**Справка**

**к вопросу повестки дня заседания Координационного совета
Минздрава России по государственно-частному партнерству
«О докладе по вопросу развития государственно-частного партнерства
в здравоохранении (пункт 6 плана мероприятий («дорожной карты») «Поддержка доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.06.2016 № 1144-р)»**

В соответствии с пунктом 6 Плана мероприятий («дорожной карты») «Поддержка доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг
в социальной сфере», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.06.2016 № 1144-р (далее – План), Минздрав России ежегодно готовит доклад о развитии государственно-частного партнерства в здравоохранении (далее – доклад).

Доклад Минздрава России был направлен в Минэкономразвития России письмом от 31.08.2017 № 28-4-2086347.

В докладе отмечено, что в условиях текущей экономической ситуации поддержка привлечения частных инвестиций в развитие инфраструктуры здравоохранения является одним из приоритетов государственной политики.
Эти утверждения нашли свое отражение в Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года и в Государственной программе развития здравоохранения Российской Федерации до 2020 года.

Согласно Основным направлениям деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года (новая редакция), утвержденным Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым 14.05.2015, формирование условий для развития механизмов государственно-частного партнерства
в социальной сфере, включая расширение практики заключения концессионных соглашений, определено как одно из приоритетных направлений повышения качества услуг, финансируемых государством в социальной сфере.

Увеличение объемов частных инвестиций в сферу здравоохранения может быть достигнуто за счет активного применения механизмов ГЧП в сфере здравоохранения. Привлечение инвестиций в развитие и модернизацию инфраструктуры здравоохранения для обеспечения качества и доступности медицинской, в том числе высокотехнологичной, помощи населению Российской Федерации является стратегической задачей государственной политики в сфере здравоохранения на среднесрочную перспективу.

Взаимодействие государства и бизнеса в здравоохранении, участие частного капитала как в модернизации инфраструктуры здравоохранения, так и в процессе предоставления медицинских услуг, имеет очевидные перспективы.

Уже сейчас органы управления здравоохранением и организации частного сектора сотрудничают, в том числе по таким направлениям как стоматология, гемодиализ, онкология, позитронно-эмиссионная и компьютерная томография, экстракорпоральная гемокоррекция, лабораторные услуги.

В настоящее время в целом сформирована нормативная правовая
и методическая база реализаций проектов ГЧП в здравоохранении. Приняты Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»
и Федеральный закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации
и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также нормативные правовые акты, направленные на реализацию указанных федеральных законов.

В соответствии с Комплексом мер, направленного на развитие инфраструктуры и ГЧП в здравоохранении, утвержденного приказом Минздрава России от 04.02.2015 № 37, реализованы мероприятия по совершенствованию законодательства Российской Федерации, организационные и практические меры
по развитию и внедрению механизмов ГЧП и привлечению инвестиций
в здравоохранение.

В свою очередь ключевые меры по развитию ГЧП в здравоохранении постановлением Правительства Российской Федерации от 31.03.2017 № 394
«О внесении изменений и признании утратившим силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» включены в план реализации Государственной программы на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.03.2017 № 585-р утвержден и реализуется план мероприятий по стимулированию привлечения частных инвестиций в развитие санаторно-курортного комплекса Российской Федерации, в соответствии с которым предусмотрены мероприятия, в том числе
по проработке вопроса о необходимости внесения изменений в законодательство Российской Федерации в целях привлечения внебюджетного финансирования
в развитие санаторно-курортного комплекса Российской Федерации, анализ действующих инструментов софинансирования реализуемых проектов ГЧП в сфере санаторно-курортного сфере, проведение вебинара с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросу реализации проектов ГЧП
в отношении объектов санаторно-курортного комплекса Российской Федерации, подготовка и публикация презентационных материалов для инвесторов
по потенциальным объектам санаторно-курортного комплекса Российской Федерации, в отношении которых могут быть реализованы проекты ГЧП, актуализации методических рекомендаций по реализации проектов ГЧП, разработка примерных форм концессионных соглашений, соглашений о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в отношении объектов санаторно-курортного комплекса Российской Федерации, подготовка сборника лучших практик по реализации проектов ГЧП в отношении объектов санаторно-курортного комплекса Российской Федерации.

