



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР  
ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО  
ПАРТНЕРСТВА

# Соглашения о государственно- частном партнерстве – законодательные основы, преимущества и особенности

**Алексей Галкин**

Заместитель исполнительного директора  
Национального Центра ГЧП



# ГЧП по 224-ФЗ: сущность и цели

**Государственно-частное партнерство, муниципально-частное партнерство** - юридически оформленное сотрудничество публичного партнера, с одной стороны, и частного партнера, с другой, основанное на объединении ресурсов и распределении рисков.

**Соглашение** о ГЧП, МЧП - гражданско-правовой договор между публичным и частным партнерами, заключенный на срок не менее чем на три года, в соответствии с 224-ФЗ.

Закон регулирует процесс **подготовки, рассмотрения и оценки проекта ГЧП/МЧП**, а также **заключения, исполнения и прекращения соглашения о ГЧП/МЧП**

## Базовые новеллы 224-ФЗ:

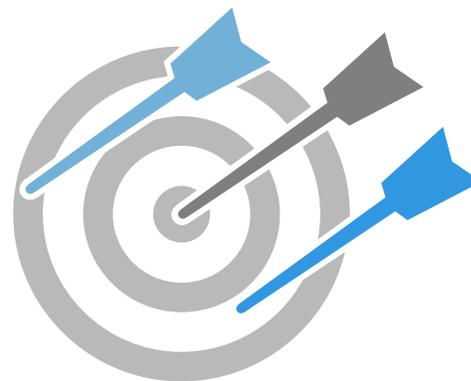
**Частная собственность на объекты инфраструктуры**

**Внедрение механизма оценки проекта**

**Установление ограничительных требований к частному партнеру**

**Совершенствование перечня объектов соглашений**

## Цели 224-ФЗ:



1. привлечение частных инвестиций в экономику России
2. повышение качества и доступности товаров, работ и услуг

# Объекты соглашения о ГЧП/МЧП

общие положения 115-ФЗ и 224-ФЗ

115-ФЗ

- автодороги, защитные дорожные сооружения, элементы обустройства автодорог, объекты для взимания платы и объекты дорожного сервиса;
- транспорт общего пользования;
- объекты железнодорожного транспорта;
- объекты трубопроводного транспорта;
- морские, речные порты, объекты их инфраструктур;
- морские, речные суда и суда смешанного (река - море) плавания;
- аэродромы, аэропорты;
- объекты по производству, передаче и распределению электрической энергии;

- объекты здравоохранения, в том числе, предназначенные для санаторно-курортного лечения;
- объекты образования, культуры, спорта, объекты для организации отдыха и туризма, иные объекты социального обслуживания;
- объекты по обработке, утилизации, размещению твердых коммунальных отходов;
- объекты благоустройства территорий, в том числе освещения
- объекты производства, переработки и хранения сельскохозяйственной продукции

