

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
«О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах
общественного контроля в Российской Федерации»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 30, ст. 4213) следующие изменения:

1) статью 1 изложить в следующей редакции:

«1. Предметом регулирования настоящего Федерального закона являются общественные отношения, возникающие при организации и осуществлении общественного контроля в связи с реализацией гражданами их конституционного права на участие в управлении делами государства, как через своих представителей, так и непосредственно.

2. Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые основы организации и осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями.»;

2) в статье 2:

а) в наименовании статьи слова «Правовая основа» заменить словами «Законодательство Российской Федерации об»;

б) в части 1 после слов «Осуществление общественного контроля регулируется» дополнить словами «Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации, федеральными

конституционными законами, », после слов «настоящим Федеральным законом» дополнить словами «, а также», после слов «муниципальными нормативными правовыми актами» дополнить словами «, принятыми в соответствии с настоящим Федеральным законом»;

в) в части 2 слово «Осуществление» заменить словами «Особенности осуществления общественного экологического контроля,», после слов «за деятельностью полиции, органов следствия, прокуратуры и судов,» слова «а также» исключить, после слов «контролем за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, содержанием» дополнить словами «в социальных учреждениях», после слов «детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,» дополнить словами «а также несовершеннолетних, престарелых, инвалидов и других социально незащищенных категорий граждан,», после слов «оказанием психиатрической помощи,» слова «регулируется советующими федеральными законами.» заменить словами «определяются соответствующими федеральными законами в части, не противоречащей положениям настоящего Федерального закона.»;

г) в части 3 слова «, а также на общественные отношения, возникающие при осуществлении общественными инспекторами по охране окружающей среды общественного контроля по охране окружающей среды (общественного экологического контроля)» исключить;

3) в статье 3:

а) в части 1 после слов «в осуществлении общественного контроля как лично» слова «, так и в составе общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций» заменить словами «(в индивидуальном порядке, в том числе с использованием системы электронной демократии), так и в составе их объединений (посредством участия в мероприятиях, организуемых иными субъектами общественного контроля). Граждане вправе участвовать в осуществлении общественного контроля также в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о порядке рассмотрения обращений граждан»;

б) в части 4 слова «Общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации» заменить словами «Объединения граждан (общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации)»;

в) в части 5 слова «Общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации» заменить словами «Объединения граждан»;

г) часть 6 изложить в следующей редакции:

«6. В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации об общественном контроле, объединения граждан, осуществляющие деятельность в отдельных сферах общественных отношений, могут быть наделены указанными нормативными правовыми актами дополнительными полномочиями по осуществлению общественного контроля.»

д) дополнить после части 7 частью 8 следующего содержания:

«8. Граждане, желающие участвовать в осуществлении общественного контроля в индивидуальном порядке, а также их объединения и группы общественного контроля используют систему электронной демократии для регистрации в качестве субъектов общественного контроля в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом.»;

4) в статье 4:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Под общественным контролем в настоящем Федеральном законе понимается деятельность субъектов общественного контроля по изучению, анализу, проверке и общественной оценке деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, а также издаваемых ими актов и принимаемых решений на предмет их соответствия общественным интересам.»;

б) дополнить после части 1 частью 1.1 следующего содержания:

«1.1. Деятельность, являющаяся объектом общественного контроля, признается соответствующей общественным интересам, если она реально нацелена на признание, соблюдение и защиту прав и свобод человека и гражданина, иных охраняемых Конституцией Российской Федерации благ и ценностей.»;

в) в части 2 после слов «так и в иных формах, предусмотренных другими федеральными законами» дополнить словами «и иными нормативными правовыми актами, относящимися к законодательству Российской Федерации об общественном контроле»;

г) после части 2 дополнить частями 3-5 следующего содержания:

«3. Субъекты общественного контроля осуществляют действия в общественных интересах в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации об общественном контроле.

4. Учет результатов общественного контроля является обязанностью органов и организаций, деятельность которых по осуществлению возложенных на них государственных или иных публичных полномочий является объектом общественного контроля.

