

Авдеева Арина,

Начальник отдела нормативно-
правового обеспечения
исследовательских проектов и
консалтинга



**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО
ПАРТНЕРСТВА**

**КОНЦЕССИОННЫЕ ПРОЕКТЫ.
КЛЮЧЕВЫЕ ПРЕИМУЩЕСТВА И
СУЩЕСТВУЮЩИЕ БАРЬЕРЫ.
ЭТАПЫ СТРУКТУРИРОВАНИЯ
КОНЦЕССИОННЫХ ПРОЕКТОВ И
ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ
ПРАКТИКА**

2018

ПРЕИМУЩЕСТВА КОНЦЕССИИ

Для концедента

- Привлечение внебюджетных средств в развитие инфраструктуры
- Сокращение бюджетных расходов на создание инфраструктуры
- Сокращение расходов на предпроектную подготовку (за счет ЧКИ)
- Предоставление одним частным партнером решения по инфраструктурному объекту на весь его жизненный цикл
- Разделение коммерческих рисков с концессионером

Для концедента

- Возможность частной инициативы при заключении соглашения
- Возможность софинансирования проекта за счет публичного образования
- Разделение коммерческих рисков с концедентом
- Гарантирование окупаемости инвестиций концессионера (изменение правового регулирования, особые обстоятельства, МГД)
- Возможность предоставления земельного, лесного, водного участков по итогам единой конкурсной процедуры

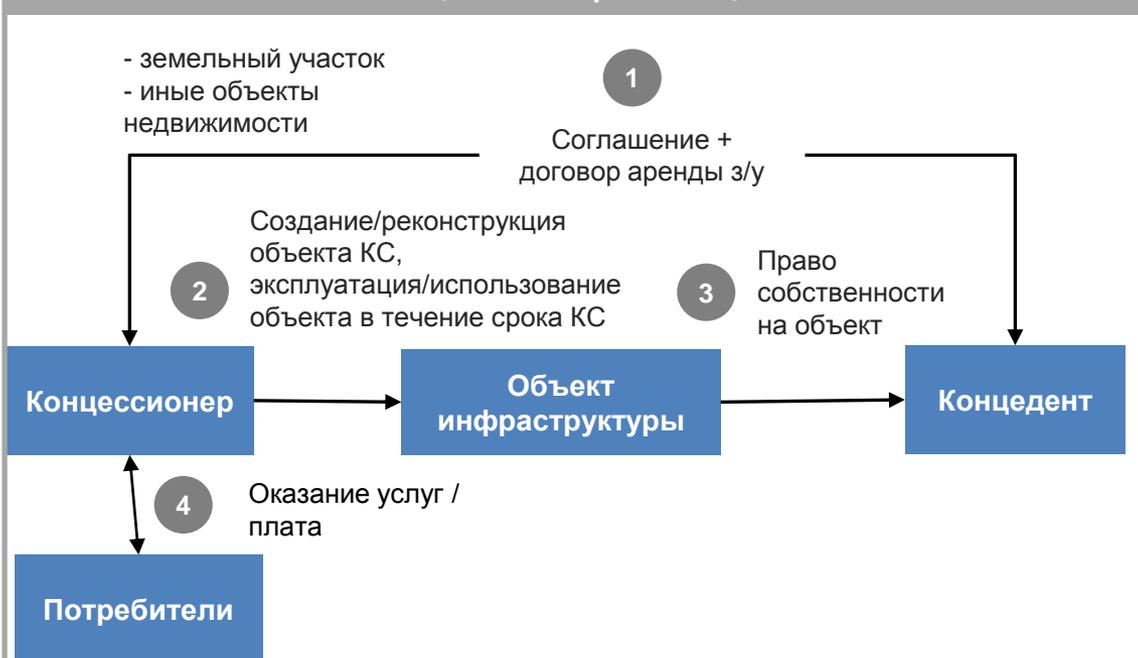
ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ

Правовая база заключения концессионных соглашений:

- Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 31.03.2015 № 300 «Об утверждении формы предложения о заключении концессионного соглашения ...»;
- Постановление Правительства РФ от 04.03.2017 № 259 «Об утверждении Правил проведения мониторинга заключения и реализации заключенных концессионных соглашений...»;
- Постановление Правительства РФ от 24.04.2014 № 368 «Об утверждении Правил предоставления антимонопольным органом согласия на изменение условий концессионного соглашения»;
- Постановление Правительства РФ от 15.06.2009 № 495 «Об установлении требований к концессионеру в отношении банков, предоставляющих безотзывные банковские гарантии, банков, в которых может быть открыт банковский вклад (депозит) концессионера, права по которому могут передаваться концессионером концеденту в залог...»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 №138 «Об утверждении примерного концессионного соглашения в отношении объектов здравоохранения ...»;
- Нормативные правовые акты субъектов РФ (в пределах регулирования, установленного 115-ФЗ);
- И другие.

КОНЦЕССИОННЫЕ СОГЛАШЕНИЯ

Общая схема реализации



Особенности применения

- **право собственности на объект - у концедента;** права владения и пользования объектом – у концессионера;
- **обязательная эксплуатация/использование концессионером объекта;**
- возможность **компенсации части расходов инвестора** на создание и/или эксплуатацию объекта со стороны концедента;
- возможность создания объектов недвижимости, собственность на которые возникнет в концессионера;
- возможность установления в соглашении **гарантии минимальной доходности и компенсации затрат** инвестора в случае возникновения различных событий;

Возможные объекты инфраструктуры

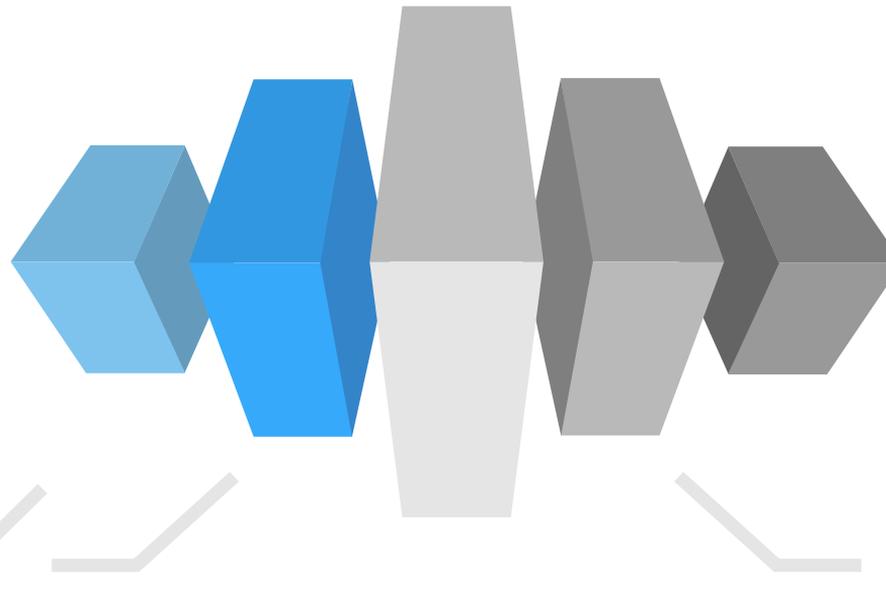
- объекты тепло- и водоснабжения, водоотведения;
- объекты по производству, передаче и распределению электрической и тепловой энергии;
- объекты газоснабжения;
- автомобильные дороги/их участки, элементы их обустройства и сервиса;
- транспорт общего пользования; железнодорожный транспорт;
- трубопроводный транспорт;
- морские и речные порты, суда;
- гидротехнические сооружения;
- аэродромы и сопутствующая инфраструктура аэропортов;
- **объекты здравоохранения, образования, культуры, спорта, туризма, санаторно-курортного лечения;**
- объекты обращения с твердыми коммунальными отходами;
- объекты, предназначенные для освещения территорий городских и сельских поселений;
- объекты, предназначенные для благоустройства территорий;
- объекты соц.обслуживания граждан;
- объекты ВС РФ;
- объекты сферы сельского хозяйства.

ТРЕБОВАНИЯ К КОНЦЕССИОНЕРУ

Концессионер:

- российское/иностранное ЮЛ;
- несколько ЮЛ по договору простого товарищества;
- ИП.

Отсутствие административного приостановления деятельности юридического лица



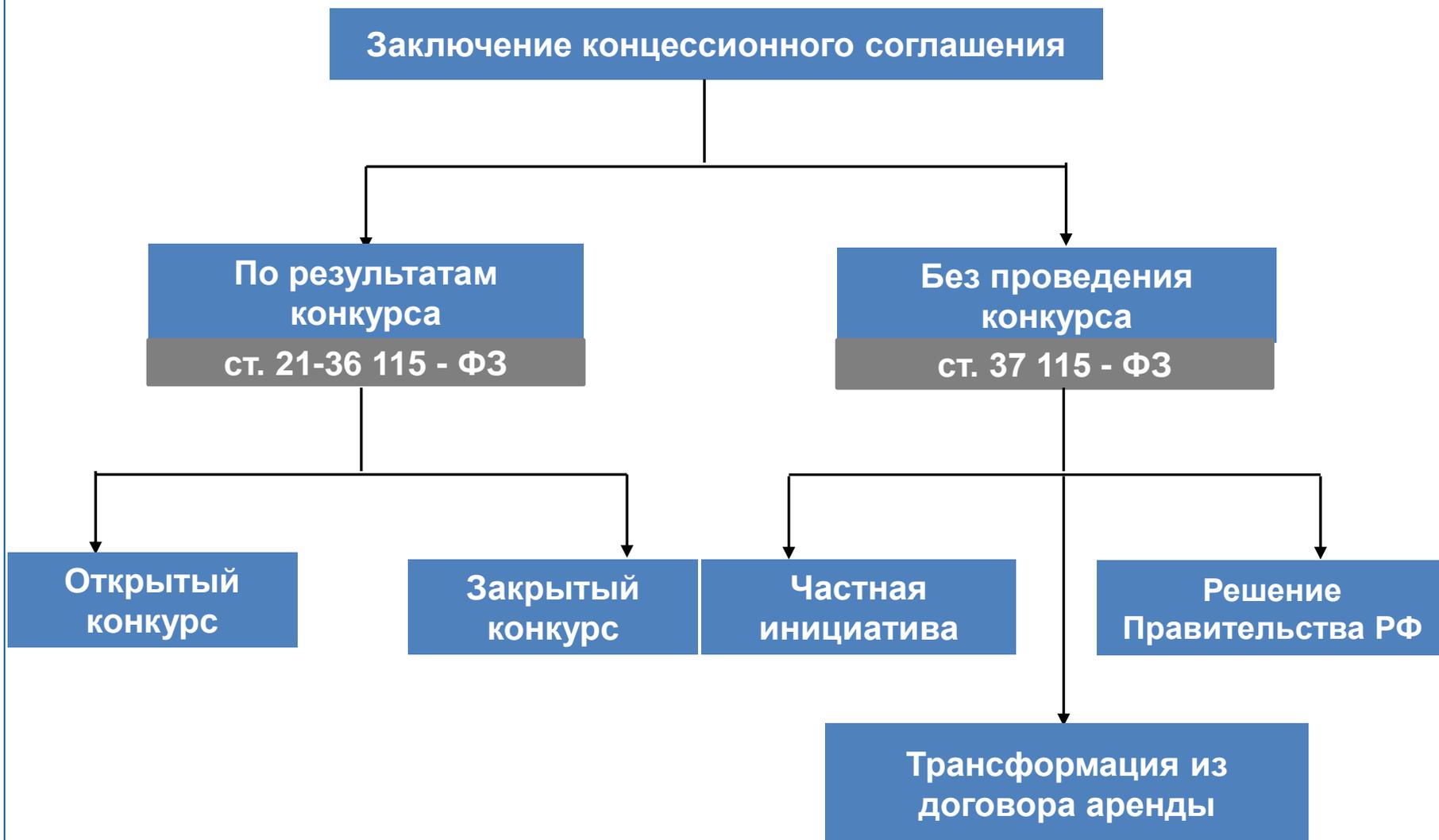
Наличие необходимых лицензий, допусков, разрешений, членство в СРО (кроме случаев, когда их получение возможно только после заключения соглашения)

Наличие у инвестора средств или возможности их обеспечения в размере не менее 5% финансирования проекта по **115-ФЗ**

Непроведение ликвидации юридического лица (прекращения действия – для ИП) и отсутствие решения АС о возбуждении производства по делу о банкротстве юридического лица

Отсутствие недоимки по налогам и сборам, задолженности по иным обязательным платежам

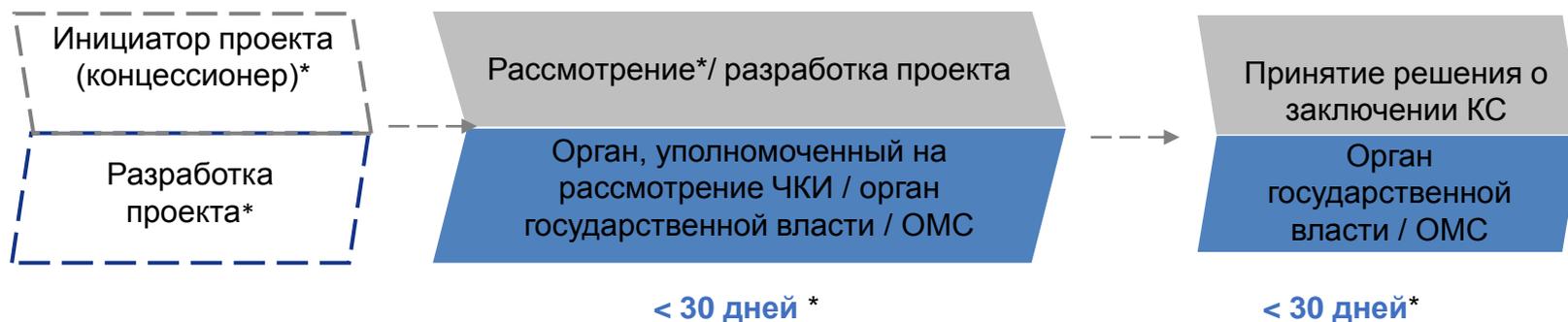
СПОСОБЫ ЗАКЛЮЧЕНИЯ СОГЛАШЕНИЯ



ЗАПУСК ПРОЕКТА:

ЧКИ / ПУБЛИЧНАЯ ИНИЦИАТИВА

* - в случае частной концессионной инициативы



1 предложение о заключении концессионного соглашения, направленное в регион / муниципальное образование

2 решение о возможности заключения концессионного соглашения

3 проект решения о заключении концессионного соглашения

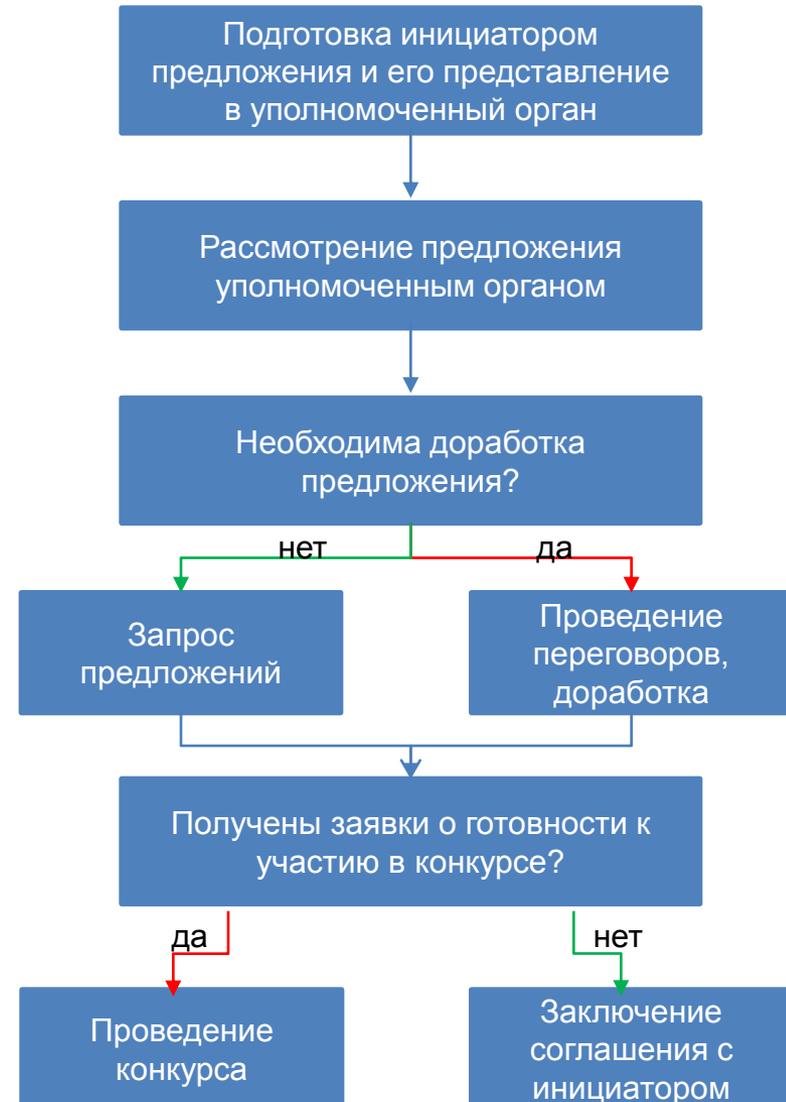
КОНКУРСНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ ЭТАПЫ ОТБОРА

Конкурс проводится конкурсной комиссией в течение **130 – 180 дней по 115-ФЗ** со дня принятия решения (для частной инициативы - со дня окончания срока сбора заявлений о намерении участвовать в конкурсе) и состоит из следующих этапов:



ЧАСТНАЯ ИНИЦИАТИВА

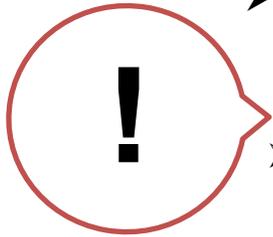
- Возможность заключения концессионного соглашения по интересующим инвестора проектам
- Упрощенная процедура заключения концессионного соглашения
- Максимально широкие возможности для отказа в заключении концессионного соглашения
- При частной инициативе также возможен конкурс при наличии интереса к проекту со стороны рынка
- Возможность переговоров с публичной стороной по интересующим аспектам реализации проекта



ПРАВОПРИМЕНЕНИЕ: СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА, ПРАКТИКА ФАС РОССИИ

Особенности

- Нет «предрасположенности» судов, ФАС (вынесения решений в ту или иную пользу)
- Широкая практика оспаривания КС органами прокуратуры
- Существует ряд «серых зон» законодательства, неоднозначно трактуемых судами и ФАС России
- Отсутствует единый ФОГВ, уполномоченный на разъяснение положений концессионного законодательства
- Отсутствуют разъяснения Пленума ВС РФ, связанные с толкованием судами спорных положений законодательства



Проблемные вопросы – этап структурирования

- Установление требований к **финансовой состоятельности и опыту работы** участника конкурса.
- Возможность **подтверждения квалификации участника третьими лицами**
- **100% финансирование** проекта концедентом
- **Дополнительные способы обеспечения заключения** соглашения в дополнение к задатку
- **Гарантии минимального уровня доходности**
- **Досудебный порядок урегулирования спора**
- **Третьейская оговорка**



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

115035, Российская Федерация, город Москва,
Садовническая улица, д. 39, стр. 13

+7(495) 988-77-07

common@pppcenter.ru

http://www.pppcenter.ru

МЕТОДОЛОГИЯ И ИССЛЕДОВАНИЯ



pppcenter.ru

ИНФОРМАЦИОННАЯ ПОДДЕРЖКА



КОММУНИКАЦИОННОЕ
АГЕНТСТВО В СФЕРЕ
ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО
ПАРТНЕРСТВА

p3week.ru
pppjournall.ru

ОБРАЗОВАНИЕ И ПОДГОТОВКА КАДРОВ

ГЧП ИНСТИТУТ

ИНСТИТУТ РАЗВИТИЯ
ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО
ПАРТНЕРСТВА



Кафедра экономической политики
и ГЧП МГИМО (У) МИД России

p3institute.ru

ЕДИНАЯ БАЗА ДАННЫХ ГЧП



pppi.ru