224-ФЗ



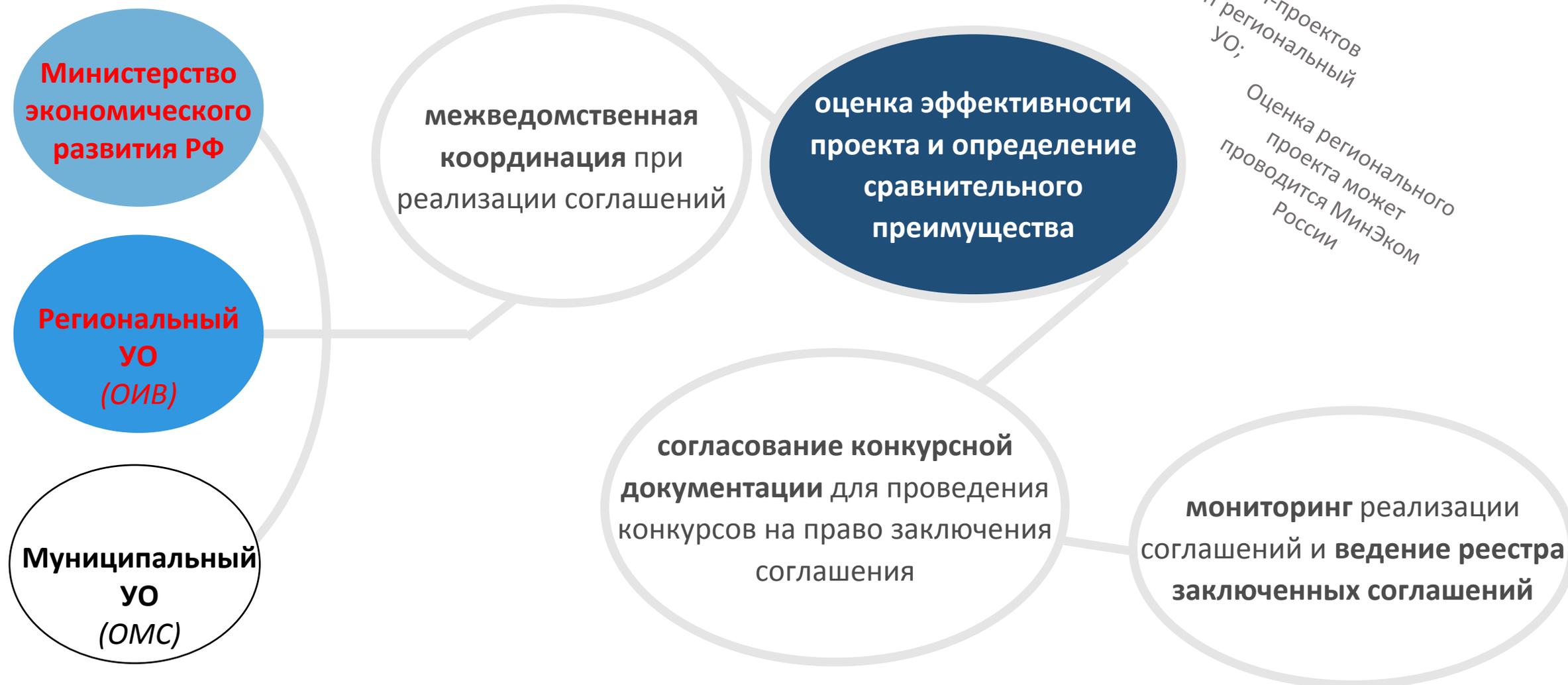
# Частный партнер

Российское юридическое лицо, на стороне которого не могут выступать: ГУПы и МУПы, ГУ и МУ, публично-правовые компании, а также НКО, товарищества и общества, контролируемые государством (50%+)

## ОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К ЧАСТНОМУ ПАРТНЕРУ

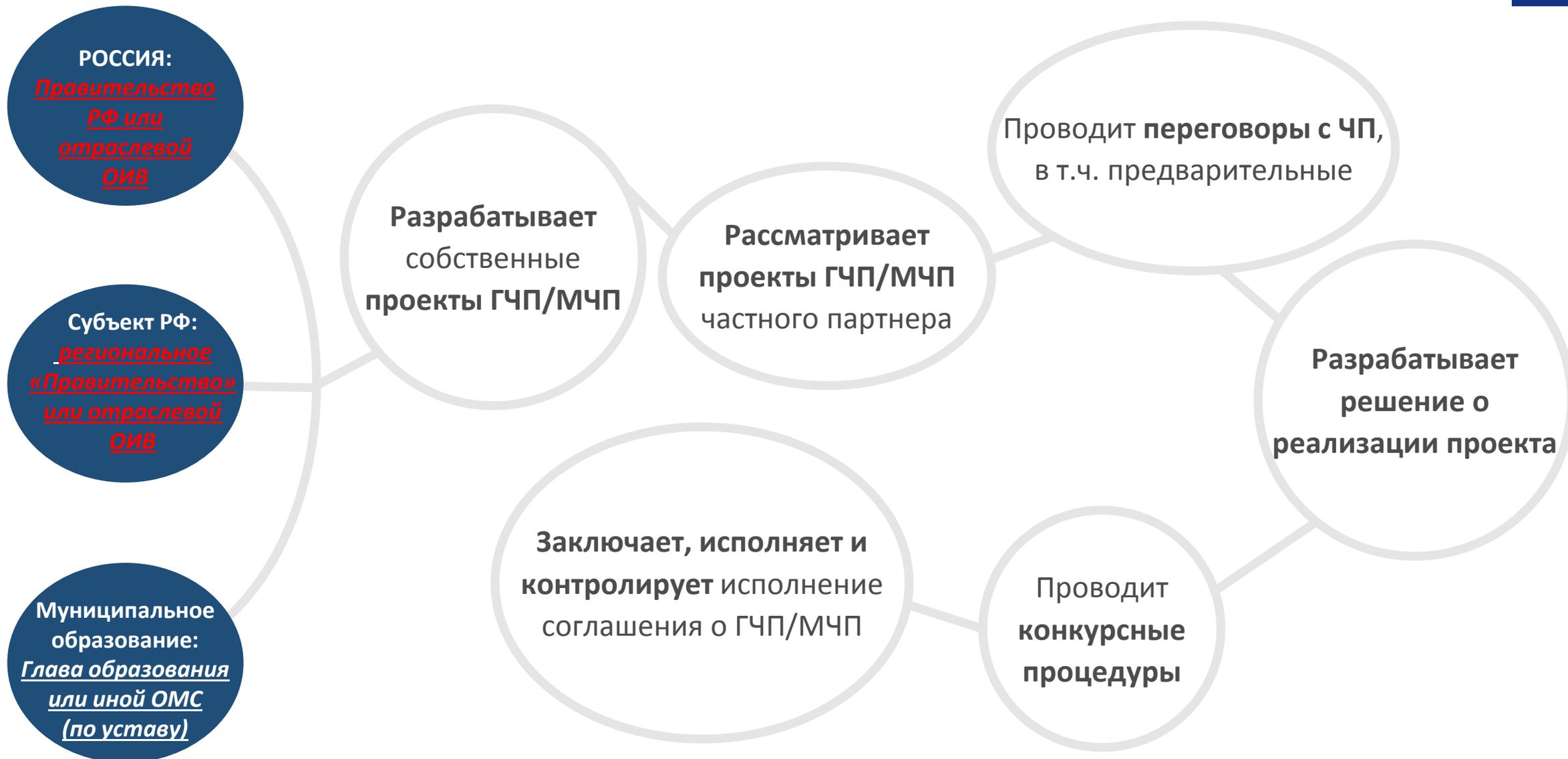


# Уполномоченный орган



*Перечень полномочий уполномоченных органов открыт и может быть расширен соответствующими НПА*

# Публичный партнер



\*Отдельные права и обязанности публичного партнера могут передаваться органам и юридическим лицам

# Форма предложения о реализации проекта

## Структура и обязательные приложения

---

### Разделы формы предложения о реализации проекта:

---

- 1** Описание проекта, а также обоснование его актуальности
  - 2** Цели и задачи реализации проекта, определяемые с учетом целей и задач госпрограмм
  - 3** Срок реализации проекта или порядок определения такого срока
  - 4** Сведения о публичном партнере
  - 5** Сведения об органе / юридическом лице, **обеспечившем разработку предложения**
  - 6** Сведения об объекте, предлагаемом к созданию и (или) реконструкции
  - 7** Оценка возможности получения сторонами соглашения **дохода**
  - 8** Сведения о прогнозируемом **объеме финансирования** проекта
  - 9** Сведения о **финансовой эффективности** проекта
  - 10** Сведения о **социально-экономическом эффекте** от реализации проекта
  - 11** Сведения о **сравнительном преимуществе** проекта
  - 12** Описание рисков, связанных с реализацией проекта
- 

### Обязательные приложения к предложению о реализации проекта:

---

- › проект соглашения
  - › задание на проектирование / проектная документация
  - › финансовая модель
  - › обоснование сравнит. преимущ. + опис.рисков
-

# Элементы соглашения о ГЧП/МЧП

## Обязательные элементы

- **Создание объекта** соглашения частным партнером
- Полное или частичное **финансирование** частным партнером создания объекта
- **Эксплуатация и/или техническое обслуживание** объекта осуществляется **частным партнером**
- Возникновение у частного партнера **права собственности**