На заседании Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации 09.06.2017 в первом чтении принят проект федерального закона
«О внесении изменения в статьи 5 и 8 Федерального закона «О концессионных соглашениях», разработанный Минздравом России совместно с Минэкономразвития России. Законопроект предусматривает возможность участия федеральных государственных учреждений на стороне концедента в обязательствах
по концессионному соглашению в отношении объектов здравоохранения.

Минэкономразвития России совместно с Минздравом России в 2016–2017 гг. была продолжена работа над законопроектом «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации», устанавливающим возможность предоставления
без проведения торгов земельных участков по инвестиционным договорам
в отношении находящихся в федеральной собственности объектов недвижимого имущества лицу, с которым заключен такой договор, а также изменениями
в постановление Правительства Российской Федерации от 10.08.2007 № 505
«О порядке принятия федеральными органами исполнительной власти решений
о даче согласия на заключение сделок по привлечению инвестиций в отношении находящихся в федеральной собственности объектов недвижимого имущества»
и от 03.04.2008 № 234 «Об обеспечении жилищного и иного строительства
на земельных участках, находящихся в федеральной собственности» (в части совершенствования нормативной правовой базы в сфере привлечения инвестиций
в отношении находящихся в федеральной собственности объектов недвижимого имущества). Указанный законопроект и соответствующий проект постановления Правительства Российской Федерации в установленном порядке были внесены
в Правительство Российской Федерации и в настоящее время дорабатываются
с учетом замечаний, поступивших из Аппарата Правительства Российской Федерации.

Минэкономразвития России совместно с Минздравом России и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти в 2016 году разработаны, направлены в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и размещены на официальном сайте Минэкономразвития России методические рекомендации по реализации проектов ГЧП, в которых указаны особенности реализации проектов ГЧП в здравоохранении.

Вместе с этим Минэкономразвития России совместно с Минздравом России
и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти
в 2016 году подготовлены и направлены в органы государственной власти субъектов Российской Федерации методические материалы по дополнению государственных программ субъектов Российской Федерации в области образования, здравоохранения, социальной поддержки населения, культуры, спорта и туризма мероприятиями по развитию государственно-частного партнерства.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации
от 30.12.2015 № Пр-2736 Минздравом России в 2017 году была завершена работа
по согласованию проекта стратегии развития здравоохранения Российской Федерации (далее – проект Стратегии). В проекте Стратегии рассмотрены ключевые направления и основные задачи развития инфраструктуры на основании соглашений о государственно-частном партнерстве, концессионных соглашений и инвестиционных договоров и отмечено, что развитие ГЧП в здравоохранении является одной из основных задач развития Национальной пациентоориентированной системы здравоохранения.

Отдельно следует отметить динамику развития рынков ГЧП
в здравоохранении.

Несмотря на сложившуюся экономическую ситуацию, количество проектов, особенно концессий, в сфере здравоохранения неуклонно увеличивается.

Согласно информации, представленной субъектами Российской Федерации
на запрос Минздрава России от 12.05.2017 № 23-4/10/2-3124, в настоящее время
на различных этапах реализации находится 118 проектов (от стадии подготовки
до стадии эксплуатации), в которых инвестор участвует не только в создании объекта, но и в его последующей эксплуатации.

В 2016 году Минздравом России продолжалась работа по запуску пилотных проектов направленных на привлечение внебюджетных инвестиций в федеральную инфраструктуру здравоохранения.

08.06.2016 состоялось открытие первой очереди концессионного соглашения
в отношении объекта здравоохранения федеральной собственности – здания, расположенного в г. Новосибирске, Первомайский район, ул. Одоевского, д. 3, заключенного 23.12.2015 между Минздравом России и АО «Инновационный медико-технологический центр (Медицинский Технопарк)», основные условия которого были утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.03.2015 № 454-р. В эксплуатацию введено более 2 000 кв. метров производственных площадей. На объекте установлена и запущена эксплуатация оборудования по производству эндопротезов, всего комплекса экзопротезов
и конструкций для спинальной хирургии, компонентов и конечных аппаратно-программных комплексов для реабилитации. По результатам 2016 года и 9 месяцев 2017 года на территории промышленно-медицинского парка выпущено более 20 000  конечных медицинских изделий, их компонентов и узлов.

