Проект

**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ г. № \_\_\_\_

МОСКВА

1. Утвердить прилагаемую Стратегию развития санаторно-курортного комплекса Российской Федерации (далее – Стратегия).

2. Минздраву России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти в 3-месячный срок представить
в Правительство Российской Федерации план мероприятий по реализации Стратегии, утвержденной настоящим распоряжением.

3. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации утвердить региональные программы по развитию санаторно-курортного комплекса.

|  |  |
| --- | --- |
| Председатель Правительства Российской Федерации | Д.Медведев |

УТВЕРЖДЕНА

распоряжением Правительства

Российской Федерации

от «\_\_\_» декабря 2017 г. №\_\_\_\_\_

СТРАТЕГИЯ

развития санаторно-курортного комплекса
Российской Федерации

I. Введение

Стратегия развития санаторно-курортного комплекса Российской Федерации (далее – Стратегия) разработана в соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации 26 августа
2016 г. и определяет цель, задачи и основные направления государственной политики Российской Федерации по сохранению и укреплению здоровья населения Российской Федерации в сфере курортного дела.

Стратегия нацелена на реализацию государственной политики в сфере изучения, использования, развития и охраны природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов с расположенными
на них объектами и сооружениями, включая объекты инфраструктуры, предназначенные для лечения и оздоровления населения.

Для целей Стратегии под санаторно-курортным комплексом
Российской Федерации понимается совокупность объектов и видов деятельности, обеспечивающих лечение, оздоровление и реабилитацию граждан, профилактику заболеваний на основе использования природных лечебных ресурсов, таких как:

курорты и лечебно-оздоровительные местности с расположенными
на их территории природными лечебными ресурсами и инфраструктурой
для осуществления деятельности по санаторно-курортному лечению и организации отдыха населения, туристской и рекреационной деятельности;

организации, оказывающие услуги по санаторно-курортному лечению,
и связанные с этим объекты размещения;

научные и образовательные организации в сфере курортного дела.

Для многих территорий Российской Федерации санаторно-курортный комплекс выполняет системообразующую функцию, напрямую влияя
на их социально-экономическое развитие.

Стратегия разработана с учетом положений Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 г. № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года», Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период
до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы», государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 294 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» (далее – государственная программа), Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря
2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

В настоящее время в рамках государственной программы реализуется подпрограмма «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детей».

Государственная программа формирует основные направления совершенствования санаторно-курортного лечения, но с учетом того, что санаторно-курортный комплекс охватывает и другие сферы деятельности, существует необходимость в разработке и утверждении Стратегии.

Стратегия является основой для организации деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, государственных и частных организаций в сфере курортного дела.

II. Общая характеристика текущего состояния санаторно-курортного комплекса Российской Федерации

В целях развития курортного дела принят Федеральный закон
от 23 февраля 1995 г. № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах», который определяет принципы государственной политики и регулирует отношения в сфере изучения, использования, развития и охраны природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов.

Согласно указанному Федеральному закону курортный фонд Российской Федерации – это совокупность всех выявленных и учтенных природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей,
а также курортов и курортных регионов (районов).

Лечебно-оздоровительные местности и курорты Российской Федерации располагают практически всеми известными в мире типами лечебных минеральных вод, лечебных грязей и других природных лечебных ресурсов, которые могут обеспечить сохранение и дальнейшее развитие санаторно-курортного комплекса Российской Федерации.

Природные лечебные ресурсы, лечебно-оздоровительные местности
и курорты являются основой санаторно-курортного комплекса Российской Федерации и относятся к особо охраняемым объектам и территориям, имеющим свои особенности использования.

Ведение государственного учета курортного фонда Российской Федерации и государственного реестра лечебно-оздоровительных местностей и курортов, включая санаторно-курортные организации, осуществляет Министерство здравоохранения Российской Федерации в рамках установленных законодательством Российской Федерации полномочий.

По данным государственного реестра курортного фонда Российской Федерации, в 2016 году в базе нормативных правовых актов насчитывалось более 220 документов о признании территории лечебно-оздоровительной местностью или курортом, в том числе об установлении границ округов санитарной (горно-санитарной) охраны.

Уполномоченными органами после установления границ округов санитарной (горно-санитарной) охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов, включая границы зон, входящих в состав этих округов (далее – зоны санитарной охраны), информация в Единый государственный реестр недвижимости (далее – ЕГРН) направляется
не в полном объеме.