И

## Необязательные элементы

- **Проектирование** объекта частным партнером
- Осуществление частным партнером полного или частичного **финансирования эксплуатации и/или технического обслуживания** объекта
- Обеспечение **публичным партнером** частичного **финансирования** создания объекта, а также **финансирование** его эксплуатации и/или **технического обслуживания**
- Обеспечение **публичным партнером** эксплуатации **объекта** (если частный партнер осуществляет только техническое обслуживание)
- Наличие у частного партнера обязательства по **передаче объекта соглашения в собственность публичного партнера\***

*\*становится обязательным, если совокупные затраты публичного партнера на создание объекта превышают затраты частного партнера*

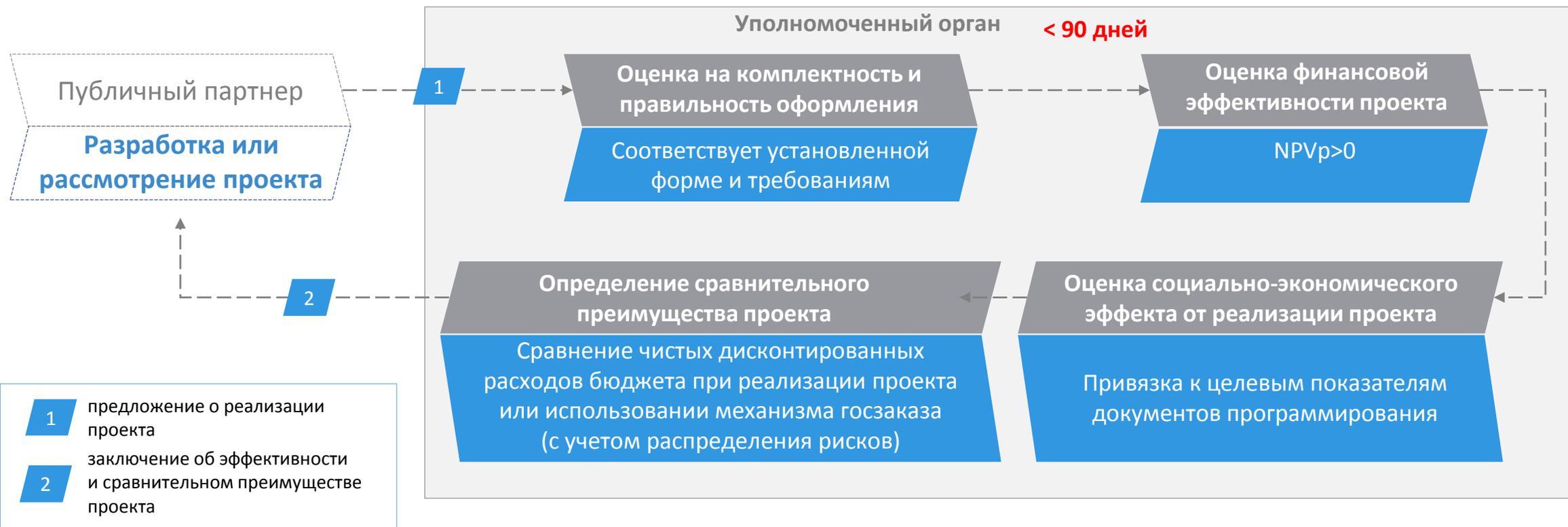
# Взаимодействие участников ГЧП/МЧП



# Оценка предложения

## уполномоченным органом

Оценка эффективности проекта ГЧП/МЧП и определение его сравнительного преимущества