21.10.2016 Правительством Российской Федерации принято решение
о заключении концессионного соглашения в отношении объекта здравоохранения «Центр спортивной медицины в г. Сочи» (далее – Центр) (распоряжение
№ 2212-р), которым утверждены основные условия концессионного соглашения, критерии и параметры критериев конкурса на право заключения концессионного соглашения. ФМБА России (осуществляет полномочия концедента) проводится работа по подготовке конкурсной документации и проекта концессионного соглашения. Расходные обязательства Российской Федерации по софинансированию реализации проекта включены в проект федерального бюджета на 2018–2021 гг.

30.08.2016 Правительством Российской Федерации принято решение
о заключении концессионного соглашения в отношении объекта здравоохранения федеральной собственности «Центр микрохирургии глаза в г. Екатеринбурге» – зданий, расположенных в г. Екатеринбург, ул. Академика Бардина, д. 4а,
и утверждены его основные условия (распоряжение № 1859-р).

13.05.2016 Правительством Российской Федерации принято решение
о согласовании инвестиционного проекта и параметров инвестиционного договора по развитию учебной инфраструктуры ФГБОУ ВО «Пермский государственный медицинский университет имени академика Е.А. Вагнера» Минздрава России (постановление № 408). Минздравом России, Росимуществом и Университетом установленным порядком проведена работа по подготовке, согласованию и утверждению порядка проведения конкурса (приказ Минздрава России
от 11.08.2016 № 587н), конкурсной документации и проекта инвестиционного договора (приказ Университета от 09.10.2017 № 4199).

Вместе с тем Минздравом России подготовлен и проходит процедуру согласования с Минэкономразвития России проект постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающий реализацию инвестиционного проекта
по привлечению внебюджетных инвестиций, направленного на развитие материально-технической базы ФГБОУ ВО «Северо-Западный государственный медицинский университет имени И.И. Мечникова» Минздрава России.

Согласно информации, представленной подведомственными Минздраву России учреждениями в ответ на запрос Минздрава России от 01.09.2017
№ 23-4/10/2-6154, на различных этапах подготовки в 23 подведомственных Минздраву России учреждениях находится 31 инвестиционный проект, реализация которых планируется на основании концессионного соглашения (9 проектов), соглашения о государственно-частном партнерстве (9 проектов), инвестиционного договора (6 проектов), механизм прорабатывается (7 проектов).

В целях развития и внедрения взаимодействия органов власти и организаций частного сектора в здравоохранении, привлечения частного капитала для развития инфраструктуры здравоохранения, повышения эффективности государственного управления Минздравом России продолжается работа по тиражированию успешных практик в данной сфере.

В 2015 и 2016 годах проведены отраслевые конкурсы на лучший проект взаимодействия органов государственной власти и организаций частного сектора
в здравоохранении.

Всероссийский конкурс «Лучший проект государственно-частного взаимодействия» постановлением Правительства Российской Федерации
от 31.03.2017 № 394 включен в план реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов как ежегодное мероприятие.

Одновременно необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 10 плана первоочередных мер по разработке и реализации «пилотных» государственных программ Российской Федерации от 06.07.2017 № 4760п-П6, утвержденным
Первым Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шуваловым, Минздравом России проводится работа по подготовке проекта «пилотной» государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» на принципах проектного управления. В проект паспорта «пилотной» государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» включено процессное мероприятие «Совершенствование механизмов государственно-частного партнерства в сфере охраны здоровья».

На заседании Координационного совета Минздрава России
по государственно-частному партнерству (далее – Координационный совет) предлагается:

1. Принять к сведению информацию члена Координационного совета, заместителя директора Департамента инфраструктурного развития
и государственно-частного партнерства Минздрава России К.А. Хрянина
по указанному вопросу повестки дня;

2. Отметить результаты работы Минздрава России по вопросу развития государственно-частного партнерства в здравоохранении за 2016–2017 годы;

3. Рекомендовать членам Координационного совета до 31.11.2017 направить
в Минздрав России предложения по содержанию, показателям, мерам, в том числе мерам по совершенствованию законодательства Российской Федерации, процессного мероприятия «Совершенствование механизмов государственно-частного партнерства в сфере охраны здоровья» проекта «пилотной» государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения».