

Протокол
заседания Методического совета
Министерства здравоохранения Российской Федерации

от «24» января 2017 г. № 1

Председательствовала:

Саволайнен Надежда Борисовна – директор Департамента учетной политики и контроля - заместитель председателя Методического совета

Присутствовали:

Члены Методического совета:

- | | |
|-------------------------------|---|
| Доронина
Олеся Викторовна | – заместитель директора департамента – начальник отдела внутреннего финансового контроля Департамента учетной политики и контроля Министерства здравоохранения Российской Федерации (секретарь); |
| Абрамова
Наталья Сергеевна | – главный бухгалтер федерального государственного бюджетного учреждения «Государственный научно-исследовательский центр профилактической медицины» Министерства здравоохранения Российской Федерации; |
| Алиев
Роман Владимирович | – главный бухгалтер федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-Петербургская государственная химико-фармацевтическая академия» Министерства здравоохранения Российской Федерации; |
| Анисимова
Елена Петровна | – главный бухгалтер федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Северо-Западный государственный медицинский университет имени И.И. Мечникова» Министерства здравоохранения Российской Федерации; |
| Арабчикова
Ольга Семеновна | – советник директора по финансово-экономическим вопросам – руководитель отдела проведения анализа и статистики финансово-хозяйственной деятельности учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения Российской Федерации, федерального государственного бюджетного учреждения «Центральный научно-исследовательский институт организации и информатизации здравоохранения» Министерства здравоохранения Российской Федерации; |

- Болобан
Ирина Анатольевна – главный бухгалтер федерального государственного бюджетного учреждения «Научный центр экспертизы средств медицинского применения» Министерства здравоохранения Российской Федерации;
- Важорова
Елена Александровна – главный бухгалтер федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральный центр травматологии, ортопедии и эндопротезирования» Министерства здравоохранения Российской Федерации (г. Чебоксары);
- Горная
Наталья Николаевна – главный бухгалтер федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральный центр сердечно-сосудистой хирургии» Министерства здравоохранения Российской Федерации (г. Пенза);
- Данилова
Галина Владимировна – заместитель главного врача по финансово-экономическим вопросам – главный бухгалтер федерального государственного бюджетного учреждения детский ортопедический санаторий «Пионерск» Министерства здравоохранения Российской Федерации;
- Жаркова
Людмила Филимоновна – главный бухгалтер федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Московский государственный медико-стоматологический университет имени А.И. Евдокимова» Министерства здравоохранения Российской Федерации;
- Карпежникова
Елена Юрьевна – главный бухгалтер федерального государственного бюджетного учреждения «Российский центр судебно-медицинской экспертизы» Министерства здравоохранения Российской Федерации ;
- Клабукова
Ольга Александровна – главный бухгалтер федерального государственного бюджетного учреждения «Научно-исследовательский институт онкологии имени Н.Н. Петрова» Министерства здравоохранения Российской Федерации;
- Костанова
Ирина Станиславовна – главный бухгалтер федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Курский государственный медицинский

- университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации;
- Мустафина Эльфия Хайдаровна – главный бухгалтер федерального государственного бюджетного учреждения «Национальный медицинский исследовательский радиологический центр» Министерства здравоохранения Российской Федерации;
- Палян Ася Георгиевна – главный бухгалтер федерального государственного бюджетного учреждения детский санаторий «Бимлюк» Министерства здравоохранения Российской Федерации;
- Притула Ирина Евгеньевна – главный бухгалтер федерального государственного бюджетного учреждения «Национальный медико-хирургический Центр имени Н.И. Пирогова» Министерства здравоохранения Российской Федерации;
- Сивец Светлана Викторовна – заместитель директора Департамента бюджетной методологии и финансовой отчетности в государственном секторе Министерства финансов Российской Федерации;
- Слепченко Елена Владимировна – главный бухгалтер федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральный центр нейрохирургии» Министерства здравоохранения Российской Федерации (г. Новосибирск);
- Соловьева Алла Валерьевна – главный бухгалтер федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Тверской государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации;
- Хомутова Елена Ивановна – заместитель директора департамента – главный бухгалтер Департамента учетной политики и контроля Министерства здравоохранения Российской Федерации;
- Шадуйко Елена Евгеньевна – проректор по экономике и финансам федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Северо-Западный государственный медицинский университет имени И.И. Мечникова» Министерства здравоохранения Российской Федерации.

Приглашенные участники:

- Антошина
Ирина Ивановна — главный бухгалтер федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральный научный центр трансплантологии и искусственных органов имени академика В.И.» Министерства здравоохранения Российской Федерации;
- Верижникова
Юлия Владимировна — советник отдела государственного контроля за реализацией программ лекарственного обеспечения населения Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения;
- Гусева
Ольга Николаевна — главный специалист-эксперт Департамента обеспечения и регулирования обращения медицинских изделий Министерства здравоохранения Российской Федерации;
- Иванова
Раиса Александровна — заместитель начальника Управления бухгалтерского учета и отчетности Федерального фонда обязательного медицинского страхования;
- Камаева
Фатима Сосланбековна — заместитель начальника отдела отчетности в системе обязательного медицинского страхования Управления бухгалтерского учета и отчетности Федерального фонда обязательного медицинского страхования;
- Кучинская
Ольга Анатольевна — заместитель директора по финансово-экономической деятельности федерального государственного бюджетного учреждения «Научный центр акушерства, гинекологии и перинатологии имени академика В.И. Кулакова» Министерства здравоохранения Российской Федерации;
- Максимкина
Елена Анатольевна — директор Департамента обеспечения и регулирования обращения медицинских изделий Министерства здравоохранения Российской Федерации;
- Митрошин
Павел Вячеславович — начальник контрольно-ревизионного управления Федерального фонда обязательного медицинского страхования;
- Насибова
Гюльнара Садыховна — директор учебного центра издательского дома «Бюджет»;

- Петроченков
Георгий Алексеевич – заместитель начальника управления государственных программ Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения;
- Стрельникова
Светлана Александровна – заместитель главного редактора журнала «Бюджет»;
- Фетисова
Татьяна Александровна – ведущий консультант Департамента бюджетной методологии и финансовой отчетности в государственном секторе Министерства финансов Российской Федерации.

Со вступительным словом заседание Методического совета Министерства здравоохранения Российской Федерации открыла Н.Б. Саволайнен.

Отмечена высокая важность работы профессионального сообщества главных бухгалтеров в целях совершенствования методологии учета медикаментов в учреждениях здравоохранения Российской Федерации. Инструкция по учету медикаментов, перевязочных средств и изделий медицинского назначения в лечебно-профилактических учреждениях здравоохранения, состоящих на государственном бюджете СССР, утвержденная приказом Минздрава СССР от 02.06.1987 № 747, требует внесения изменений с учетом действующего законодательства.

Предлагается рассмотреть учетную политику в части учета медикаментов, принятую в следующих учреждениях: федеральное государственное бюджетное учреждение «Федеральный центр травматологии, ортопедии и эндопротезирования» (г. Чебоксары) Министерства здравоохранения Российской Федерации; федеральное государственное бюджетное учреждение «Федеральный центр сердечно-сосудистой хирургии» (г. Пенза) Министерства здравоохранения Российской Федерации, федеральное государственное бюджетное учреждение «Северо-Западный государственный медицинский университет имени И.И. Мечникова» Министерства здравоохранения Российской Федерации, федеральное государственное бюджетное учреждение «Федеральный центр нейрохирургии» (г. Новосибирск) Министерства здравоохранения Российской Федерации.

Заслушали по первому вопросу:

Информацию Е.А. Важровой по вопросу учета медикаментов и медицинских изделий в федеральном государственном бюджетном учреждении «Федеральный центр травматологии, ортопедии и эндопротезирования» (г. Чебоксары) Министерства здравоохранения Российской Федерации; Н.Н. Горной по вопросу учета медикаментов и перевязочных средств в федеральном государственном бюджетном учреждении «Федеральный центр сердечно-сосудистой хирургии» (г. Пенза) Министерства здравоохранения Российской Федерации, Е.П. Анисимовой по вопросу учета медикаментов и медицинского расходного материала в федеральном государственном бюджетном учреждении

«Северо-Западный государственный медицинский университет имени И.И. Мечникова» Министерства здравоохранения Российской Федерации, Е.В. Слепченко по вопросу учета медикаментов и медицинских изделий в федеральном государственном бюджетном учреждении «Федеральный центр нейрохирургии» (г. Новосибирск) Министерства здравоохранения Российской Федерации. Информация прилагается.

Отмечено следующее:

Учреждения руководствуются следующими документами:

Инструкция по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденная приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н (далее - Инструкция № 157н);

- Инструкция по применению Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений, утвержденная Минфина России от 16.12.2010 № 174н (далее - Инструкция № 174н),

- приказ Минфина России от 30 марта 2015 г. № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению» (далее - приказ № 52н);

- Инструкция по учету медикаментов, перевязочных средств и изделий медицинского назначения в лечебно-профилактических учреждениях здравоохранения, состоящих на государственном бюджете СССР, утвержденная приказом Минздрава СССР от 02.06.1987 № 747 (далее - Инструкция № 747);

- приказ Минздрава России от 22 апреля 2014 г. № 183н «Об утверждении перечня лекарственных средств для медицинского применения, подлежащих предметно-количественному учету» (далее - Инструкция № 183н);

- Федеральный закон от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств»;

- Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

- учетная политика учреждения.

В соответствии с п.п. 117, 118 Инструкции № 157н в бухгалтерском учете медикаменты и перевязочные средства учитываются в составе материальных запасов.

Пунктом 119 Инструкции № 157н, пунктом 31 Инструкции № 174н установлено, что медикаменты учитываются в составе материальных запасов на счете:

0 105 31 000 «Медикаменты и перевязочные средства - иное движимое имущество учреждения»;

0 105 21 000 «Медикаменты и перевязочные средства - особо ценное движимое имущество учреждения».

Аналитический учет материальных запасов ведется по их группам (видам),

наименованиям, сортам и количеству, в разрезе материально ответственных лиц и (или) мест хранения, с учетом положений, предусмотренных отраслевыми особенностями.

Учитывая специфику своей организационной структуры учреждения вправе распределять функции по учету материальных запасов (медикаментов), например, в суммовом выражении и (или) в номенклатурном (детализированном) между своими подразделениями, в том числе бухгалтерией и аптекой.

Таким образом, особенности организации учета медикаментов устанавливаются локальными актами учреждения, либо в рамках учетной политики.

Отмечено, что в отдельных учреждениях учет медикаментов и медицинских изделий в бухгалтерском учете осуществляется в суммовом выражении, а предметно-количественный учет осуществляется в медицинской информационной системе (далее – МИС). При этом соблюдаются все условия отражения полной информации об указанных медикаментах (наименование, количество, стоимость и т.д.) в подразделениях, ответственных за их сохранность (использование) и аптеке учреждения.

Отмечена проблема, возникающая в случае экстренной необходимости осуществить заимствование лекарственных препаратов и медицинских изделий при их отсутствии по источнику финансового обеспечения, по которому получает медицинскую услугу пациент, за счет другого источника финансового обеспечения. Требуется разработка инструмента замещения и восстановления цены заимствования по лекарственным препаратам.

Требуется обязательного методического регулирования с ФФОМС возможность замещения лекарственных препаратов и медицинских изделий, приобретенных за счет средств ОМС, для использования пациентам, получающим медицинскую помощь, возмещение по которой осуществляется из других финансовых источников.

Выступили:

Саволайнен Н.Б., Сивец С.В., Фетисова Т.А., Клабукова О.А., Митрошин П.В., Максимкина Е.А., Абрамова Н.С., Антошина И.И.

Решили:

1. Членам Методического совета направить секретарю Методического совета О.В. Дорониной в срок до 10 апреля 2017 г.:

- предложения по внесению изменений в Инструкцию № 747;

- предложения о необходимости внесения изменений в действующие нормативные правовые акты по отдельным вопросам учета лекарственных препаратов и медицинских изделий, а также аргументированные предложения в части целесообразности закрепления в нормативных правовых актах по организации и ведению бухгалтерского учета возможности заимствования лекарственных препаратов и медицинских изделий, а также предложения по вариантам способов их замещения.

2. С учетом предложений членов Методического совета подготовить проект приказа об утверждении Инструкции по учету медикаментов, перевязочных средств и изделий медицинского назначения в учреждениях здравоохранения в срок до 1 июня 2017 г. и направить в адрес члена Методического совета Минздрава России С.В. Сивец для предложений.

Заслушали по второму вопросу:

Информацию членов Методического совета и приглашенных по вопросу анализа практики проводимых ФОМС и ТФОМС проверок использования средств финансового обеспечения высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования.

Выступили:

Саволайнен Н.Б., Митрошин П.В., Сивец С.В., Абрамова Н.С., Антошина И.И., Арабчикова О.С., Горная Н.Н.

Отмечено следующее:

Контрольная деятельность ФФОМС и ТФОМС регламентируется следующими документами:

- ФФОМС проводит проверки на основании приказа ФФОМС от 19.12.2013 № 260 «Об утверждении Порядка осуществления Федеральным фондом обязательного медицинского страхования контроля за соблюдением законодательства об обязательном медицинском страховании и за использованием средств обязательного медицинского страхования» (зарегистрировано в Минюсте России 17.02.2014 № 31336);

- Территориальные ФОМС на основании приказа ФФОМС от 16.04.2012 № 73 «Об утверждении Положений о контроле за деятельностью страховых медицинских организаций и медицинских организаций в сфере обязательного медицинского страхования территориальными фондами обязательного медицинского страхования» (зарегистрировано в Минюсте России 26.04.2012 № 23953) (далее – приказ № 73) разрабатывают программу проверки и проводят проверки по утвержденному плану;

- В соответствии с приказом ФФОМС от 13.12.2011 № 230 «Об утверждении Порядка ведения территориального реестра экспертов качества медицинской помощи территориальным фондом обязательного медицинского страхования и размещения его на официальном сайте территориального фонда обязательного медицинского страхования в сети «Интернет» (зарегистрировано в Минюсте России 01.02.2012 № 23086) ФФОМС, ТФОМС, страховая медицинская организация для организации и проведения экспертизы качества медицинской помощи поручают проведение указанной экспертизы эксперту качества медицинской помощи из числа экспертов качества медицинской помощи, включенных в территориальные реестры экспертов качества медицинской помощи.

Решили:

В целях проведения анализа результатов проверок, проведенных ФФОМС и ТФОМС в подведомственных Минздраву России учреждениях, подготовить письмо в подведомственные Минздраву России учреждения о предоставлении информации по проверкам, проведенным ФФОМС и ТФОМС.

Заслушали по третьему вопросу:

Информацию Н.Б. Саволайнен по рассмотрению проекта Плана работы Методического совета Министерства здравоохранения Российской Федерации на 2017 год (далее – План на 2017 год).

Отмечено следующее:

План работы Методического совета Министерства здравоохранения Российской Федерации на 2017 год составлен исходя из объективной

необходимости обсуждения и внесения изменений в нормативные документы по учету медикаментов.

Возможна корректировка сроков исполнения запланированных мероприятий в течение года.

Выступили:

Саволайнен Н.Б., Доронина О.В.

Решили:

Согласовать План на 2017 год с установлением примерных сроков выполнения следующих мероприятий:

1. Подготовка совместно с Минфином России методических рекомендаций о порядке учета медикаментов - IV квартал;

2. Проведение анализа практики проводимых ФОМС и ТФОМС проверок использования средств финансового обеспечения высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, в подведомственных Минздраву России учреждениях - III квартал.

3. Проведение заседания Методического совета с приглашением представителей органов исполнительной власти в системе здравоохранения субъектов Российской Федерации по обсуждению практики организации внутреннего финансового контроля - III квартал.

4. Обратиться в ИПБ России с предложением о методическом сопровождении в 2017 году конкурса «Лучший бухгалтер в подведомственных Министерству здравоохранения Российской Федерации учреждениях» - IV квартал.

5. Подготовка совместно с членами Методического совета и бухгалтерами подведомственных Минздраву России учреждений, а также Минфином России типовой учетной политики для учреждений в системе здравоохранения - 2017-2018 гг.

Заслушали по четвертому вопросу:

Информацию Н.Б. Саволайнен по вопросу обсуждения проводимого совместно с институтом профессиональных бухгалтеров и аудиторов России конкурса «Лучший бухгалтер в подведомственных Министерству здравоохранения Российской Федерации учреждениях».

Отмечено следующее:

Согласиться с проведением в 2017 году конкурса «Лучший бухгалтер в подведомственных Министерству здравоохранения Российской Федерации учреждениях» (далее – конкурс), приуроченного к 20-летию со дня организации Института профессиональных бухгалтеров и аудиторов России (ИПБ России). Издательский дом «Бюджет» выразил готовность оказать информационную поддержку конкурсу.

Выступили:

Саволайнен Н.Б., Насибова Г.С., Стрельникова С.А.

Решили:

1. По мере издания Минздравом России приказа о проведении конкурса направить копию приказа в подведомственные Минздраву России учреждения, ИПБ России, издательский дом «Бюджет».

2. Членам Методического совета Е.А. Важоровой, Н.Н. Горной, Е.П. Анисимовой, Е.В. Слепченко, О.А. Клабуковой, выступившим с выступлениями по теме учета медикаментов, а также членам Методического совета инициативно подготовить и направить в издательский дом «Бюджет» статьи по вопросам организации бухгалтерского учета для дальнейшей публикации.

3. Членам Методического совета направлять для предварительного согласования: секретарю Методического совета Минздрава России О.В. Дорониной:

- темы для публикаций в номерах за март-декабрь 2017 года;
- проекты статей для публикаций в срок до 5-го числа месяца, предшествующего месяцу публикации.

Директор Департамента учетной политики и контроля – заместитель председателя Методического совета


Н.Б. Саволайнен