыма от курения бестабачных курительных изделий и последствий потребления табака, бестабачных курительных изделий";

в пункте 6 слова "дыма и последствий потребления табака" заменить словами "дыма, дыма от курения бестабачных курительных изделий и последствий потребления табака, бестабачных курительных изделий";

в пункте 7 слова "дыма и последствий потребления табака" заменить словами "дыма, дыма от курения бестабачных курительных изделий и последствий потребления табака, бестабачных курительных изделий";

в пункте 8 слова "дыма и сокращение потребления табака" заменить словами "дыма, дыма от курения бестабачных курительных изделий и сокращение потребления табака, бестабачных курительных изделий";

7) в статье 6:

а) в наименовании слова "дыма и последствий потребления табака" заменить словами "дыма, дыма от курения бестабачных курительных изделий и последствий потребления табака, бестабачных курительных изделий";

б) в абзаце первом слова "дыма и последствий потребления табака" заменить словами "дыма, дыма от курения бестабачных курительных изделий и последствий потребления табака, бестабачных курительных изделий";

в) в пункте 1 слова "дыма и последствий потребления табака" заменить словами "дыма, дыма от курения бестабачных курительных изделий и последствий потребления табака, бестабачных курительных изделий";

г) в пункте 2 слова "дыма и последствий потребления табака" заменить словами "дыма, дыма от курения бестабачных курительных изделий и последствий потребления табака, бестабачных курительных изделий";

д) в пункте 3 слова "дыма и последствий потребления табака" заменить словами "дыма, дыма от курения бестабачных курительных изделий и последствий потребления табака, бестабачных курительных изделий", слова "табака, лечение табачной зависимости и последствий потребления табака" заменить словами "табака, бестабачных курительных изделий, лечение табачной зависимости и последствий потребления табака, бестабачных курительных изделий";

е) в пункте 4 слова "дыма и сокращение потребления табака" заменить словами "дыма, дыма от курения бестабачных курительных изделий и сокращение потребления табака, бестабачных курительных изделий", после слов "масштабах потребления табака" дополнить словами ", бестабачных курительных изделий", дополнить словами ", бестабачных курительных изделий";

ж) пункт 5 после слов "прекращение потребления табака," дополнить словами "бестабачных курительных изделий,", после слов "последствий потребления табака," дополнить словами "бестабачных курительных изделий,";

з) в пункте 6 слова "дыма и последствий потребления табака" заменить словами "дыма, дыма от курения бестабачных курительных изделий и последствий потребления табака, бестабачных курительных изделий";

8) в статье 7:

а) в наименовании слова "дыма и последствий потребления табака" заменить словами "дыма, дыма от курения бестабачных курительных изделий и последствий потребления табака, бестабачных курительных изделий";

б) в абзаце первом слова "дыма и последствий потребления табака" заменить словами "дыма, дыма от курения бестабачных курительных изделий и последствий потребления табака, бестабачных курительных изделий";

в) в пункте 1 слова "дыма и последствий потребления табака" заменить словами "дыма, дыма от курения бестабачных курительных изделий и последствий потребления табака, бестабачных курительных изделий";

г) пункт 2 после слова "табака," дополнить словами "бестабачных курительных изделий,";

д) в пункте 3 после слов "масштабах потребления табака" дополнить словами ", бестабачных курительных изделий", слова "дыма и сокращение потребления табака" заменить словами "дыма, дыма от курения бестабачных курительных изделий и сокращение потребления табака, бестабачных курительных изделий";

9) в части 1 статьи 8 слова "дыма и последствий потребления табака" заменить словами "дыма, дыма от курения бестабачных курительных изделий и последствий потребления табака, бестабачных курительных изделий";

10) в статье 9:

а) в наименовании слова "дыма и последствий потребления табака" заменить словами "дыма, дыма от курения бестабачных курительных изделий и последствий потребления табака, бестабачных курительных изделий";

б) в части 1:

в абзаце первом слова "дыма и последствий потребления табака" заменить словами "дыма, дыма от курения бестабачных курительных изделий и последствий потребления табака, бестабачных курительных изделий";

в пункте 1 слова "дыма и последствий потребления табака" заменить словами "дыма, дыма от курения бестабачных курительных изделий и последствий потребления табака, бестабачных курительных изделий";

пункт 2 после слова "табака" дополнить словами ", бестабачных курительных изделий";

в пункте 3 слова "дыма и сокращение потребления табака" заменить словами "дыма, дыма от курения бестабачных курительных изделий и сокращение потребления табака, бестабачных курительных изделий";

в пункте 4 слова "дыма и сокращение потребления табака" заменить словами "дыма, дыма от курения бестабачных курительных изделий и сокращение потребления табака, бестабачных курительных изделий";

в пункте 5 слова "дыма и последствий потребления табака" заменить словами "дыма, дыма от курения бестабачных курительных изделий и последствий потребления табака, бестабачных курительных изделий";

в пункте 6 слова "дыма и последствий потребления табака" заменить словами "дыма, дыма от курения бестабачных курительных изделий и последствий потребления табака, бестабачных курительных изделий";

в) в части 2:

в абзаце первом слова "дыма и последствий потребления табака" заменить словами "дыма, дыма от курения бестабачных курительных изделий и последствий потребления табака, бестабачных курительных изделий";

в пункте 1 слова "дыма и последствий потребления табака" заменить словами "дыма, дыма от курения бестабачных курительных изделий и последствий потребления табака, бестабачных курительных изделий";

изделий";

пункт 2 после слов "отношения к потреблению табака," дополнить словами "бестабачных курительных изделий," дополнить словами ", бестабачных курительных изделий";

пункт 3 после слова "дыма" дополнить словами ", дыма от курения бестабачных курительных изделий", дополнить словами ", бестабачных курительных изделий";

11) в статье 10:

а) в наименовании слова "дыма и последствий потребления табака" заменить словами "дыма, дыма от курения бестабачных курительных изделий и последствий потребления табака, бестабачных курительных изделий";

б) в части 1:

в абзаце первом слова "дыма и последствий потребления табака" заменить словами "дыма, дыма от курения бестабачных курительных изделий и последствий потребления табака, бестабачных курительных изделий";

в пункте 1 слова "дыма и последствий потребления табака" заменить словами "дыма, дыма от курения бестабачных курительных изделий и последствий потребления табака, бестабачных курительных изделий", слова "дыма и сокращение потребления табака" заменить словами "дыма, дыма от курения бестабачных курительных изделий и сокращение потребления табака, бестабачных курительных изделий";

в пункте 2 слова "дыма и последствий потребления табака" заменить словами "дыма, дыма от курения бестабачных курительных изделий и последствий потребления табака, бестабачных курительных изделий";

в) в части 2:

в абзаце первом слова "дыма и последствий потребления табака" заменить словами "дыма, дыма от курения бестабачных курительных изделий и последствий потребления табака, бестабачных курительных изделий";

в пункте 1 слова "дыма и последствий потребления табака" заменить словами "дыма, дыма от курения бестабачных курительных изделий и последствий потребления табака, бестабачных курительных изделий";

в пункте 2 слова "дыма и последствий потребления табака" заменить словами "дыма, дыма от курения бестабачных курительных изделий и последствий потребления табака, бестабачных курительных изделий";

в пункте 3 после слов "без окружающего табачного дыма" дополнить словами ", дыма от курения бестабачных курительных изделий", слова "дыма и последствий потребления табака" заменить словами "дыма, дыма от курения бестабачных курительных изделий и последствий потребления табака, бестабачных курительных изделий";

в пункте 4 слова "дыма и сокращение потребления табака" заменить словами "дыма, дыма от курения бестабачных курительных изделий и сокращение потребления табака, бестабачных курительных изделий";

12) в статье 11:

а) в наименовании слова "дыма и сокращение потребления табака" заменить словами "дыма, дыма от курения бестабачных курительных изделий и сокращение потребления табака, бестабачных курительных изделий";

б) абзац первый изложить в следующей редакции:

"В целях предупреждения возникновения заболеваний, связанных с воздействием окружающего табачного дыма, дыма от курения бестабачных курительных изделий и потреблением табака, бестабачных курительных изделий, сокращения потребления табака, бестабачных курительных изделий осуществляются следующие меры:";

в) пункт 1 после слов "курения табака" дополнить словами ", бестабачных курительных изделий";

г) пункт 2 после слов "на табачные" дополнить словами "и бестабачные курительные";

д) пункт 3 изложить в следующей редакции:

"3) регулирование состава табачных и бестабачных курительных изделий и регулирование раскрытия состава табачных и бестабачных курительных изделий, установление требований к упаковке и маркировке табачных и бестабачных курительных изделий";

е) пункт 4 после слов "потребления табака" дополнить словами ", бестабачных курительных изделий", дополнить словами ", дыма от курения бестабачных курительных изделий";

ж) пункт 5 после слов "продажи табака," дополнить словами "бестабачных курительных изделий,";

з) пункт 6 после слов "прекращение потребления табака," дополнить словами "бестабачных курительных изделий," дополнить словами ", бестабачных курительных изделий";

и) пункт 7 после слова "табачными" дополнить словами ", бестабачными курительными";

к) пункт 8 после слова "табачными" дополнить словами ", бестабачными курительными";

л) пункт 9 после слова "табачной" дополнить словами "и бестабачной курительной", после слов "запрета потребления табака" дополнить словами ", бестабачных курительных изделий", дополнить словами "и бестабачных курительных изделий";

13) в статье 12:

а) наименование после слова "табака" дополнить словами ", бестабачных курительных изделий";

б) абзац первый части 1 после слов "окружающего табачного дыма" дополнить словами ", дыма от курения бестабачных курительных изделий", после слов "курение табака" дополнить словами ", бестабачных курительных изделий";

в) абзац первый части 2 после слова "табака" дополнить словами ", бестабачных курительных изделий";

г) часть 3 после слов "воздухе для курения табака," дополнить словами "бестабачных курительных изделий,", после слов "помещений для курения табака" дополнить словами ", бестабачных курительных изделий", после слов "потребления табачных" дополнить словами "и бестабачных курительных";

д) часть 4 после слов "окружающего табачного дыма" дополнить словами ", дыма от курения бестабачных курительных изделий";

е) часть 5 после слов "курение табака" дополнить словами "и бестабачных курительных изделий";

ж) часть 6 после слов "курения табака" дополнить словами ", бестабачных курительных изделий";

14) в статье 15:

а) наименование после слов "потребления табака" дополнить словами ", бестабачных курительных изделий", дополнить словами ", дыма от курения бестабачных курительных изделий";

б) в части 1:

абзац первый изложить в следующей редакции:

"1. В целях сокращения спроса на табак, табачные и бестабачные курительные изделия, профилактики заболеваний, связанных с потреблением табака, бестабачных курительных изделий, формирования ответственного отношения к здоровью и отрицательного отношения к потреблению табака, бестабачных курительных изделий осуществляются просвещение населения и информирование его о вреде потребления табака, бестабачных курительных изделий и о вредном воздействии окружающего табачного дыма, дыма от курения бестабачных курительных изделий, которые включают в себя предоставление информации:";

пункт 1 дополнить словами ", бестабачных курительных изделий";

пункт 2 дополнить словами ", бестабачных курительных изделий";

в) часть 2 после слова "табака" дополнить словами ", бестабачных курительных изделий", после слов "табачного дыма" дополнить словами ", дыма от курения бестабачных курительных изделий";

г) в части 4 слова "табака и вредном воздействии окружающего табачного дыма" заменить словами "табака, бестабачных курительных изделий и вредном воздействии окружающего табачного дыма, дыма от курения бестабачных курительных изделий", после слов "прекращению потребления табака" дополнить словами ", бестабачных курительных изделий";

д) в части 5 слова "дыма и последствий потребления табака" заменить словами "дыма, дыма от курения бестабачных курительных изделий и последствий потребления табака, бестабачных курительных изделий";

е) часть 6 после слов "потребления табака" дополнить словами ", бестабачных курительных изделий", после слов "табачного дыма" дополнить словами ", дыма от курения бестабачных курительных изделий";

ж) часть 7 после слов "потребления табака" дополнить словами ", бестабачных курительных изделий", после слов "табачного дыма" дополнить словами ", дыма от курения бестабачных курительных изделий";

15) в статье 16:

а) наименование после слов "продажи табака," дополнить словами "бестабачных курительных изделий,";

б) в части 1:

в абзаце первом слова "табак и табачные" заменить словами "табак, табачные и бестабачные курительные";

в пункте 1:

абзац первый изложить в следующей редакции:

"1) реклама и стимулирование продажи табака, бестабачных курительных изделий, табачной и бестабачной курительной продукции и (или) потребления табака, бестабачных курительных изделий, в том числе:";

подпункт "а" после слова "табачных" дополнить словами "и бестабачных курительных";

подпункт "б" после слова "табачных" дополнить словами "и бестабачных курительных";

подпункт "д" после слов "демонстрация табачных" дополнить словами "и бестабачных курительных";

подпункт "е" после слова "табачных" дополнить словами "и бестабачных курительных";

подпункт "ж" после слова "табачных" дополнить словами "и бестабачных курительных", после слов "потреблению табака" дополнить словами ", бестабачных курительных изделий";

пункт 2 дополнить словами "и бестабачных курительных изделий";

в) в части 2 слова "Не допускается демонстрация табачных изделий и процесса потребления табака" заменить словами "Не допускается демонстрация табачных и бестабачных курительных изделий и процесса потребления табака и бестабачных курительных изделий", слова "осуществляется демонстрация табачных изделий и процесса потребления табака" заменить словами "осуществляется демонстрация табачных и бестабачных курительных изделий и процесса потребления табака и бестабачных курительных изделий";

г) в части 3 слова "табачных изделий и процесса потребления табака" заменить словами "табачных и бестабачных курительных изделий и процесса потребления табака, бестабачных курительных изделий", после слов "о вреде потребления табака" дополнить словами ", бестабачных курительных изделий";

д) в части 4 слова "табачных изделий и процесса потребления табака" заменить словами "табачных и бестабачных курительных изделий и процесса потребления табака, бестабачных курительных изделий", после слов "табачного дыма" дополнить словами ", дыма от курения бестабачных курительных изделий";

е) часть 5 после слова "табачных" дополнить словами "и бестабачных курительных";

16) в статье 19:

а) в наименовании слова "продукцией и табачными изделиями" заменить словами "продукцией, табачными и бестабачными курительными изделиями";

б) часть 1 после слов "торговля табачной" дополнить словами "и бестабачной курительной";

в) часть 2 после слов "торговля табачной" дополнить словами "и бестабачной курительной";

г) часть 3 после слов "торговля табачной" дополнить словами "и бестабачной курительной";

д) часть 4 после слов "торговля табачной" дополнить словами "и бестабачной курительной", после слов "демонстрацией табачной" дополнить словами "и бестабачной курительной";

е) часть 5 после слова "табачной" дополнить словами "и бестабачной курительной";

ж) абзац первый части 7 после слова "табачной" дополнить словами "и бестабачной курительной";

17) в статье 20:

а) наименование после слова "табачной" дополнить словами "и бестабачной курительной", после слов "потребления табака" дополнить словами "и бестабачных курительных изделий";

б) часть 1 изложить в следующей редакции:

"1. Запрещаются продажа табачной и бестабачной курительной продукции несовершеннолетним и несовершеннолетними, вовлечение детей в процесс потребления табака, бестабачных курительных изделий путем покупки для них либо передачи им табачных, бестабачных курительных изделий или табачной, бестабачной курительной продукции, предложения, требования употребить табачные и бестабачные курительные изделия или табачную и бестабачную курительную продукцию любым способом.";

в) часть 2 после слов "отпуск табачной" дополнить словами "и бестабачной курительной", после слов "приобретающим табачную" дополнить словами "и бестабачную курительную";

г) часть 3 после слов "продаже табачной" дополнить словами "и бестабачной курительной";

д) часть 4 после слова "табака" дополнить словами "и бестабачных курительных изделий";

18) в статье 21:

а) в наименовании слова "дыма и последствий потребления табака" заменить словами "дыма, дыма от курения бестабачных курительных изделий и последствий потребления табака, бестабачных курительных изделий";

б) слова "дыма и последствий потребления табака" заменить словами "дыма, дыма от курения бестабачных курительных изделий и последствий потребления табака, бестабачных курительных изделий";

19) в статье 22:

а) в наименовании слова "дыма и сокращение потребления табака" заменить словами "дыма, дыма от курения бестабачных курительных изделий и сокращение потребления табака, бестабачных курительных изделий";

б) в части 1:

в абзаце первом слова "дыма и сокращение потребления табака" заменить словами "дыма, дыма от курения бестабачных курительных изделий и сокращение потребления табака, бестабачных курительных изделий";

пункт 1 после слов "последствий потребления табака," дополнить словами "бестабачных курительных изделий,"; дополнить словами "и бестабачных курительных изделий";

пункт 2 дополнить словами "и бестабачных курительных изделий";

пункт 3 после слова "табака" дополнить словами "и бестабачных курительных изделий";

в) в части 2 слова "дыма и сокращение потребления табака" заменить словами "дыма, дыма от курения бестабачных курительных изделий и сокращение потребления табака, бестабачных курительных изделий";

г) в части 3 слова "дыма и сокращение потребления табака" заменить словами "дыма, дыма от курения бестабачных курительных изделий и сокращение потребления табака, бестабачных курительных изделий";

д) в части 4:

в абзаце первом слова "дыма и сокращение потребления табака" заменить словами "дыма, дыма от курения бестабачных курительных изделий и сокращение потребления табака, бестабачных курительных изделий";

пункт 1 после слов "потреблению табака," дополнить словами "бестабачных курительных изделий,";

пункт 2 после слов "потребления табака" дополнить словами ", бестабачных курительных изделий";

20) в статье 23 слова "дыма и последствий потребления табака" заменить словами "дыма, дыма от курения бестабачных курительных изделий и последствий потребления табака, бестабачных курительных изделий".

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2018 года.

Президент
Российской Федерации

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ
В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "ОБ ОХРАНЕ ЗДОРОВЬЯ ГРАЖДАН
ОТ ВОЗДЕЙСТВИЯ ОКРУЖАЮЩЕГО ТАБАЧНОГО ДЫМА
И ПОСЛЕДСТВИЙ ПОТРЕБЛЕНИЯ ТАБАКА"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака" (далее - законопроект) вносится в целях совершенствования законодательства в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего дыма от кальянов, вейпов, электронных сигарет, объединяемых законопроектом в группу "бестабачных курительных изделий", и последствий их потребления. Законопроект распространяет ограничения на обращение, продажу, запрет на потребление несовершеннолетними гражданами, а также использование в общественных местах, продвижение на рынке бестабачных курительных изделий по аналогии с ограничениями и запретами принятыми для табачных изделий. Также законопроект распространяет действие закона на табачные изделия и электронные системы доставки табака, действие которых основано на нагревании табака.

В последние годы с введением в силу Федерального закона "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака" в Российской Федерации получили большое распространение бестабачные курительные изделия - электронные сигареты, кальяны, вейпы, электронные системы доставки никотина, которые позиционируются их продавцами как возможность на законных основаниях курить там, где потребление табачных изделий запрещено - в том числе - в заведениях общественного питания, на транспорте, на рабочих местах, в образовательных и спортивных учреждениях. А вдыхаемый при их использовании аэрозоль преподносится продавцами чуть ли не как чистый водяной пар, что не соответствует действительности.

По данным ВОЗ, при использовании бестабачных курительных изделий, производится аэрозоль, который, как правило, включает гликоли, глицеролы, альдегиды (в т.ч. формальдегид), летучие органические вещества, полициклический ароматический углеводород, табакспецифичные нитрозамины, металлы, частицы силиката и другие элементы. Дикарбонилы (гликосаль, метилгликосаль, диацетил) и гидроксикарбонилы (ацетол) также считаются важными соединениями в составе аэрозоля. Многие из этих веществ являются токсичными и известны как имеющие последствия для здоровья и вызывающие значительные патологические изменения. Ароматические компоненты при нагревании также распадаются на вещества с высокой токсичностью для организма.

В докладе ВОЗ "Электронные системы доставки никотина и электронные системы доставки продуктов, не являющихся никотином" отмечается, что долговременное их использование, повышает риск хронической обструктивной болезни легких, рака легких и, возможно, сердечно-сосудистых заболеваний и некоторых других заболеваний, также связанных с курением. Кроме того, для окружающих пользователя электронных сигарет (вейпов, кальянов и т.д.), выдыхаемый так называемый "вторичный аэрозоль" также опасен, поскольку содержит высокие концентрации токсичных веществ, а уровни содержания некоторых металлов, таких как никель и хром, во вторичном аэрозоле даже выше, чем при пассивном курении обычных сигарет. При этом в ходе исследований установлено, что в ряде случаев даже в изделиях, спозиционированных как безникотиновые, содержится никотин.

Использование бестабачных курительных изделий в общественных местах также можно расценивать как стимулирование потребления табака, вовлечение несовершеннолетних в процесс его потребления, что противоречит направлению деятельности государства по борьбе с табачной эпидемией. По данным ВОЗ, имеющиеся исследования показывают, что использование бестабачных курительных изделий несовершеннолетними, которые никогда не курили, не менее, чем вдвое увеличивают вероятность того, что они начнут курить. При этом большой выбор ароматов, предлагаемых производителями бестабачных курительных изделий, делает их более привлекательными именно для подростков.

Ассортимент представленных на рынке аксессуаров для потребления табака либо безникотиновых смесей, кальянных камней, сиропов и прочего, несмотря на отсутствие в приведенном на упаковке составе никотина, тем не менее ориентирован на демонстрацию узнаваемой имитации собственно процесса курения и провоцирует в конечном итоге потребление табака и распространение табачной зависимости.

Стоит отметить, что в настоящее время состав курительных камней, сиропов, жидкостей для электронных сигарет, технические характеристики самих курительных изделий, а также продажа бестабачных курительных изделий никак не регулируется. Вейпы, электронные сигареты, кальяны, а также курительные камни, сиропы свободно продаются как в розничной сети, так и через торговые автоматы и

сеть Интернет, где их свободно приобретают несовершеннолетние. В СМИ неоднократно появлялась информация о случаях гибели подростков из-за отравления веществами, содержащимися в жидкостях для электронных сигарет, а также о случаях взрыва электронных сигарет, повлекших телесные повреждения пользователей.

Продажа и использование в общественных местах электронных сигарет полностью запрещена в Аргентине, Мексике, Омане, Сингапуре, Турции, Таиланде, ОАЭ, Иордании, Уругвае, Венесуэле, Малайзии, Катаре и некоторых других странах. В ряде стран на продажу, продвижение, использование электронных сигарет наложены ограничения по аналогии с табачной продукцией.

Кроме того, курительные изделия, такие как кальяны, по данным исследований, проведенных в Казахстане и Иране, являются источником распространения инфекционных заболеваний - туберкулеза и гепатита. В Казахстане курение кальянов, в том числе бестабачных, в общественных местах запрещено.

По данным, приведенным в докладе ВОЗ, наиболее заинтересованными в распространении и продвижении на рынок альтернативных табаку курительных изделий являются транснациональные табачные корпорации, пытающиеся таким образом нивелировать последствия введения национальных законодательных актов, ограничивающих потребление табака, и увеличить число курильщиков за счет привлечения молодежи.

Предлагаемые законопроектом изменения позволяют защитить здоровье граждан от вредного воздействия окружающего дыма от электронных сигарет, вейпов, кальянов, так называемых электронных систем доставки никотина, защитить подрастающее поколение от такой пагубной привычки, как курение, будут способствовать снижению распространенности курения среди населения.

**ПЕРЕЧЕНЬ
ЗАКОНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЗАКОНОВ РСФСР, ФЕДЕРАЛЬНЫХ
КОНСТИТУЦИОННЫХ ЗАКОНОВ, ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ И ИНЫХ
НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ РСФСР И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ,
ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ,
ИЗМЕНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ ФЕДЕРАЛЬНОГО
ЗАКОНА "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "ОБ ОХРАНЕ
ЗДОРОВЬЯ ГРАЖДАН ОТ ВОЗДЕЙСТВИЯ ОКРУЖАЮЩЕГО ТАБАЧНОГО ДЫМА
И ПОСЛЕДСТВИЙ ПОТРЕБЛЕНИЯ ТАБАКА"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации или РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ
В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "ОБ ОХРАНЕ ЗДОРОВЬЯ ГРАЖДАН
ОТ ВОЗДЕЙСТВИЯ ОКРУЖАЮЩЕГО ТАБАЧНОГО ДЫМА
И ПОСЛЕДСТВИЙ ПОТРЕБЛЕНИЯ ТАБАКА"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака" не потребует выделения дополнительных средств из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Проект

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**На проект федерального закона № 119575-7
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных
правонарушениях и Федеральный закон «Об охране здоровья граждан от
воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака»**

Правительство Российской Федерации рассмотрело проект федерального закона № 119575-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» (далее - законопроект) и сообщает следующее.

Законопроект направлен на распространение норм, установленных Федеральным законом от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» (далее – Федеральный закон № 15-ФЗ), на сферу обращения электронных курительных изделий.

Введение государственного регулирования оборота электронных курительных изделий имеет большое значение для решения задач по охране здоровья граждан от их вредного воздействия, которое проявляется как непосредственно при их использовании, так и при возникающих рисках перехода в дальнейшем на потребление классических табачных изделий в результате возникновения никотиновой зависимости.

В то же время к законопроекту имеются следующие замечания.

Согласно законопроекту, термин «электронные курительные изделия» включает в себя все виды подобных устройств, включая электронные системы доставки никотина, электронные системы доставки продуктов, не являющихся никотином, системы нагревания табака, что способствует упорядочиванию определений, однозначному и адекватному толкованию нормативного правового акта.

Вместе с тем следует принимать во внимание, что понятие «электронная система доставки никотина» в настоящее время уже закреплено в пункте 15 статьи 181 и статье 193 Налогового кодекса Российской Федерации. Учитывая часть 7 статьи 1 Налогового кодекса Российской Федерации, в случае признания целесообразности использования в законопроекте определения «электронные курительные изделия» необходимо также разработать проект федерального закона, предусматривающего изменения в Налоговый кодекс Российской

Федерации.

В связи с расширением предмета правового регулирования Федерального закона от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ законопроект предусматривает комплексные изменения в указанный Федеральный закон. Вместе с тем, отдельные положения Федерального закона № 15-ФЗ не стали предметом изменений, а именно: статьи 3, 5-8, 15-16 (в части отдельных их положений) и 21. Следуя логике законопроекта, указанный законопроект должен предусматривать изменения в перечисленные положения Федерального закона № 15-ФЗ, что обеспечит выполнение поставленной законопроектом задачи.

Кроме этого, нуждаются в дополнительном обосновании проектируемые законопроектом специально оборудованные места для потребления электронных курительных изделий, одновременно являющиеся местами для курения табака. Необходимо учитывать, что потребители электронных курительных изделий будут вынуждены вдыхать окружающий табачный дым, что противоречит основным принципам охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака.

В пояснительную записку к законопроекту целесообразно включить дополнительную информацию, обосновывающую опасность потребления электронных курительных изделий, а также особый порядок вступления в силу федерального закона, установленный статьей 3 указанного законопроекта.

Законопроект также предусматривает установление административной ответственности за нарушение вводимых им ограничений и запретов в области оборота электронных курительных изделий посредством внесения изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – Кодекс).

Вместе с тем принятие законопроекта, помимо Кодекса, потребует внесения изменений и в иные законодательные акты Российской Федерации: Трудовой кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Федеральный закон от 13 марта 2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе».

Кроме того, в соответствии со статьей 1.1 Кодекса внесение изменений в него, а также приостановление действия его положений или признание таких положений утратившими силу, не могут быть включены в тексты федеральных законов, изменяющих другие законодательные акты Российской Федерации, приостанавливающих их действие и признающих их утратившими силу либо содержащих самостоятельный предмет правового регулирования.

В связи с этим представляется целесообразным разработать отдельный проект федерального закона, предусматривающий внесение изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» (в части ограничения оборота электронных курительных изделий) и проект федерального закона, которым вносятся изменения в Кодекс.

Законопроектом вносятся изменения в статью 6.24 Кодекса, дополняющие ее примечанием, согласно которому употребление наркотических средств и

психотропных веществ либо их прекурсоров с использованием электронных курительных изделий подлежит ответственности согласно законодательству Российской Федерации о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах.

Между тем, в соответствии со статьей 40 Федерального закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» в Российской Федерации запрещается потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ. За указанные действия установлена административная ответственность в соответствии со статьей 6.9 Кодекса. В этой связи представляется необходимым подпункт «г» пункта 1 статьи 2 законопроекта исключить.

Помимо этого, законопроектом не предусмотрены соответствующие изменения в статью 6.25 Кодекса.

Учитывая изложенное, законопроект поддерживается Правительством Российской Федерации, а высказанные замечания могут быть учтены при дальнейшей работе по законопроекту в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Проект
N 119575-7

Внесен членами
Совета Федерации
В.В. Рязанским, Л.Н. Тюриной,
Э.В. Исаковым

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ И ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "ОБ ОХРАНЕ ЗДОРОВЬЯ ГРАЖДАН ОТ ВОЗДЕЙСТВИЯ ОКРУЖАЮЩЕГО ТАБАЧНОГО ДЫМА И ПОСЛЕДСТВИЙ ПОТРЕБЛЕНИЯ ТАБАКА"

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 1, ст. 1; N 44, ст. 4295; 2003, N 27, ст. 2700, 2708, 2717; N 46, ст. 4434; 2004, N 31, ст. 3229; N 34, ст. 3533; 2005, N 1, ст. 13, 45; N 10, ст. 763; N 13, ст. 1077; N 19, ст. 1752; N 27, ст. 2719, 2721; N 30, ст. 3131; N 50, ст. 5247; 2006, N 1, ст. 4, 10, 40; N 6, ст. 636; N 10, ст. 1067; N 17, ст. 1776; N 18, ст. 1907; N 19, ст. 2066; N 23, ст. 2380; N 31, ст. 3432, 3438, 3452; N 45, ст. 4641; N 50, ст. 5279; N 52, ст. 5498; 2007, N 1, ст. 21, 25, 29; N 7, ст. 840; N 16, ст. 1825; N 26, ст. 3089; N 30, ст. 3755; N 31, ст. 4007, 4015; N 50, ст. 6246; 2008, N 29, ст. 3418; N 30, ст. 3604; N 49, ст. 5745; N 52, ст. 6235, 6236; 2009, N 1, ст. 17; N 7, ст. 777; N 23, ст. 2759; N 26, ст. 3120; N 29, ст. 3597; N 30, ст. 3735; N 31, ст. 4208, N 48, ст. 5711, 5724; N 52, ст. 6412; 2010, N 1, ст. 1, 10; N 18, ст. 2145; N 19, ст. 2291; N 21, ст. 2525; N 23, ст. 2790; N 30, ст. 4002, 4006, 4007; N 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4195, 4207, 4208; 2011, N 1, ст. 10, 23, 54; N 7, ст. 901; N 15, ст. 2039; N 17, ст. 2310; N 19, ст. 2714, 2715; N 23, ст. 3260; N 27, ст. 3873; N 29, ст. 4298; N 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; N 46, ст. 6406; N 48, ст. 6728; N 49, ст. 7025, 7061; N 50, ст. 7342, 7345, 7351, 7355, 7362, 7366; 2012, N 6, ст. 621; N 10, ст. 1166; N 19, ст. 2278, 2281; N 24, ст. 3069, 3082; N 29, ст. 3996; N 31, ст. 4320, 4330; N 47, ст. 6402, 6403; N 49, ст. 6757; N 53, ст. 7577, 7602, 7640, 7641; 2013, N 8, ст. 719; N 14, ст. 1651, 1657, 1666; N 19, ст. 2323, 2325; N 26, ст. 3207, 3208; N 27, ст. 3454, 3470, 3478; N 30, ст. 4025, 4029, 4030 - 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; N 31, ст. 4191; N 43, ст. 5444, 5445, 5452; N 44, ст. 5624, 5643; N 48, ст. 6159, 6161, 6165; N 49, ст. 6327, 6343; N 51, ст. 6683, 6685, 6695; N 52, ст. 6961, 6980, 6986, 7002; 2014, N 6, ст. 559, 566; N 11, ст. 1092, 1096; N 14, ст. 1561, 1562; N 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2317, 2324, 2325 - 2327, 2335; N 26, ст. 3366, 3379, 3395; N 30, ст. 4211, 4218, 4228, 4233, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; N 42, ст. 5615; N 43, ст. 5799; N 48, ст. 6636, 6638, 6642, 6651; N 52, ст. 7541, 7545, 7550, 7557; 2015, N 1, ст. 67, 74, 83, 85; N 10, ст. 1405, 1416; N 13, ст. 1811; N 18, ст. 2614, 2620; N 21, ст. 2981; N 24, ст. 3370; N 27, ст. 3945, 3950, 4160, 4164; N 29, ст. 4359, 4374, 4376, 4391; N 41, ст. 5629, 5637; N 44, ст. 6046; N 45, ст. 6205, 6208; N 48, ст. 6706, 6710; N 51, ст. 7250; 2016, N 1, ст. 11, 28, 59, 63, 79, 84; N 10, ст. 1323; N 11, ст. 1481, 1491, 1493; N 14, ст. 1907; N 15, ст. 2051; N 18, ст. 2514; N 26, ст. 3871, 3876, 3884, 3887, 3891; N 27, ст. 4160, 4164, 4183, 4197, 4205, 4206, 4223, 4226, 4238, 4250, 4251, 4259, 4282, 4286, 4291, 4305; N 28, ст. 4558) следующие изменения:

1) в статье 6.23:

а) наименование статьи после слов "потребления табака" дополнить словами "и использования электронных курительных изделий";

б) абзац первый части 1 после слов "потребления табака" дополнить словами "и использования электронных курительных изделий";

2) в статье 6.24:

а) наименование статьи изложить в следующей редакции:

"Статья 6.24. Нарушение установленного федеральным законом запрета курения табака, использования электронных курительных изделий и кальянов на отдельных территориях, в помещениях и на объектах";

б) абзац первый части 1 после слов "курения табака" дополнить словами ", использования электронных курительных изделий и кальянов";

в) в части 2 после слов "курения табака" дополнить словами ", использования электронных курительных изделий и кальянов";

г) дополнить примечанием следующего содержания:

"Примечание: употребление наркотических средств или психотропных веществ либо их прекурсоров с использованием электронных курительных изделий или кальянов подлежит ответственности согласно законодательству Российской Федерации о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах.";

3) в статье 14.3.1:

а) в части 2 слова "Демонстрация табачных изделий или процесса потребления табака" заменить словами "Демонстрация табачных изделий, процесса потребления табака и электронных курительных изделий";

б) в части 3 слова "Демонстрация табачных изделий или процесса потребления табака" заменить словами "Демонстрация табачных изделий, процесса потребления табака и электронных курительных изделий";

4) в статье 14.53:

а) наименование изложить в следующей редакции:

"Статья 14.53. Несоблюдение ограничений и нарушение запретов в сфере торговли табачной продукцией, табачными изделиями и электронными курительными изделиями";

б) в части 1 слова "табачной продукцией и табачными изделиями" заменить словами "табачной продукцией, табачными изделиями и электронными курительными изделиями";

в) в части 3 слова "табачной продукции и табачных изделий" заменить словами "табачной продукции, табачных изделий и электронных курительных изделий".

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 23 февраля 2013 года N 15-ФЗ "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, N 8, ст. 721; 2014, N 42, ст. 5615; 2015, N 1, ст. 83; 2016, N 1, ст. 76, N 18, ст. 2491), следующие изменения:

1) наименование изложить в следующей редакции:

"ОБ ОХРАНЕ ЗДОРОВЬЯ ГРАЖДАН ОТ ВОЗДЕЙСТВИЯ ОКРУЖАЮЩЕГО ТАБАЧНОГО ДЫМА, ПОСЛЕДСТВИЙ ПОТРЕБЛЕНИЯ ТАБАКА И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЭЛЕКТРОННЫХ КУРИТЕЛЬНЫХ ИЗДЕЛИЙ";

2) в статье 1 слова "окружающего табачного дыма и последствий потребления табака" заменить словами "окружающего табачного дыма, последствий потребления табака и использования электронных курительных изделий";

3) в части 1 статьи 2:

а) в пункте 1 слова "дыма, возникающего от их тления" заменить словами "продуктов, возникающих от их тления или нагревания";

б) дополнить пунктами 7 и 8 следующего содержания:

"7) электронное курительное изделие - электронное устройство, продуцирующее аэрозоль, пар или дым, в том числе путем нагревания жидкости, в целях их вдыхания (за исключением медицинских изделий и лекарственных средств, зарегистрированных в порядке, установленном законодательством Российской Федерации);

8) кальян - прибор, используемый для вдыхания аэрозоля, пара или дыма, возникающих от тления и (или) нагревания табака, а также продуктов, не содержащих табачного листа, и в котором аэрозоль, пар или дым проходят через сосуд с жидкостью";

4) в статье 9:

а) наименование статьи изложить в следующей редакции:

"Статья 9. Права и обязанности граждан в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака и использования электронных курительных изделий";

б) в абзаце первом и пунктах 5 и 6 части 1, абзаце первом и пунктах 1 и 3 части 2 слова "окружающего табачного дыма и последствий потребления табака" заменить словами "окружающего табачного дыма, последствий потребления табака и использования электронных курительных изделий";

в) в пунктах 3 и 4 части 1 слова "воздействия окружающего табачного дыма и сокращение потребления табака" заменить словами "воздействия окружающего табачного дыма, сокращение потребления табака и использования электронных курительных изделий";

г) пункт 2 части 2 изложить в следующей редакции:

"2) заботиться о формировании у детей отрицательного отношения к потреблению табака и использованию электронных курительных изделий, а также о недопустимости их вовлечения в процесс потребления табака и использования электронных курительных изделий";

5) в статье 10:

а) наименование статьи изложить в следующей редакции:

"Статья 10. Права и обязанности индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака и использования электронных курительных изделий";

б) в абзаце первом и пунктах 1 и 2 части 1, абзаце первом и пунктах 1 - 3 части 2 слова "окружающего табачного дыма и последствий потребления табака" заменить словами "окружающего табачного дыма, последствий потребления табака и использования электронных курительных изделий";

в) в пункте 1 части 1 и пункте 4 части 2 слова "окружающего табачного дыма и сокращение потребления табака" заменить словами "окружающего табачного дыма, сокращение потребления табака и использования электронных курительных изделий";

г) пункт 3 части 1 изложить в следующей редакции:

"3) устанавливать запрет курения табака и использования электронных курительных изделий на территориях и в помещениях, используемых для осуществления своей деятельности, а также с соблюдением трудового законодательства применять меры стимулирующего характера, направленные на прекращение потребления табака и использования электронных курительных изделий работниками";

б) в статье 11:

а) наименование изложить в следующей редакции:

"Статья 11. Организация осуществления мер, направленных на предотвращение воздействия окружающего табачного дыма, сокращение потребления табака и использования электронных курительных изделий";

б) абзац первый изложить в следующей редакции:

"В целях предупреждения возникновения заболеваний, связанных с воздействием окружающего табачного дыма, потреблением табака и использованием электронных курительных изделий, сокращения потребления табака и использования электронных курительных изделий осуществляются следующие меры:";

в) пункт 1 после слов "установление запрета курения табака" дополнить словами ", использования электронных курительных изделий и кальянов";

г) пункт 5 после слова "табака" дополнить словами "и электронных курительных изделий";

д) в пункте 8 слова "табачной продукцией и табачными изделиями" заменить словами "табачной продукцией, табачными изделиями и электронными курительными изделиями";

е) пункт 9 изложить в следующей редакции:

"9) установление запрета продажи табачной продукции и электронных курительных изделий несовершеннолетним и несовершеннолетними, потребления табака и использования электронных курительных изделий несовершеннолетними, а также вовлечения детей в процесс потребления табака и использования электронных курительных изделий.";

7) в статье 12:

а) наименование изложить в следующей редакции:

"Статья 12. Запрет курения табака, использования электронных курительных изделий и кальянов на отдельных территориях, в помещениях и на объектах";

б) абзац первый части 1 после слов "запрещается курение табака" дополнить словами ", использование электронных курительных изделий и кальянов";

в) абзац первый части 2 после слов "курение табака" дополнить словами ", использование электронных курительных изделий и кальянов";

8) в статье 16:

а) в подпункте "д" пункта 1 части 1 слова "демонстрация табачных изделий и процесса потребления табака" заменить словами "демонстрация табачных изделий, процесса потребления табака и электронных курительных изделий";

б) в части 2 слова "демонстрация табачных изделий и процесса потребления табака" заменить словами "демонстрация табачных изделий, процесса потребления табака и электронных курительных изделий";

4) в статье 19:

а) наименование изложить в следующей редакции:

"Статья 19. Ограничения торговли табачной продукцией, табачными изделиями и электронными курительными изделиями";

б) часть 1 после слов "табачной продукцией" дополнить словами "и электронными курительными изделиями";

в) часть 2 после слов "табачной продукцией" дополнить словами "и электронными курительными изделиями";

г) часть 3 после слов "табачной продукцией" дополнить словами "и электронными курительными изделиями";

д) часть 7 после слов "табачной продукцией" дополнить словами "и электронными курительными изделиями";

5) в статье 20:

а) наименование статьи изложить в следующей редакции:

"Статья 20. Запрет продажи табачной продукции и электронных курительных изделий несовершеннолетним и несовершеннолетними, потребления табака и использования электронных курительных изделий несовершеннолетними, а также вовлечения детей в процесс потребления табака и использования электронных курительных изделий";

б) часть 1 изложить в следующей редакции:

"1. Запрещаются продажа табачной продукции и электронных курительных изделий несовершеннолетним и несовершеннолетними, вовлечение детей в процесс потребления табака и использования электронных курительных изделий путем покупки для них либо передачи им табачных изделий, табачной продукции или электронных курительных изделий, предложения, требования употребить табачные изделия или табачную продукцию, а также электронные курительные изделия любым способом.";

в) часть 2 после слов "табачной продукции" и "табачную продукцию" дополнить словами "и электронных курительных изделий" в соответствующем падеже;

г) часть 3 после слов "табачной продукции" дополнить словами "и электронных курительных изделий";

д) часть 4 после слов "потребление табака" дополнить словами "и использование электронных курительных изделий".

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 июня 2017 года.

Президент
Российской Федерации

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В КОДЕКС
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ
И ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "ОБ ОХРАНЕ ЗДОРОВЬЯ ГРАЖДАН
ОТ ВОЗДЕЙСТВИЯ ОКРУЖАЮЩЕГО ТАБАЧНОГО ДЫМА
И ПОСЛЕДСТВИЙ ПОТРЕБЛЕНИЯ ТАБАКА"**

Проект Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака" разработан с целью совершенствования законодательства в сфере охраны здоровья граждан от последствий использования электронных устройств, продуцирующих аэрозоль, пар или дым в целях их вдыхания пользователем, а также кальянов с учетом рекомендаций Всемирной организации здравоохранения.

В первую очередь разработка проекта федерального закона обусловлена ростом популярности использования электронных курительных изделий и кальянов среди детей и молодежи, категории граждан, защита здоровья которых должна быть приоритетной.

Исходя из целей правового регулирования таких продуктов законопроектом вводятся определения понятий "электронное курительное изделие" и "кальян", устанавливаются ограничения их использования на отдельных территориях, в помещениях и на объектах, предъявляются требования к демонстрации электронных курительных изделий в аудиовизуальных произведениях, предназначенных для детей и взрослых, вводятся ограничения торговли, в том числе запрет продажи несовершеннолетним и запрет вовлечения детей в процесс потребления указанных изделий.

Термин "электронное курительное изделие" охватывает как устройства, продуцирующие аэрозоль или пар путем нагревания жидкости, так и устройства, продуцирующие аэрозоль или дым за счет нагревания табака (непосредственно частей табачного листа).

КонсультантПлюс: примечание.

В официальном тексте документа, видимо, допущена опечатка: возможно, имеется в виду подпункт "b" пункта 2 статьи 4 Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака, а не подпункт "b" пункта 1 статьи 4.

Необходимо сказать, что независимо от применяемых при производстве табачной продукции технологий по изменению характеристик табачных изделий (форм табачных изделий), они однозначно относятся к вредной и опасной продукции. В подпункте "b" пункта 1 статьи 4 Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака говорится о необходимости "принятия мер для предотвращения начала, содействия и поддержки прекращения и уменьшения употребления табачных изделий в любой форме".

Что касается электронных курительных изделий, в которых происходит нагревание жидкости, то согласно докладу Всемирной организации здравоохранения "Электронные системы доставки никотина и электронные системы доставки продуктов, не являющихся никотином", подготовленному к седьмой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака (Дели, Индия, 7 - 12 ноября 2016 г., далее - Доклад), при использовании электронных курительных изделий, в которых находится жидкость, производится аэрозоль, который, как правило, включает гликоли, альдегиды, летучие органические вещества (ЛОВ), полициклический ароматический углеводород (ПАУ), табакспецифичные нитрозамины (ТСН), металлы, частицы силиката и другие элементы. Дикарбонилы (глиоксаль, метилглиоксаль, диацетил) и гидроксикарбонилы (ацетол) также считаются важными соединениями в составе аэрозоля. Многие из этих веществ являются токсичными и известны как имеющие последствия для здоровья и вызывающие значительные патологические изменения.

Кроме того, имеющиеся исследования <1>, <2>, <3>, <4> показывают, что употребление несовершеннолетними, которые никогда не курили, электронных курительных изделий с использованием жидкости, содержащей никотин, не менее чем вдвое увеличивает вероятность того, что они начнут курить.

<1> Leventhal A, Strong D, Kirkpatrick M, Unger J, Sussman S, Riggs N et al. Association of Electronic Cigarette Use With Initiation of Combustible Tobacco Product Smoking in Early Adolescence. JAMA. 2015; 314(7):700.

<2> Primack B, Soneji S, Stoolmiller M, Fine M, Sargent J. Progression to Traditional Cigarette Smoking After Electronic Cigarette Use Among US Adolescents and Young Adults. JAMA Pediatrics. 2015; 169(11):1018.

<3> 66 Wills T, Knight R, Sargent J, Gibbons F, Pagano I, Williams R. Longitudinal study of e-cigarette use and onset of cigarette smoking among high school students in Hawaii. *Tobacco Control*. 2016;:tobaccocontrol-2015-052705.

<4> 67 Barrington-Trimis J, Urman R, Berhane K, Unger J, Cruz T, Pentz Metal. E-Cigarettes and Future Cigarette Use. *Pediatrics*. 2016.

В целях предупреждения возникновения никотиновой зависимости у подростков и некурящих граждан, а также исходя из необходимости свести к минимуму потенциальные риски для здоровья пользователей электронных курительных изделий и охраны здоровья лиц, которые не являются их пользователями от воздействия выделяемых ими продуктов, в Докладе рекомендуется применять различные варианты регулирования обращения таких изделий, что учтено проектом федерального закона.

При этом, потребление указанного вида электронных курительных изделий также является стимулированием потребления табака, поскольку у пользователей таких продуктов и лиц, курящих табачные изделия, аналогичные поведенческие характеристики, что поощряет и популяризирует курение среди взрослых и детей.

В свою очередь, использование кальяна также несет негативные последствия для здоровья, затрагивающие респираторную систему, сердечнососудистую систему, полость рта и зубы. Воздействие большого количества дыма, образуемого при курении кальяна, может привести к раздражению слизистой ротовой части глотки и конъюнктивы. Выделение значительного объема окиси углерода вызывает у некоторых пользователей обморок в связи с интоксикацией ею вследствие образования в крови карбоксигемоглобина, что затрудняет перенос достаточного количества кислорода в различные части тела, включая мозг.

Кроме этого необходимо отметить, что исследования, проведенные в различных странах мира, показали, что сам кальян является источником распространения инфекционных заболеваний. В отчете Всемирной организации здравоохранения "Курение кальянов: потребность в исследованиях и рекомендованные действия для регуляторов" говорится, что "совместное использование мундштуков представляет собой значительный риск передачи инфекционных заболеваний, включая туберкулез и вирусы гепатита".

Проведенное в 2014 году в Исламской Республике Иран исследование <5> выявило наличие в курительных трубках и мундштуках кальянов, а также в жидкости, используемой в них, коагулазонегативных стафилококков, нейссерии (*Neisseria SPP*), стрептококков и кишечной палочки.

<5> Safizadeh, H., Moradi, M., Rad, M. R., & Nakhaee, N. (2014). Bacterial contamination of different components of the waterpipe. *The International Journal of Tuberculosis and Lung Disease*, 15(8), 988 - 991. <http://www.ncbi.nlm.nih.gov/pubmed/25199017>.

По данным проверок объектов общественного питания и других местах курения кальяна, проведенных в феврале 2013 года Комитетом государственного санитарно-эпидемиологического надзора Республики Казахстан, в смывах кальянных трубок, емкостей кальянов и в используемой в них жидкости была обнаружена кишечная палочка, синегнойная палочка, плесени, дрожжевые грибки, золотистый стафилококк. По результатам санитарно-эпидемиологической экспертизы курительных трубок, кальянных жидкостей и емкостей кальянов, а также исходной курительной смеси, Главный государственный санитарный врач Республики Казахстан издал постановление от 14.03.2013 N 6 "О введении запрета на курение кальяна в общественных местах".

При этом потребление бестабачных кальянных смесей никак не ограничено по возрасту - фактически даже дети могут курить кальян без каких-либо последствий согласно действующему законодательству Российской Федерации.

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее - Договор) и иных международных договоров Российской Федерации.

Так, статьей 29 Договора установлено, что государства-члены во взаимной торговле товарами вправе применять ограничения (при условии, что такие меры не являются средством неоправданной дискриминации или скрытым ограничением торговли) в случае, если такие ограничения необходимы для охраны жизни и здоровья человека.

Кроме того, в соответствии с частью 3 данной статьи по указанным основаниям оборот отдельных

категорий товаров на внутреннем рынке может быть ограничен.

Принятие и реализация проекта федерального закона способно привести к снижению как потребления табака, так и использования электронных курительных изделий и кальянов, что соответствует задачам государственной программы Российской Федерации "Развитие здравоохранения" (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. N 294) и поможет достичь целевых индикаторов и показателей программы в части снижения смертности от болезней системы кровообращения, новообразований (в том числе злокачественных), туберкулеза, распространенности потребления табака среди взрослого населения.

Таким образом, последствия реализации проекта федерального закона будут выражаться в улучшении демографической и социально-экономической ситуации в Российской Федерации.

**ПЕРЕЧЕНЬ
АКТОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ
УТРАТИВШИМ СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ, ИЗМЕНЕНИЮ, ДОПОЛНЕНИЮ
ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА
"О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ И ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
"ОБ ОХРАНЕ ЗДОРОВЬЯ ГРАЖДАН ОТ ВОЗДЕЙСТВИЯ ОКРУЖАЮЩЕГО
ТАБАЧНОГО ДЫМА И ПОСЛЕДСТВИЙ ПОТРЕБЛЕНИЯ ТАБАКА"**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака" не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу федеральных законов.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В КОДЕКС
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ
И ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "ОБ ОХРАНЕ ЗДОРОВЬЯ ГРАЖДАН
ОТ ВОЗДЕЙСТВИЯ ОКРУЖАЮЩЕГО ТАБАЧНОГО ДЫМА
И ПОСЛЕДСТВИЙ ПОТРЕБЛЕНИЯ ТАБАКА"**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака" не потребует дополнительных расходов федерального бюджета и соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Проект

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

Заключение

на проект федерального закона «О государственном регулировании ограничения потребления испарительных смесей, используемых в устройствах, имитирующих курение табака», вносимый в Государственную Думу депутатом Московской городской Думы Л.В. Стебенковой

Правительство Российской Федерации рассмотрело проект федерального закона «О государственном регулировании ограничения потребления испарительных смесей, используемых в устройствах, имитирующих курение табака» (далее - законопроект).

Законопроект, как следует из его преамбулы, в целях защиты нравственности, жизни и здоровья граждан, обеспечения безопасности при использовании устройств, имитирующих курение табака, устанавливает правовые основы ограничения потребления испарительных смесей, используемых в устройствах, имитирующих потребление табака.

Введение государственного регулирования оборота испарительных смесей, используемых в устройствах, имитирующих потребление табака, имеет большое значение для решения задач по охране здоровья граждан от их вредного воздействия. В то же время к законопроекту имеются следующие замечания.

Законопроект должен предусматривать системное определение таких понятий, как электронная система доставки никотина и электронная система доставки продуктов, не являющихся никотином. В отсутствие указанных определений под запрет, предусматриваемый законопроектом, могут попасть ингаляторы, парогенераторы медицинского и бытового назначения.

Кроме того, проектируемые законопроектом новые термины не соответствуют нормам Федерального закона от 30 ноября 2016 г. № 401-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», уже установившего в целях акцизного налогообложения определение понятий «электронные системы доставки никотина» и «жидкости для электронных систем доставки никотина».

Нормы, закрепленные в пунктах 5, 7 и 10 статьи 7 законопроекта носят декларативный характер, в связи с чем должны быть подкреплены конкретными механизмами их реализации.

Статьей 10 законопроекта предлагается установить, что регулирование состава испарительных смесей, раскрытия их состава, требований к упаковке и маркировке устройств, имитирующих курение табака, испарительных смесей и иных элементов, используемых в таких устройствах, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

В связи с этим отмечаем, что в соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 51 Договора о Евразийском экономическом союзе (далее – Договор) техническое регулирование в рамках Союза осуществляется в том числе в соответствии с принципом установления единых обязательных требований в технических регламентах Союза или национальных обязательных требований в законодательстве государств-членов к продукции, включенной в единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Союза (далее – Единый перечень).

Устройства, имитирующие курение табака, в Единый перечень не включены.

Кроме того, в соответствии с абзацем седьмым пункта 3 Протокола о техническом регулировании в рамках Союза (Приложение № 9 к Договору) в технических регламентах Союза с учетом степени риска причинения вреда могут содержаться специальные требования к терминологии, упаковке, маркировке, этикеткам и правилам их нанесения, обеспечивающие защиту отдельных категорий граждан.

При этом согласно абзацу шестому пункта 1 статьи 52 Договора государства-члены не допускают установление в своем законодательстве обязательных требований в отношении продукции, не включенной в Единый перечень.

Из прилагаемого к законопроекту перечня актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта, необходимо исключить указание на Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», как не регулирующий вопросы оборота устройств, имитирующих курение табака.

Принятие законопроекта потребует внесения соответствующих изменений также в иные законодательные акты Российской Федерации – Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Трудовой кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 13 марта 2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе», Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

Учитывая изложенное, законопроект требует существенной доработки.

Проект
N 104592-7

Внесен Московской
городской Думой

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ГОСУДАРСТВЕННОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ОГРАНИЧЕНИЯ ПОТРЕБЛЕНИЯ ИСПАРИТЕЛЬНЫХ СМЕСЕЙ, ИСПОЛЬЗУЕМЫХ В УСТРОЙСТВАХ, ИМИТИРУЮЩИХ КУРЕНИЕ ТАБАКА

Настоящий Федеральный закон в целях защиты нравственности, жизни и здоровья граждан, обеспечения безопасности при использовании устройств, имитирующих курение табака, устанавливает правовые основы ограничения потребления испарительных смесей, используемых в устройствах, имитирующих курение табака.

Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

1) устройства, имитирующие курение табака, для потребления испарительных смесей (далее - устройства, имитирующие курение табака) - электронные системы доставки никотина, электронные системы доставки продуктов, не являющихся никотином, кальяны, в том числе электронные, и иные устройства, имитирующие курение табака;

2) электронные кальяны - электронные устройства, имитирующие курение табака с помощью кальяна, продуцирующие аэрозоль, пар или дым путем нагревания испарительной смеси, содержащей либо не содержащей никотин, в целях вдыхания пользователем;

3) испарительные смеси для устройств, имитирующих курение табака (далее - испарительная смесь), - жидкость с содержанием жидкого никотина в объеме от 0,1 мг/мл и без содержания никотина, предназначенная для использования в устройствах, имитирующих курение табака.

Статья 2. Законодательство в сфере государственного регулирования ограничения потребления испарительных смесей, используемых в устройствах, имитирующих курение табака

Законодательство Российской Федерации в сфере государственного регулирования ограничения потребления испарительных смесей, используемых в устройствах, имитирующих курение табака, основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, других федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Статья 3. Основные принципы государственного регулирования ограничения потребления испарительных смесей, используемых в устройствах, имитирующих курение табака

Основными принципами государственного регулирования ограничения потребления испарительных смесей, используемых в устройствах, имитирующих курение табака, являются:

1) охрана здоровья и жизни граждан;

2) предупреждение заболеваемости, инвалидности, преждевременной смертности населения, связанных с воздействием никотина и иных веществ, содержащихся в испарительных смесях;

3) взаимодействие органов государственной власти, органов местного самоуправления и граждан по вопросам ограничения использования устройств, имитирующих курение табака, и потребления испарительных смесей;

4) открытость и независимость оценки эффективности реализации мероприятий, направленных на предотвращение негативного воздействия от потребления испарительных смесей, сокращение

потребления испарительных смесей и использования таких устройств;

5) информирование населения о вреде использования устройств, имитирующих курение табака, и потребления испарительных смесей.

Статья 4. Полномочия федеральных органов государственной власти в области государственного регулирования ограничения потребления испарительных смесей, используемых в устройствах, имитирующих курение табака

К полномочиям федеральных органов государственной власти в сфере государственного регулирования ограничения потребления испарительных смесей, используемых в устройствах, имитирующих курение табака, относятся:

1) проведение единой государственной политики и координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере государственного регулирования потребления испарительных смесей, используемых в устройствах, имитирующих курение табака;

2) защита прав человека и гражданина в сфере охраны здоровья граждан от вредного воздействия при использовании устройств, имитирующих курение табака, и потребления испарительных смесей;

3) организация и осуществление государственного контроля (надзора) в области ограничения потребления испарительных смесей, используемых в устройствах, имитирующих курение табака;

4) мониторинг и оценка эффективности реализации мероприятий, направленных на ограничение использования устройств, имитирующих курение табака, и потребления испарительных смесей;

5) международное сотрудничество Российской Федерации, включая заключение международных договоров Российской Федерации, в сфере ограничения потребления испарительных смесей, используемых в устройствах, имитирующих курение табака.

Статья 5. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области ограничения потребления испарительных смесей, используемых в устройствах, имитирующих курение табака

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере государственного регулирования потребления испарительных смесей, используемых в устройствах, имитирующих курение табака, относятся:

1) защита прав человека и гражданина в сфере охраны здоровья граждан, разработка и реализация мероприятий по охране здоровья граждан от вредного воздействия, оказываемого при потреблении испарительных смесей на территориях субъектов Российской Федерации;

2) координация деятельности исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области регулирования потребления испарительных смесей, используемых в устройствах, имитирующих курение табака;

3) участие в осуществлении мониторинга и оценки эффективности реализации мероприятий, направленных на предотвращение вредного воздействия, оказываемого при потреблении испарительных смесей, используемых в устройствах, имитирующих курение табака, и сокращение такого потребления на территориях субъектов Российской Федерации;

4) принятие дополнительных мер, направленных на охрану здоровья граждан от вредного воздействия, оказываемого при потреблении испарительных смесей, имитирующих курение табака.

Статья 6. Полномочия органов местного самоуправления в области ограничения потребления испарительных смесей, используемых в устройствах, имитирующих курение табака

К полномочиям органов местного самоуправления в области регулирования ограничения потребления испарительных смесей, используемых в устройствах, имитирующих курение табака, относятся участие в реализации мероприятий по охране здоровья граждан от вредного воздействия устройств, имитирующих курение табака, и потребления испарительных смесей на территориях муниципальных образований, а также просвещение и информирование населения.

Статья 7. Меры, направленные на предотвращение вредного воздействия, оказываемого при

потреблении испарительных смесей, используемых в устройствах, имитирующих курение табака

В целях предупреждения вредного воздействия, оказываемого при потреблении испарительных смесей, используемых в устройствах, имитирующих курение табака, осуществляются следующие меры:

- 1) установление запрета на использование устройств, имитирующих курение табака, и потребление испарительных смесей на отдельных территориях, в помещениях и на объектах;
- 2) налоговые и иные меры, направленные на сокращение спроса на устройства, имитирующие курение табака, и испарительные смеси;
- 3) регулирование и раскрытие состава испарительных смесей, используемых в устройствах, имитирующих курение табака;
- 4) установление требований к улаковке и маркировке испарительных смесей и устройств, имитирующих курение табака;
- 5) просвещение и информирование населения о вреде потребления испарительных смесей и использования устройств, имитирующих курение табака;
- 6) установление запрета рекламы и стимулирования продажи устройств, имитирующих курение табака, а также испарительных смесей и иных элементов, используемых в устройствах, имитирующих курение табака;
- 7) ограничение торговли и предотвращение незаконной торговли устройствами, имитирующими курение табака, а также испарительными смесями и иными элементами, используемыми в устройствах, имитирующих курение табака;
- 8) установление запрета на продажу несовершеннолетним устройств, имитирующих курение табака, а также испарительных смесей и иных элементов, используемых в устройствах, имитирующих курение табака;
- 9) установление запрета на потребление несовершеннолетними испарительных смесей, использование устройств, имитирующих курение табака, вовлечение несовершеннолетних в процесс такого потребления (использования);
- 10) проведение в образовательных организациях разъяснительной работы с несовершеннолетними о вреде потребления испарительных смесей и использования устройств, имитирующих курение табака.

Статья 8. Запрет на потребление испарительных смесей и использование устройств, имитирующих курение табака, на отдельных территориях, в помещениях и на объектах

1. В целях предотвращения вредного воздействия, оказываемого на здоровье потребляющих испарительные смеси и окружающих, использование устройств, имитирующих курение табака, и потребление испарительных смесей запрещаются:

- 1) на территориях и в помещениях, предназначенных для оказания услуг организациями и учреждениями культуры, учреждениями органов по делам молодежи, услуг в области физической культуры и спорта, образовательных услуг;
- 2) на территориях и в помещениях, предназначенных для оказания медицинских и реабилитационных услуг;
- 3) на всех видах общественного транспорта (транспорта общего пользования) городского и пригородного сообщения (в том числе на судах при перевозках пассажиров по внутригородским и пригородным маршрутам), а также на станциях метрополитенов, в помещениях железнодорожных вокзалов, автовокзалов, аэропортов, морских портов, речных портов, предназначенных для оказания услуг по перевозкам пассажиров;
- 4) в помещениях, предназначенных для предоставления бытовых услуг, услуг торговли, общественного питания, помещениях рынков, в нестационарных торговых объектах;
- 5) в помещениях социальных служб;
- 6) в помещениях, занятых органами государственной власти, органами местного самоуправления;
- 7) на детских площадках и в границах территорий, занятых пляжами;

- 8) на пассажирских платформах, используемых исключительно для посадки в поезда, высадки из поездов пассажиров при их перевозках в пригородном сообщении;
- 9) в лифтах и помещениях общего пользования многоквартирных домов;
- 10) на рабочих местах и в рабочих зонах, организованных в помещениях;
- 11) на территориях и в помещениях, предназначенных для оказания санаторно-курортных услуг;
- 12) в поездах дальнего следования, на судах, находящихся в дальнем плавании, при оказании услуг по перевозкам пассажиров;
- 13) на воздушных судах, в местах на открытом воздухе на расстоянии менее чем пятнадцать метров от входов в помещения железнодорожных вокзалов, автовокзалов, аэропортов, морских портов, речных портов, станций метрополитенов.

2. По решению собственника имущества или иного лица, уполномоченного на то собственником имущества, допускается потребление испарительных смесей и использование устройств, имитирующих курение табака, в специально выделенных местах, предусмотренных частью 2 статьи 12 Федерального закона от 23 февраля 2013 года N 15-ФЗ "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака" (далее - Федеральный закон N 15-ФЗ), с соблюдением требований для специально выделенных мест для курения табака, установленных частями 3 и 5 статьи 12 Федерального закона N 15-ФЗ.

3. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения на потребление испарительных смесей и использование устройств, имитирующих курение табака, в отдельных общественных местах, в помещениях и на объектах.

Статья 9. Меры, направленные на сокращение спроса на устройства, имитирующие курение табака, испарительные смеси и иные элементы, используемые в устройствах, имитирующих курение табака

В целях сокращения спроса на устройства, имитирующие курение табака, испарительные смеси и иные элементы, используемые в устройствах, имитирующих курение табака, осуществляются меры по увеличению акцизов на указанную продукцию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, а также иные меры государственного воздействия на уровень цен.

Статья 10. Регулирование состава испарительных смесей, раскрытия информации об их составе, требований к упаковке и маркировке устройств, имитирующих курение табака, испарительных смесей и иных элементов, используемых в таких устройствах

Регулирование состава испарительных смесей, раскрытия их состава, требований к упаковке и маркировке устройств, имитирующих курение табака, испарительных смесей и иных элементов, используемых в таких устройствах, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

Статья 11. Запрет рекламы и стимулирования продажи испарительных смесей, устройств, имитирующих курение табака, и иных элементов, используемых в таких устройствах

В целях сокращения спроса на испарительные смеси и устройства, имитирующие курение табака, и иные элементы, используемые в таких устройствах, запрещается реклама и стимулирование продажи испарительных смесей, указанных устройств и иных элементов в порядке и случаях, предусмотренных Федеральным законом применительно к табаку и табачным изделиям, а также в соответствии с законодательством Российской Федерации о рекламе.

Статья 12. Запрет продажи несовершеннолетним испарительных смесей, устройств, имитирующих курение табака, и иных элементов, используемых в таких устройствах, запрет на потребление несовершеннолетними, а также на вовлечение несовершеннолетних в процесс потребления испарительных смесей и использования устройств, имитирующих курение табака

1. Запрещаются продажа испарительных смесей, устройств, имитирующих курение табака, и иных элементов, используемых в таких устройствах, несовершеннолетним, вовлечение несовершеннолетних в процесс потребления (использования) путем покупки для них либо передачи им указанных устройств, испарительных смесей и иных элементов, используемых в таких устройствах, предложения, требования

употребить указанные смеси.

2. Продавец обязан отказать покупателю в продаже испарительных смесей, устройств, имитирующих курение табака, и иных элементов, используемых в таких устройствах, если в отношении покупателя имеются сомнения в достижении им совершеннолетия, а документ, удостоверяющий личность покупателя и позволяющий установить его возраст, не представлен.

3. Потребление испарительных смесей и использование устройств, имитирующих курение табака, несовершеннолетними не допускается.

Статья 13. Государственный контроль (надзор) в сфере охраны здоровья граждан от вредного воздействия при потреблении испарительных смесей и использовании устройств, имитирующих курение табака

Государственный контроль (надзор) в сфере охраны здоровья граждан от вредного воздействия при потреблении испарительных смесей и использовании устройств, имитирующих курение табака, осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти при осуществлении федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей, государственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности, государственного надзора в сфере рекламы, а также таможенного контроля.

Статья 14. Общественный контроль за соблюдением настоящего Федерального закона

1. За соблюдением настоящего Федерального закона гражданами и общественными объединениями осуществляется общественный контроль.

2. Государственные органы и должностные лица оказывают содействие гражданам и общественным объединениям в осуществлении общественного контроля, выявлении фактов нарушения настоящего Федерального закона и в уведомлении заявителей в установленном порядке в течение десяти дней со дня выявления таких фактов.

Статья 15. Ответственность за нарушение настоящего Федерального закона

За нарушение законодательства в сфере государственного регулирования потребления испарительных смесей, используемых в устройствах, имитирующих курение табака, устанавливается дисциплинарная, гражданско-правовая и административная ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Президент
Российской Федерации

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ГОСУДАРСТВЕННОМ
РЕГУЛИРОВАНИИ ОГРАНИЧЕНИЯ ПОТРЕБЛЕНИЯ ИСПАРИТЕЛЬНЫХ СМЕСЕЙ,
ИСПОЛЪЗУЕМЫХ В УСТРОЙСТВАХ, ИМИТИРУЮЩИХ КУРЕНИЕ ТАБАКА"**

Проект федерального закона "О государственном регулировании ограничения потребления испарительных смесей, используемых в устройствах, имитирующих курение табака" (далее - законопроект) призван решить проблему, которая стала актуальной после принятия Государственной Думой Федерального закона от 23 февраля 2013 года N 15-ФЗ "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака". Замещая ограниченные в потреблении табачные изделия, в России стали набирать популярность устройства, имитирующие курение табака (вейпы, электронные кальяны и пр.), которые до сих пор не запрещено употреблять в общественных местах (в том числе в кафе и ресторанах, в общественном транспорте), на детских площадках и рабочих местах. В этой связи в России стремительно растет количество вейп-баров и кальянных, а также специализированных магазинов, торгующих различными устройствами, имитирующими курение табака. Особенно настораживает тот факт, что частыми покупателями в этих магазинах становятся несовершеннолетние. Так, согласно данным статистики, совокупный объем продаж устройств, имитирующих курение табака, в России в 2014 году превысил 110 млн. долларов США (4,3 млрд. рублей по среднегодовому курсу). Это в два раза больше, чем в 2013 году (кроме того, в 2015 - 2017 годах ожидается ежегодный рост продаж на 50 - 60 процентов). По мнению потребителей устройств, имитирующих курение табака, так называемое "парение" является эффективным способом отказа от вредного табакокурения.

Однако научные исследования, доказывающие эффективность "парения" в борьбе с табачной зависимостью (или в качестве никотинзамещающей терапии), отсутствуют. Необходимость регулирования оборота и потребления испарительных смесей, а также использования устройств, имитирующих курение табака (вейпы, электронные кальяны, парогенераторы и другие аналогичные устройства), вызвана следующими обстоятельствами: "парение" и курение кальянов являются пропагандой курения табака и могут способствовать тому, что некурящие несовершеннолетние пристрастятся к табакокурению; используемые в вейпах испарительные смеси содержат вещества, которые при нагревании становятся токсичными; зачастую испарительные смеси содержат в различных дозировках никотин, который является, безусловно, вредным веществом; курение кальяна в компании сопряжено с высокой вероятностью передачи через слюну на мундштуке различных заболеваний; опасность для человека могут также представлять возбудители различных инфекционных заболеваний, содержащиеся в патрубках и колбах.

Исследования американских токсикологов, результаты которых опубликованы в журнале Science ("Наука"), показали, что использование устройств, имитирующих курение табака (как содержащих никотин, так и без никотина), влияет на состояние легких и носоглотки. У испытуемых отмечалась повышенная восприимчивость к инфекциям. Экспериментальным путем было доказано, что в результате воздействия типовых испарительных смесей (жидкостей для устройств, имитирующих курение табака) на иммунные клетки добровольцев их способность бороться с бактериями заметно снизилась.

Также известны исследования, доказывающие, что пропиленгликоль, содержащийся во многих испарительных смесях, вызывает у некоторых людей аллергические реакции, а также достаточно сильное раздражение дыхательных путей.

Стоит также отметить, что продажа устройств, имитирующих курение табака, и испарительных смесей (как никотинсодержащих, так и безникотиновых), запрещена в Бельгии, Нидерландах, Польше, Франции, Хорватии, Испании, ряде штатов США. В указанных странах запрещено также потребление устройств, имитирующих курение табака, в общественных местах.

В связи с этим представляется целесообразным законодательно закрепить понятия "устройства, имитирующие курение табака", "испарительные смеси" таким образом, чтобы они объединили никотинсодержащие и безникотиновые испарительные смеси, электронные сигареты, электронные кальяны, электронные испарители, электронные парогенераторы и другие аналогичные устройства. Крайне важно установить запрет на продажу устройств, имитирующих курение табака, несовершеннолетним и запретить их использование в общественных местах (на территориях и в помещениях образовательных, медицинских организаций, учреждений культуры, спорта, на воздушных судах, в общественном транспорте, на детских площадках и на рабочих местах), а также установить ограничения на рекламу указанных устройств.

Принятие данного законопроекта урегулирует на государственном уровне ограничения на использование устройств, имитирующих курение табака, и потребление испарительных смесей, что,

безусловно, окажет положительное влияние на здоровье нации в целом, предотвратит и уменьшит распространение данной вредной привычки среди несовершеннолетних.

**ПЕРЕЧЕНЬ
АКТОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ
УТРАТИВШИМИ СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ, ИЗМЕНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ
В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА
"О ГОСУДАРСТВЕННОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ОГРАНИЧЕНИЯ ПОТРЕБЛЕНИЯ
ИСПАРИТЕЛЬНЫХ СМЕСЕЙ, ИСПОЛЬЗУЕМЫХ В УСТРОЙСТВАХ,
ИМИТИРУЮЩИХ КУРЕНИЕ ТАБАКА"**

Принятие федерального закона "О государственном регулировании ограничения потребления испарительных смесей, используемых в устройствах, имитирующих курение табака" потребует внести изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности за противоправные деяния, связанные с нарушением ограничения использования устройства, имитирующих курение табака, а также в Налоговый кодекс Российской Федерации; Федеральный закон от 13 марта 2006 года N 38-ФЗ "О рекламе"; Федеральный закон от 23 февраля 2013 года N 15-ФЗ "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака"; Федеральный закон от 29 декабря 2012 года N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации"; Федеральный закон от 29 декабря 2010 года N 436-ФЗ "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию"; законодательство Российской Федерации о техническом регулировании и иные нормативные правовые акты Российской Федерации в части государственного регулирования оборота и ограничений при потреблении (использовании) устройств, имитирующих курение табака.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ГОСУДАРСТВЕННОМ РЕГУЛИРОВАНИИ
ОГРАНИЧЕНИЯ ПОТРЕБЛЕНИЯ ИСПАРИТЕЛЬНЫХ СМЕСЕЙ, ИСПОЛЬЗУЕМЫХ
В УСТРОЙСТВАХ, ИМИТИРУЮЩИХ КУРЕНИЕ ТАБАКА"**

Принятие проекта федерального закона "О государственном регулировании ограничения потребления испарительных смесей, используемых в устройствах, имитирующих курение табака" не потребует увеличения расходов федерального бюджета.