Так, в настоящее время в ЕГРН внесены сведения о 103 зонах санитарной охраны, расположенных в 11 кадастровых округах Российской Федерации (Башкирском, Иркутском, Калининградском, Кировском, Краснодарском, Омском, Оренбургском, Пензенском, Пермском, Псковском, Ставропольском).

Непредставление уполномоченными органами сведений о границах
зон санитарной охраны в орган регистрации прав для внесения в ЕГРН
и, как следствие, отсутствие в полном объеме сведений о границах зон санитарной охраны в ЕГРН не позволяет в каждом конкретном случае сделать вывод о нахождении того или иного земельного участка в границах какой-либо из зон санитарной охраны и отслеживать наличие ограничений (обременений) прав в отношении объектов недвижимости курортного фонда Российской Федерации.

Согласно данным государственного реестра курортного фонда Российской Федерации 44 процента санаторно-курортных организаций отнесены к государственной форме собственности, 3 процента –
к муниципальной, 53 процента – к частной форме собственности.

В 2016 и 2017 годах из 495 государственных санаторно-курортных организаций федеральными являлись 140 организаций, региональными – 355 организаций.

Наибольшее количество государственных санаторно-курортных организаций сосредоточено в Республике Крым, Краснодарском крае
и Ставропольском крае.

В большинстве санаторно-курортных организаций здания и помещения не приспособлены для передвижения и размещения маломобильных групп населения – только в 5 процентах санаторно-курортных организаций созданы условия для инвалидов.

Укомплектованность санаторно-курортных организаций медицинскими кадрами в среднем составляет 87 процентов, в том числе врачами –
91 процент, средним медицинским персоналом – 79 процентов.

Негативным фактором, сдерживающим развитие санаторно-курортного комплекса Российской Федерации и не обеспечивающим его конкурентоспособность на международном рынке санаторно-курортных услуг, является состояние его материально-технической базы:
в 123 государственных санаторно-курортных организациях, в том числе
в 27 федеральных санаторно-курортных организациях, износ зданий составляет более 80 процентов. Наибольшее число таких санаторно-курортных организаций расположено в Республике Башкортостан, Удмуртской Республике, Чеченской Республике, Красноярском крае, Воронежской, Московской и Тульской областях. Крайне высокий уровень износа (70–90 процентов) зданий имеют санаторно-курортные организации Республики Крым.

Более 80 процентов износа медицинского оборудования наблюдается в 166 санаторно-курортных организациях.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий в отношении санаторно-курортных организаций установлено, что только 59 процентов санаторно-курортных организаций соответствуют требованиям законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Централизованным водоснабжением обеспечены практически все санаторно-курортные организации. Централизованной системой водоотведения обеспечены 92 процента санаторно-курортных организаций, очистными сооружениями – 90 процентов.

Санаторно-курортные организации, не имеющие очистных сооружений, расположены на территориях 25 субъектов Российской Федерации, наибольшее их количество находится в Республике Марий Эл, Республике Северная Осетия – Алания, Калининградской и Костромской областях.

По данным Федеральной службы государственной статистики,
в 2000 году в санаторно-курортных организациях лечились и отдыхали
4584 тыс. человек, в 2010 году – 5674 тыс. человек, в 2015 году – 6101 тыс. человек.

Помимо важности медико-социального аспекта не менее значимым является экономический эффект развития санаторной отрасли.

Возможность высокоэффективного лечения на российских курортах является альтернативой выездного лечебно-оздоровительного туризма российских граждан и способствует развитию въездного медицинского туризма.

Социально-экономической эффективности санаторно-курортной сферы посвящено значительное число исследований. Мультипликативный эффект вложений в развитие санаторно-курортных организаций наблюдается
в самых разных сегментах экономики – в развитии транспортной, рекреационной, градостроительной инфраструктуры, создании значительного числа новых рабочих мест, улучшении локальных оздоровительных технологий, развитии торговли, туризма, гостиничной сферы, культурно-развлекательных учреждений, улучшении уровня жизни населения региона.

Зарубежные исследования показывают, что прибывающие на курорты или в санаторно-курортные организации с целью оздоровления иностранные туристы тратят на 59 % больше, чем обычный иностранный турист,
а туристы, приезжающие на оздоровление из других регионов страны (внутренние туристы), тратят на 159 % больше обычного туриста.

К сожалению, аналогичные расчеты в отношении потенциального экономического эффекта развития санаторно-курортной сферы
и совокупного выигрыша от инвестирования в российские санаторно-курортные комплексы практически не проводились и реальные мультипликативные возможности этой отрасли экономики недооценены.
В настоящее время в целом санаторно-курортный комплекс Российской Федерации характеризуется низкой инвестиционной привлекательностью при высоких потребностях в капитальных затратах.

В связи с этим представляется крайне важным не только сохранение имеющихся позиций, но и наращивание потенциала отрасли, в том числе экспортного, в условиях экономической нестабильности и роста глобальной конкуренции.

Вместе с тем социальные и экономические изменения последних десятилетий привели к изменениям функционирования санаторно-курортного комплекса Российской Федерации. Природные лечебные ресурсы испытывают все большую антропогенную нагрузку, курортная инфраструктура требует модернизации, а территории курортов – комплексного подхода к территориальному развитию. Внедрение новых медицинских технологий привело к изменению роли санаторно-курортного лечения, которое все в большей степени используется для оздоровления населения.

Таким образом, сформировался следующий ряд проблем:

несовершенство нормативно-правового регулирования по установлению границ и режима округов санитарной (горно-санитарной) охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов;

необходимость внесения изменений в законодательство Российской Федерации для определения системы оценки (категорирование) санаторно-курортных организаций Российской Федерации в зависимости
от оказываемых в них видов услуг;

изношенность материально-технической базы санаторно-курортных организаций и инфраструктуры курортов, что приводит к невозможности конкуренции санаторно-курортных организаций Российской Федерации
с зарубежными аналогичными организациями;

необходимость совершенствования подготовки специалистов для медицинских организаций, участвующих в организации санаторно-курортного лечения;

недостаточное количество клинических рекомендаций (протоколов лечения) по вопросам использования природных лечебных ресурсов
в профилактике и лечении различных заболеваний;

недостаточный уровень знаний медицинских работников
о возможностях санаторно-курортного лечения, а также низкий уровень информированности населения о возможностях санаторно-курортных организаций, использующих природные лечебные ресурсы.

III. Цель и задачи Стратегии

Целью Стратегии является создание в Российской Федерации современного санаторно-курортного комплекса, обеспечивающего развитие лечебно-оздоровительных местностей и курортов, эффективное использование природных лечебных ресурсов, развитие материально­технической базы санаторно-курортных организаций, реализацию потенциала Российской Федерации как дестинации оздоровительного туризма.

Для достижения цели Стратегии следует решить следующие задачи:

совершенствование системы государственного регулирования
развития санаторно-курортного комплекса Российской Федерации,
в том числе санаторно-курортных организаций независимо от форм собственности;

формирование системы информирования медицинских работников
и населения о возможностях санаторно-курортного комплекса Российской Федерации;

повышение инвестиционной привлекательности санаторно-курортного комплекса Российской Федерации, в том числе для развития его инфраструктуры.

IV. Направления решения задач Стратегии

Совершенствование системы государственного регулирования развития санаторно-курортного комплекса Российской Федерации, в том числе санаторно-курортных организаций независимо от форм собственности, требует принятия следующих мер:

определение источников финансирования работ для установления
и актуализации границ округов санитарной (горно-санитарной) охраны
с внесением соответствующих сведений в ЕГРН и установлением знаков, обозначающих границы санитарных (горно-санитарных) зон и округов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов;

введение обязательности установления знаков, обозначающих границы санитарных (горно-санитарных) зон и округов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов;

формирование требований по обеспечению сбалансированной антропогенной нагрузки на земли курортов и сохранению природных лечебных ресурсов;

создание механизмов стимулирования использования земельных участков, на которых находятся объекты незавершенного строительства,
и других неиспользуемых земельных участков, расположенных в границах лечебно-оздоровительных местностей и курортов;

формирование экономических механизмов стимулирования спроса населения на приобретение услуг, предоставляемых санаторно-курортным комплексом Российской Федерации;

утверждение классификации природных лечебных ресурсов (минеральные воды, лечебные грязи, рапа лиманов и озер, лечебный климат, другие природные объекты и условия, используемые для лечения
и профилактики заболеваний и организации отдыха);

установление обязательности внесения сведений в государственный реестр курортного фонда Российской Федерации санаторно-курортными организациями независимо от форм собственности;

введение системы оценки санаторно-курортных организаций Российской Федерации (категорирование) в зависимости от оказываемых в них услуг;

принятие проектов федеральных законов «О курортном регионе Кавказские Минеральные Воды», «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «курортном регионе Кавказские Минеральные Воды»
и «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации
об административных нарушениях в связи с принятием Федерального закона «О курортном регионе Кавказские Минеральные Воды».

Для совершенствования организации деятельности, материально-технического и кадрового обеспечения санаторно-курортных организаций необходимо принятие следующих мер:

создание медицинского научно-образовательного координационного совета в сфере курортного дела с участием представителей организаций, осуществляющих научно-исследовательскую, образовательную
и медицинскую деятельность (на базе федерального государственного бюджетного учреждения "Национальный медицинский исследовательский центр реабилитации и курортологии" Министерства здравоохранения Российской Федерации);

разработка и внедрение научно обоснованных программ санаторно-курортного лечения по основным классам болезней, включая подготовку соответствующих клинических рекомендаций (протоколов лечения)
по вопросам использования природных лечебных ресурсов в профилактике и лечении различных заболеваний;

приведение материально-технической базы санаторно-курортных организаций в соответствие со стандартами оснащения, установленными в рамках законодательства Российской Федерации в сфере охраны здоровья;

обеспечение непрерывного образования и подготовки медицинских работников в области курортного дела;

разработка программы учебного модуля по комплексному санаторно-курортному лечению для включения в дополнительные профессиональные программы подготовки специалистов.

В целях разработки системы информационного сопровождения санаторно-курортного комплекса Российской Федерации планируется реализация комплекса мер, включающего:

информирование медицинских работников медицинских организаций
о возможностях санаторно-курортного комплекса Российской Федерации;

проведение социологического опроса целевых аудиторий с целью определения уровня информированности об услугах санаторно-курортного комплекса Российской Федерации и их оценки;

развитие санаторно-курортного портала в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (http://kurort.rosminzdrav.ru);

реализацию рекламно-информационной кампании по продвижению услуг санаторно-курортного комплекса Российской Федерации;

участие Министерства здравоохранения Российской Федерации, заинтересованных федеральных органов государственной власти, образовательных, научных организаций и иных организаций
в специализированных форумах, выставках, конгрессах.

Мероприятия по повышению инвестиционной привлекательности санаторно-курортного комплекса Российской Федерации и развитию его инфраструктуры предусматривают:

реализацию дифференцированного подхода к вовлечению
в коммерческий оборот инфраструктуры санаторно-курортного комплекса Российской Федерации, находящейся в государственной (муниципальной) собственности, в том числе на принципах государственно-частного партнерства, с учетом предварительного анализа инвестиционных возможностей, рынков, спроса и потребностей инвесторов, а также
при необходимости проведение в установленном порядке мероприятий
по созданию в ведении федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления специализированных проектных организаций
для данных целей;

внедрение механизмов привлечения внебюджетных инвестиций
с учетом оценки риска возврата инвестиций частной стороне, экономически обоснованного уровня доходности инвестиционного капитала и доходности деятельности по эксплуатации указанной инфраструктуры;

выявление и тиражирование лучших практик привлечения инвестиций в инфраструктуру санаторно-курортного комплекса Российской Федерации;

формирование благоприятных условий для привлечения частных инвестиций в санаторно-курортный комплекс Российской Федерации,
в частности путем создания территорий опережающего социально-экономического развития на курортах, имеющих наибольший инвестиционный потенциал, а также субъектах Российской Федерации, имеющих потребность в развитии санаторно-курортного комплекса Российской Федерации, в том числе входящих в состав Дальневосточного федерального округа;

совершенствование управления объектами санаторно-курортного комплекса Российской Федерации, находящимися в государственной (муниципальной) собственности, с использованием механизма государственно-частного партнерства;

принятие мер по рациональному регулированию налоговой нагрузки на санаторно-курортные организации на основе кадастровой стоимости земельных участков;

утверждение субъектами Российской Федерации комплекса мер
по развитию и охране территорий лечебно-оздоровительных местностей
и курортов регионального и местного значения, имеющих наибольший ресурсный, инвестиционный потенциал для развития санаторно-курортного комплекса Российской Федерации.

V. Целевые показатели реализации Стратегии

Результаты реализации Стратегии планируется оценивать исходя
из следующих показателей:

численность лечившихся и отдыхавших в санаторно-курортных организациях, за исключением лиц, получивших амбулаторное лечение;

разработка и утверждение программ по развитию санаторно-курортного комплекса субъекта Российской Федерации или программ по увеличению доступности санаторно-курортного лечения для населения субъекта Российской Федерации;

доля санаторно-курортных организаций, включенных
в государственный реестр курортного фонда Российской Федерации,
в общем количестве санаторно-курортных организаций, расположенных
в Российской Федерации;

утверждение субъектами Российской Федерации комплекса мер по развитию территорий лечебно-оздоровительных местностей и курортов регионального и местного значения, имеющих наибольший ресурсный, инвестиционный потенциал для развития санаторно-курортного комплекса Российской Федерации.

Целевые показатели реализации Стратегии приведены
в приложении.

VI. Особенности реализации Стратегии

В 2017–2025 годах предусматривается:

реализация мер, обеспечивающих совершенствование федерального законодательства и законодательства субъектов Российской Федерации
в связи с принятием Стратегии;

проведение корректировки государственных программ Российской Федерации и государственных программ субъектов Российской Федерации;

разработка региональных программ по развитию санаторно-курортного комплекса Российской Федерации с учетом присущих соответствующему региону разнообразия и уникальности природных лечебных ресурсов, экономических, географических, экологических и иных особенностей;

реализация плана мероприятий по стимулированию привлечения частных инвестиций в развитие санаторно-курортного комплекса Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2017 г. № 585-р;

принятие органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации мер по стимулированию использования земельных участков, на которых находятся объекты незавершенного строительства, и других неиспользуемых земельных участков, расположенных в границах лечебно-оздоровительных местностей и курортов, в целях развития санаторно-курортного комплекса Российской Федерации, в том числе с учетом
мер, предусмотренных Федеральным законом от 23 июня 2014 г. № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации
и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

применение единых подходов к мониторингу и оценке проводимых
на федеральном и региональном уровнях мероприятий Стратегии с учетом особенностей межведомственного взаимодействия и участия социально ориентированных некоммерческих организаций.

Финансирование реализации Стратегии осуществляется за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации,
а также за счет внебюджетных источников.

VII. Ожидаемые результаты

Реализация Стратегии позволит:

модернизировать и улучшить материально-техническую базу санаторно-курортных организаций;

повысить уровень информированности медицинских работников
и населения о возможностях санаторно-курортного комплекса Российской Федерации;

повысить инвестиционную привлекательность лечебно-оздоровительных местностей и курортов, создать условия для привлечения частных инвестиций в развитие санаторно-курортного комплекса Российской Федерации;

обеспечить дальнейшее развитие лечебно-оздоровительных местностей и курортов.

|  |
| --- |
| Приложениек государственной стратегии по развитию санаторно-курортного комплекса Российской Федерации |

ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

реализации стратегии развития санаторно-курортного комплекса
Российской Федерации

| Наименование показателя | Единица измерения | Значение показателя |
| --- | --- | --- |
| 2016 год (факт) | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| 1. | Численность лечившихся и отдыхавших в санаторно-курортных организациях. Численность размещенных лиц | тыс. человек | 6455 | 6613 | 6776 | 6942 | 7113 |
| 2. | Разработка и внедрение программ по развитию санаторно-курортного комплекса субъекта Российской Федерации или программ по увеличению доступности санаторно-курортного лечения населению субъекта Российской Федерации. | количество |  | 85 | 85 | 85 | 85 |
| 3. | Доля санаторно-курортных организаций, включенных в Государственный реестр курортного фонда Российской Федерации от общего количества санаторно-курортных организаций, расположенных в Российской Федерации | процент | 60 | 70 | 80 | 90 | 90 |
| 4. | Утверждение комплекса мер субъекта Российской Федерации по развитию территорий лечебно-оздоровительных местностей и курортов регионального и местного значения, имеющих наибольший ресурсный, инвестиционный потенциал для развития санаторно-курортного комплекса  | количество |  | 0 | 28 | 28 | 28 |

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту распоряжения Правительства Российской Федерации
об утверждении государственной стратегии по развитию санаторно-курортного комплекса Российской Федерации**

Проект распоряжения Правительства Российской Федерации
об утверждении стратегии развития санаторно-курортного комплекса Российской Федерации (далее соответственно – Стратегия, распоряжение) разработан во исполнение пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации 26.08.2016, утвержденного 19.09.2016
№ Пр-1817ГС.

Стратегия определяет цель, задачи и основные направления государственной политики Российской Федерации по сохранению
и укреплению здоровья населения Российской Федерации в сфере курортного дела, в том числе по развитию инфраструктуры лечебно-оздоровительных местностей и курортов.

Стратегия соответствует основным положениям отраслевых законов, регулирующими отношения в сфере курортного дела, такие как Федеральный закон от 23.02.1995 № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах», Закон Российской Федерации
от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», Федеральный закон от 21.11.2011
№ 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», и содержит описание современного состояния санаторно-курортного комплекса Российской Федерации, характеристику проблем, сдерживающих развитие отрасли, цель и задачи развития, а также основные мероприятия для их реализации.

Важнейшими мероприятиями Стратегии, реализация которых обеспечит решение поставленных задач, являются:

– совершенствование нормативной правовой базы, направленное на развитие курортов как территорий, эффективное использование природных лечебных ресурсов, развитие лечебной базы, повышение инвестиционной привлекательности. Принятие федеральных законов «О курортном регионе Кавказские Минеральные Воды» и «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О курортном регионе Кавказские Минеральные Воды». Внесение изменений в действующее законодательство, закрепляющие обязанность по внесению в обязательном порядке в Государственный реестр курортного фонда Российской Федерации сведений санаторно-курортными организациями вне зависимости от их ведомственной принадлежности и форм собственности. Актуализация границ округов санитарной (горно-санитарной) охраны, утверждение классификации природных лечебных ресурсов.

– совершенствование организации деятельности, материально-технического и кадрового обеспечения санаторно-курортных организаций, методического и научно-исследовательского сопровождения курортного дела. На базе федерального государственного бюджетного учреждения «Национальный медицинский исследовательский центр реабилитации и курортологии» Министерства здравоохранения Российской Федерации) запланировано создание медицинского научно-образовательного координационного совета в сфере курортного дела с участием представителей организаций, осуществляющих научно-исследовательскую, образовательную и медицинскую деятельность.

– информационное сопровождение и продвижение санаторно-курортного комплекса. Продвижение информационного ресурса Государственного реестра курортного фонда в целях повышения информированности о возможностях санаторно-курортного комплекса у населения, бизнеса и медицинских работников.

– оптимизация состава и структуры и повышение инвестиционной привлекательности санаторно-курортного комплекса Российской Федерации
с учетом плана мероприятий по стимулированию привлечения частных инвестиций в развитие санаторно-курортного комплекса Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.03.2017 № 585-р.

– регулирование отношений в области функционирования, развития
и охраны территорий лечебно-оздоровительных местностей и курортов регионального и местного значения и природных лечебных ресурсов. Утверждение региональных программ по развитию санаторно-курортного комплекса субъекта Российской Федерации или программ по увеличению доступности санаторно-курортного лечения населению субъекта Российской Федерации (для регионов на территории которых нет курортов). Принятие мер по предотвращению увеличения размеров платежей для санаторно-курортных организаций исходя из анализа оснований повышения кадастровой стоимости земельных участков и других объектов недвижимости.

Финансирование мероприятий, предусмотренных Стратегией, осуществляется за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, а также иных внебюджетных источников. При этом вопрос дополнительного финансового обеспечения будет проработан при разработке плана реализации Стратегии.

В целях обеспечения открытости и доступности информации
об основных положениях Стратегии, с учетом отсутствия функционала
для проведения общественного обсуждения проектов документов стратегического планирования в государственной автоматизированной информационной системы «Управление», на официальном сайте Министерства здравоохранения Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с 17.04.2017 был размещен проект распоряжения.

Стратегия не противоречит положениям договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

**Финансово-экономическое обоснование**

**к проекту распоряжения Правительства Российской Федерации
об утверждении государственной стратегии развития санаторно-курортного комплекса Российской Федерации**

Проект распоряжения Правительства Российской Федерации
об утверждении Государственной стратегии развития санаторно-курортного комплекса Российской Федерации (далее – Стратегия) разработан
во исполнение пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации 26 августа 2016 г., утвержденный 19 сентября 2016 г. № Пр-1817ГС, и поручения Правительства Российской Федерации
от 28 сентября 2016 г. № ОГ-П12-5810.

Реализация Стратегии будет осуществляться федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах бюджетных ассигнований, предусматриваемых в федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период и бюджетах субъектов Российской Федерации, с участием заинтересованных общественных объединений
и организаций и с возможным привлечением дополнительных средств из внебюджетных источников на реализацию мероприятий Стратегии.

Ресурсное обеспечение реализации Стратегии предполагается осуществлять в рамках мероприятий, предусмотренных государственными программами Российской Федерации.

Стратегия не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета. Однако данный вопрос необходимо проработать при подготовке плана реализации Стратегии.

Приложение: финансово-экономическое обоснование решений, предлагаемых к проекту распоряжения Правительства Российской Федерации
об утверждении государственной стратегии развития санаторно-курортного комплекса Российской Федерации, по форме, установленной приказом Минфина России от 19 марта 2015 г. № 42н, на 6 л. в 1 экз.