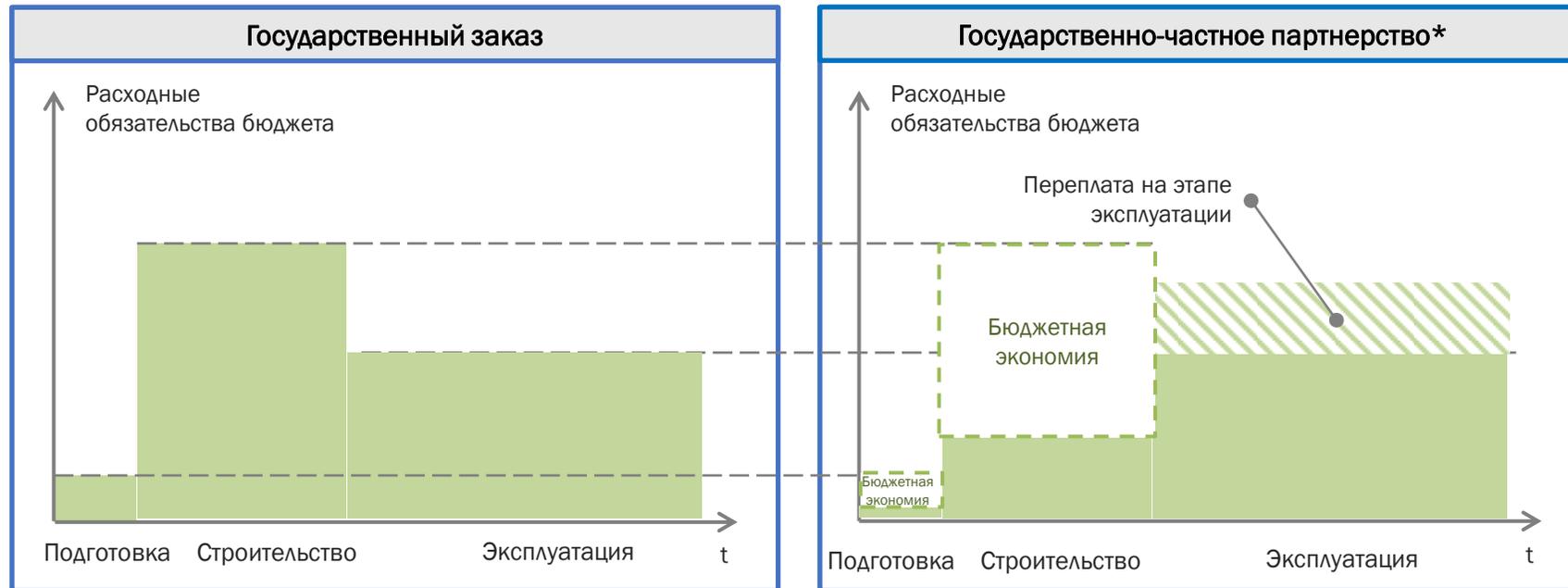
Уполномоченный орган может привлекать консультантов, экспертов и формировать специализированные комиссии и рабочие группы

Отрицательное заключение уполномоченного органа является отказом от реализации проекта

Уполномоченный орган по сути перепроверяет расчеты разработчика проекта

# Сравнительное преимущество и бюджетная эффективность

## ПЛАНИРУЕМЫЕ РАСХОДЫ СРЕДСТВ БЮДЖЕТА НА ЭТАПЕ ЗАПУСКА ПРОЕКТА

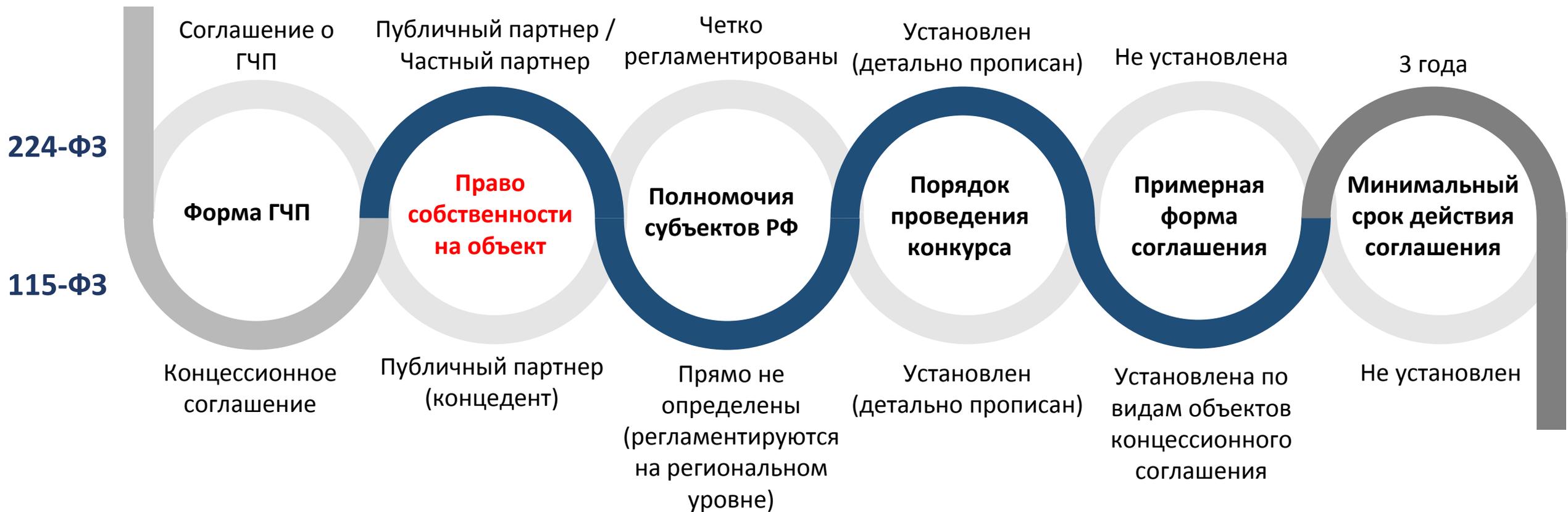


\* - в рассматриваемом случае иных источников возврата средств частного инвестора кроме платежей публичного партнера не предполагается

Сравнительное преимущество - **потенциальная экономия средств бюджетов при реализации проекта ГЧП (МЧП) перед использованием механизма государственного заказа**

# Сравнение

## 115-ФЗ и 224-ФЗ

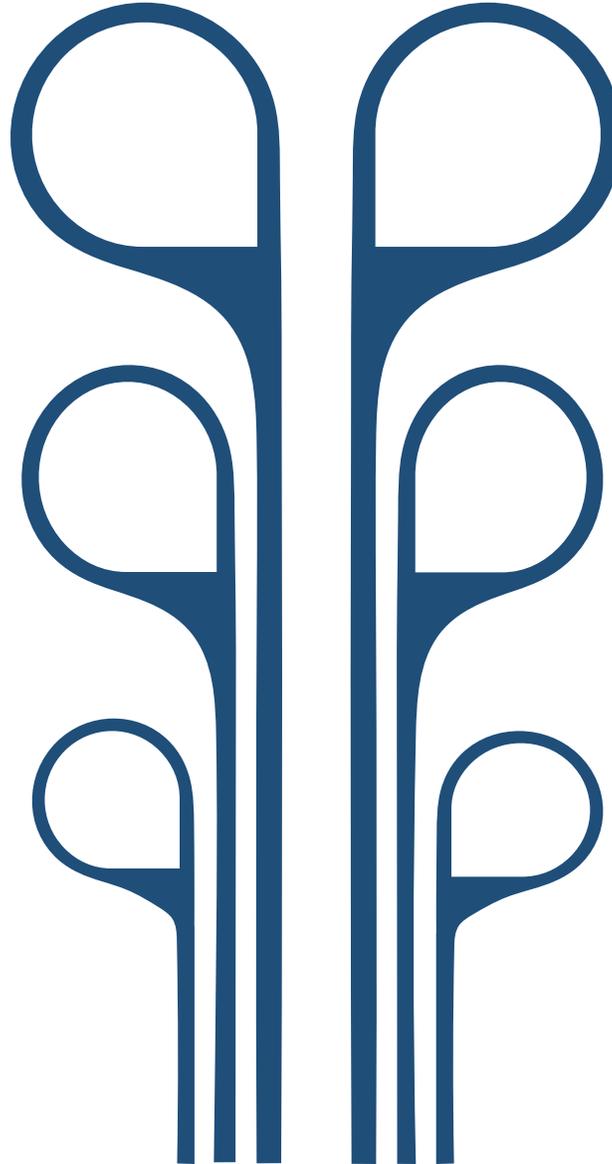


# Дополнительные новеллы 224-ФЗ

**Объект** соглашения, подлежащий реконструкции, должен находиться в **собственности публичного партнера** и на момент его передачи должен быть **свободным от прав третьих лиц**.

**Не допускается передача** частному партнеру **объекта, принадлежащего ГУП или МУП** на праве хозяйственного ведения **либо ГУ/МУ** на праве оперативного управления.

Земельный, лесной **участок** или участок недр, водный объект или его часть, необходимые для осуществления деятельности, предусмотренной соглашением, **предоставляются частному партнеру в аренду без проведения торгов на срок, установленный соглашением**.



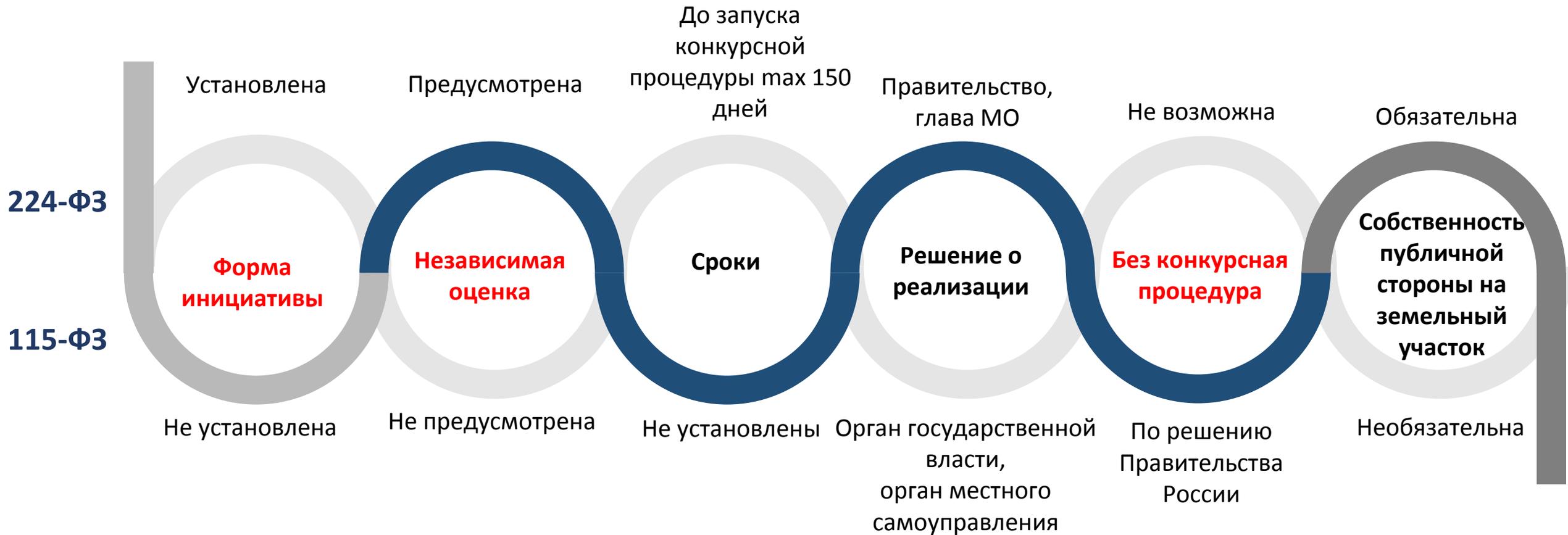
**Частный партнер вправе передавать в залог объект соглашения** для обеспечения исполнения обязательств перед финансирующим лицом при наличии прямого соглашения.

Необходимость проведения **оценки сравнительного преимущества реализации проекта ГЧП/МЧП** перед механизмом государственного заказа.

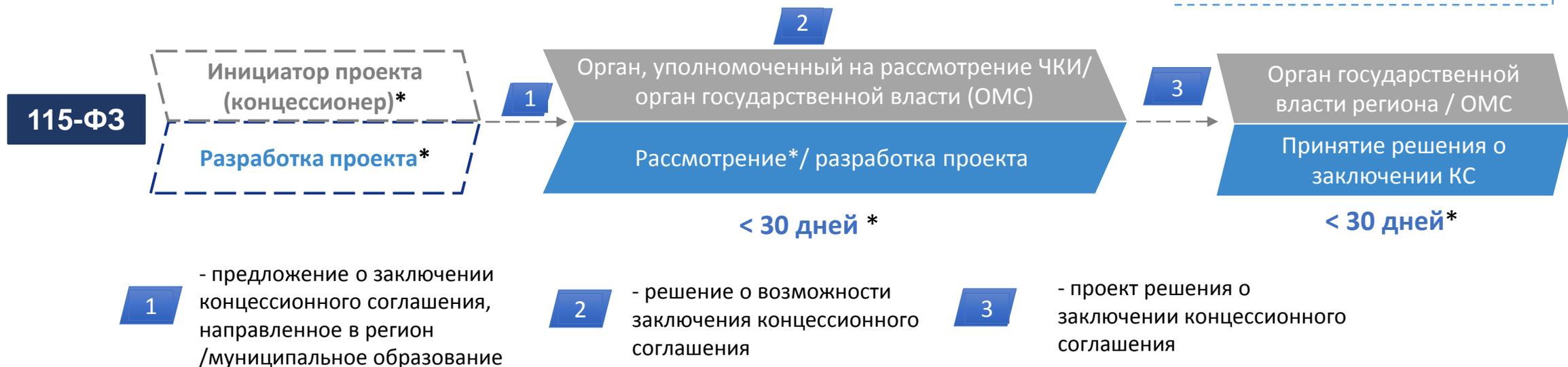
**Единство конкурсов, а не проектов и соглашений о ГЧП.**

**Срок реализации проекта – от 3 лет.**

# Сравнение механизма публичной инициативы по 115-ФЗ и 224-ФЗ



# Алгоритм запуска ГЧП-проектов





**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР  
ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО  
ПАРТНЕРСТВА**

115035, Российская Федерация, город Москва,  
Садовническая улица, дом 39, строение 13

+7(495) 988-77-07

common@pppcenter.ru

http://www.pppcenter.ru/

**МЕТОДОЛОГИЯ  
И ИССЛЕДОВАНИЯ**



pppcenter.ru

**ИНФОРМАЦИОННАЯ  
ПОДДЕРЖКА**



КОММУНИКАЦИОННОЕ  
АГЕНТСТВО В СФЕРЕ  
ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО  
ПАРТНЕРСТВА

p3week.ru  
pppjournal.ru

**ОБРАЗОВАНИЕ И  
ПОДГОТОВКА КАДРОВ**

**ГЧП ИНСТИТУТ**

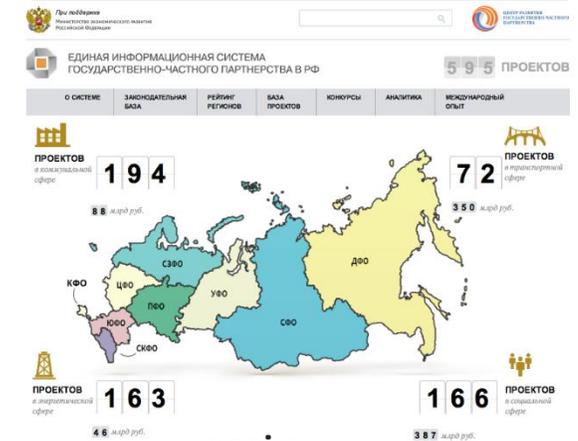
ИНСТИТУТ РАЗВИТИЯ  
ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО  
ПАРТНЕРСТВА



Кафедра экономической политики  
и ГЧП МГИМО (У) МИД России

p3institute.ru

**ЕДИНАЯ  
БАЗА ДАННЫХ ГЧП**



pppi.ru