5. Государство оказывает содействие осуществлению общественного контроля, в том числе путем предоставления субсидий и грантов.»;

5) в статье 5:

а) в части 1:

перед словами «Целями общественного контроля являются:» дополнить абзацем следующего содержания:

«1. Общественный контроль осуществляется в целях обеспечения и защиты общественных интересов.»;

подпункт 1 части 1 изложить в следующей редакции:

«1) обеспечение реализации и защиты прав и свобод человека и гражданина, общественных интересов, прав и законных интересов объединений граждан;»;

в подпункте 2 слова «общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций» заменить словами «объединений граждан», слова «осуществляющими в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия» заменить словами «наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями»;

в подпункте 3 слова «осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия» заменить словами «наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями», после слов «в целях защиты прав и свобод человека и гражданина,» дополнить словами «общественных интересов,»;

б) в части 2:

после подпункта 2 дополнить новым подпунктом 2.1 следующего содержания:

«2.1) минимизация риска принятия органами государственной власти и органами местного самоуправления, государственными и муниципальными организациями, иными органами и организациями, наделенными отдельными государственными или иными публичными полномочиями, решений, противоречащих общественным интересам;»;

в подпункте 4 после слов «защиту прав и свобод человека и гражданина,» дополнить словами «общественных интересов,», слова «общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций» заменить словами «объединений граждан»;

в подпункте 5 слова «осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия» заменить словами «наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями»;

в подпункте 7 слова «осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия» заменить словами

«наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями»;

в) после части 2 дополнить новым частью 3 следующего содержания:

«3. Общественный контроль не является политической деятельностью за исключением случаев, когда он осуществляется политическими партиями или общественными объединениями, преследующими политические цели.»;

б) в статье 6:

а) в подпункте 3 слова «осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия» заменить словами «наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями»;

б) в подпункте 7 слова «осуществляющими в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия» заменить словами «наделенными отдельными государственными или иными публичными полномочиями», слова «федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами,» заменить словами «законодательством Российской Федерации об общественном контроле,»;

в) в подпунктах 9 и 10 слова «осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия» заменить соответственно словами «наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями»;

г) в подпункте 11 после слова «недопустимость» дополнить словом «необоснованного»;

7) в статье 7:

а) в части 1 слова «осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия» заменить словами «наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, Общественной палаты Российской Федерации»;

б) в части 2 слова «в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"» заменить словами «государственными и муниципальными организациями, иными органами и организациями, наделенными отдельными государственными или иными публичными полномочиями, в том числе с использованием системы электронной демократии в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом, и информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"»;

в) в части 3 после слов «на сайтах, указанных в части 1 настоящей статьи,» дополнить словами «а также в системе электронной демократии»;

8) часть 1 статьи 8 дополнить новым абзацем следующего содержания:

«Распространение информации об общественном контроле осуществляется на основе открытой лицензии в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.»;

9) в статье 9:

а) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. В случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации об общественном контроле, субъектами общественного контроля могут выступать:

1) граждане Российской Федерации;

2) объединения граждан;

3) консультативные органы при Президенте Российской Федерации, экспертно-консультативные органы при Правительстве Российской Федерации, палатах Федерального Собрания Российской Федерации, органах судебной власти и прокуратуры;

4) общественные наблюдательные комиссии;

5) общественные инспекции;

6) группы общественного контроля;

7) иные организационные структуры общественного контроля.»;

б) дополнить после части 2 новой частью 3 следующего содержания:

«3. При формировании состава субъектов общественного контроля, указанных в части 1 настоящей статьи, а также в пунктах 3 – 6 части 2 настоящей статьи, может использоваться система электронной демократии в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом.»

10) в статье 10:

а) в части 1:

в подпункте 1 слова «и другими федеральными законами» заменить словами «, а также иными нормативными правовыми актами, относящимися к законодательству Российской Федерации об общественном контроле»;

в подпункте 3 слова «осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия» заменить словами «наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями»;

в подпункте 4 слова «федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами» заменить словами «законодательством Российской Федерации об общественном контроле», слова «осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия» заменить словами «наделенные отдельными государственными или иными публичными полномочиями»;

в подпункте 5 слова «осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия» заменить словами «наделенные отдельными государственными или иными публичными полномочиями»;

в подпункте 6 после слов «нарушения прав и свобод человека и гражданина,» дополнить словами «общественных интересов,», слова «общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций» заменить словами «объединений граждан»;

в подпункте 7 после слов «в защиту прав неопределенного круга лиц,» дополнить словами «общественных интересов,», слова «общественных

объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций» заменить словами «объединений граждан», после слов «в случаях» дополнить словами «и порядке»;

в подпункте 8 после слов «правами, предусмотренными законодательством Российской Федерации» дополнить словами «об общественном контроле»;

б) в части 2:

в подпункте 3 слова «осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия» заменить словами «наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями»;

в подпункте 6 после слов «обязанности, предусмотренные законодательством Российской Федерации» дополнить словами «об общественном контроле»;

11) в статье 11:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. При наличии конфликта интересов участие в общественном контроле не допускается.»;

б) в части 4 после слово «соответственно» заменить словом «соответствующего», слова «или организационные структуры, указанные в части 2 статьи 9 настоящего Федерального закона,» исключить;

12) в статье 13:

а) в части 6 слова «общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации» заменить словами «объединения граждан»;

б) дополнить после части 6 новой частью 7 следующего содержания:

«7. Полномочия, порядок образования и деятельности общественных советов при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации, а равно при органах местного самоуправления, самостоятельно устанавливается

органами, при которых они создаются, в соответствии с законодательством Российской Федерации об общественном контроле.»;

13) дополнить статьей 13.1 следующего содержания:

«Статья 13.1. Консультативные органы при Президенте Российской Федерации, экспертно-консультативные органы при Правительстве Российской Федерации, палатах Федерального Собрания Российской Федерации, органах судебной власти и прокуратуры

1. Консультативные органы при Президенте Российской Федерации образуются в целях оказания содействия главе государства в реализации его конституционных полномочий в соответствующей области, а равно для подготовки предложений главе государства по вопросам, входящим в компетенцию соответствующего консультативного органа. Полномочия, порядок образования и деятельности консультативных органов при Президенте Российской Федерации определяется Президентом Российской Федерации.

2. Экспертно-консультативные органы при Правительстве Российской Федерации, палатах Федерального Собрания Российской Федерации, органах судебной власти и прокуратуры образуются при указанных органах в целях оказания содействия в реализации их конституционных полномочий. Полномочия, порядок образования и деятельности экспертно-консультативных органов при Правительстве Российской Федерации, палатах Федерального Собрания Российской Федерации, органах судебной власти и прокуратуры определяется органами, при которых они создаются.»;

14) в статье 14:

а) в части 1 после слов «наблюдательные комиссии» дополнить словами «и их члены»;

б) в части 2 после слов «общественных наблюдательных комиссий» дополнить словами «и их членов»;

15) наименование и содержание статьи 15 изложить в новой редакции:

«Статья 15. Общественные инспекции

1. Общественные инспекции осуществляют общественный контроль в отдельных сферах общественных отношений в целях оказания содействия органам государственной власти и органам местного самоуправления, в компетенцию которых входит осуществление государственного контроля (надзора) или муниципального контроля в соответствующей сфере.

В соответствии с законодательством Российской Федерации об общественном контроле общественные инспекции могут наделяться отдельными государственными или иными публичными полномочиями. Органы государственной власти и органы местного самоуправления, в компетенцию которых входит осуществление государственного контроля (надзора) или муниципального контроля в соответствующей сфере, оказывают содействие общественным инспекциям в реализации переданных им отдельных государственных или иных публичных полномочий.

2. Полномочия, порядок организации и деятельности общественных инспекций законодательством Российской Федерации об общественном контроле.»;

16) дополнить статьей 15.1 следующего содержания:

«Статья 15.1. Группы общественного контроля

1. Группы общественного контроля осуществляют общественный контроль в целях содействия соблюдению законодательства, защиты прав и свобод человека и гражданина, учета общественных интересов, прав и законных интересов объединений граждан в деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями.

2. Группы общественного контроля создаются по инициативе граждан или их объединений с использованием системы электронной демократии в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом.

3. Предметом общественного контроля, осуществляемого группой общественного контроля, может выступать деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, повлекшая за собой возникновение фактов и обстоятельств, имеющих общественную значимость и (или) представляющих угрозу общественным интересам.

4. Полномочия, порядок организации и деятельности групп общественного контроля определяются законодательством Российской Федерации об общественном контроле.»;

17) в статье 16:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, наделенные отдельными государственными или иными публичными полномочиями, рассматривают итоговые документы, подготовленные по результатам общественного контроля и учитывают содержащиеся в них предложения, рекомендации и выводы. В случаях, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, предложения, рекомендации и выводы, содержащиеся в итоговых документах, учитываются при оценке эффективности деятельности государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями.»

б) в части 2 после слов «, и направляют субъектам общественного контроля» слово «обоснованные» заменить словом «мотивированные»;

в) в абзаце первом части 4 слова «осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия» заменить словами «наделенные отдельными государственными или иными публичными полномочиями»;

г) в абзаце первом части 5 слова «осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия» заменить словами «наделенные отдельными государственными или иными публичными полномочиями», в подпункте 3 части 5 слова «общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций» заменить словами «объединений граждан»;

д) в части 6 слова «осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия» заменить словами «наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями»;

18) в части 3 статьи 18 слова «федеральными законами» заменить словами «нормативными правовыми актами, относящимися к законодательству Российской Федерации об общественном контроле»;

19) в статье 19:

а) в части 1 слова «осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия» заменить словами «наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями»;

б) в части 2 слово «являются» заменить словами «вправе выступать», слова «общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации» заменить словами «объединения граждан и иные субъекты общественного контроля»;

в) в части 3 слова «информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"» заменить словами «системы электронной демократии»;

г) в части 4 слова «настоящим Федеральным законом» заменить словами «законодательством Российской Федерации об общественном контроле»;

д) в части 5 слова «осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия» заменить словами «наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями»;

е) в части 6 слова «в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"» заменить словами «с использованием системы электронной демократии в порядке, установленном настоящим Федеральным законом»;

20) в статье 20:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Под общественной проверкой в настоящем Федеральном законе понимается совокупность действий субъекта общественного контроля по сбору и анализу информации, проверке фактов и обстоятельств, касающихся общественно значимой деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, а также деятельности, затрагивающей права и свободы человека и гражданина, общественные интересы, права и законные интересы объединений граждан. Общественные проверки проводятся в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации об общественном контроле.»

б) в части 2 запятую после слов «предусмотренных законодательством Российской Федерации» заменить словами «об общественном контроле, также»;

в) в части 3 слова «настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами» заменить словами «законодательством Российской Федерации об общественном контроле»;

г) в части 7 после слов «подтвержденные факты и обстоятельства нарушения прав и свобод человека и гражданина,» дополнить словами «общественных интересов,», слова «общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций» заменить словами «объединений граждан»;

д) в части 8 слова «в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"» заменить словами «с использованием системы электронной демократии в порядке, установленном настоящим Федеральным законом»;

21) в части 3 статьи 21 слова «в соответствии с настоящим Федеральным законом, в том числе размещается в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"» заменить словами «с использованием системы электронной демократии в порядке, установленном настоящим Федеральным законом»;

22) в статье 22:

а) в части 1 слова «осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия» заменить словами «наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями», после слов «а также проверка соблюдения прав и свобод человека и гражданина,» дополнить словами «общественных интересов,», слова «общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций» заменить словами «объединений граждан»;

б) в части 2 после слов «установленных федеральными законами» дополнить словами «, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами»;

в) в части 3 слова «осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия» заменить словами «наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями»;

г) в части 4 запятую после слов «предусмотренных законодательством Российской Федерации» заменить словами «об общественном контроле, также»;

д) в части 5 слова «настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами» заменить словами «законодательством Российской Федерации об общественном контроле»;

е) в части 6 после слов «, имеющих соответствующее образование и квалификацию» слова «в различных областях знаний» исключить.

ё) в части 7 слова «в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"» заменить словами «с использованием системы электронной демократии в порядке, установленном настоящим Федеральным законом»;

ж) в части 8 слова «федеральными законами», заменить словами «законодательством Российской Федерации об общественном контроле»;

з) в подпункте 3 части 9 после слов «, а также о соблюдении или несоблюдении прав и свобод человека и гражданина,» дополнить словами «общественных интересов,», слова «общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций» заменить словами «объединений граждан»;

и) в части 10 слова «осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия» заменить словами «наделенные отдельными государственными или иными публичными полномочиями», слова «в соответствии с настоящим Федеральным законом, в том числе размещается в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"»

заменить словами «с использованием системы электронной демократии в порядке, установленном настоящим Федеральным законом»;

23) в статье 23:

а) в части 3 слова «в соответствии с настоящим Федеральным законом, в том числе размещается в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"» заменить словами «с использованием системы электронной демократии в порядке, установленном настоящим Федеральным законом»;

б) в части 4 после слов «к проведению других общественных экспертиз» дополнить словами «, организуемых в соответствии с частью 6 статьи 22 настоящего Федерального закона»;

24) в статье 24:

а) в части 1 слова «осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия» заменить словами «наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями», после слов «, представителей граждан и» слово «общественных» заменить словом «их»;

б) в части 3 после слов «, в том числе через информационно-телекоммуникационную сеть "Интернет"» дополнить словами «и с использованием системы электронной демократии в порядке, установленном настоящим Федеральным законом»;

в) в части 4 после слов «Организатор общественного обсуждения» слова «в соответствии с настоящим Федеральным законом» исключить;

г) часть 5 изложить в следующей редакции:

«5. По результатам общественного обсуждения подготавливается итоговый документ (протокол), который направляется на рассмотрение, соответственно, в органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, наделенные отдельными государственными или иными публичными полномочиями, а также обнародуется с использованием

системы электронной демократии в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.»;

25) в статье 25:

а) в части 1 слова «осуществляющими в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия» заменить словами «наделенными отдельными государственными или иными публичными полномочиями», слова «общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций» заменить словами «объединений граждан»;

б) в части 2 слово «Общественные» заменить словами «Обязательные общественные»;

в) в части 7 слова «осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия» заменить словами «наделенные отдельными государственными или иными публичными полномочиями», слова «в соответствии с настоящим Федеральным законом, в том числе размещается в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"» заменить словами «с использованием системы электронной демократии в порядке, установленном настоящим Федеральным законом»;

26) в статье 26:

а) в части 1 слова «осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия» заменить словами «наделенные отдельными государственными или иными публичными полномочиями»;

б) в абзаце первом части 3 слова «Общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации» заменить словами «Граждане и их объединения», в подпункте 1 части 3 слова «осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия» заменить словами «наделенные отдельными государственными или иными публичными полномочиями», после слов «, способствовавших нарушению прав и свобод человека и гражданина,» дополнить словами «общественных интересов,», слова «общественных

объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций» заменить словами «объединений граждан», в подпункте 3 части 3 слова «осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия» заменить словами «наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями»;

в) в части 4 после слов «, о проводимых мероприятиях общественного контроля и об их результатах» дополнить словами «с использованием системы электронной демократии, в порядке, установленном настоящим Федеральным законом», слова « в том числе» заменить словами « а так же», после слов «, в средствах массовой информации, а» слова «так же» исключить;

г) в части 5 слова «осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия» заменить словами «наделенные отдельными государственными или иными публичными полномочиями»;

27) после главы 3 дополнить главой 3.1 следующего содержания:

«Глава 3.1. Использование системы электронной демократии при осуществлении общественного контроля

Статья 26.1. Статус и назначение системы электронной демократии

1. В целях обеспечения публичности и открытости общественного контроля и учета его результатов, информационного взаимодействия субъектов общественного контроля между собой, а также с органами государственной власти, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными организациями, иными органами и организациями, наделенными отдельными государственными или иными публичными полномочиями, субъекты общественного контроля используют федеральную государственную информационную систему (систему электронной демократии), обеспечивающую сбор, обработку, накопление, хранение, поиск и передачу информации о деятельности субъектов

общественного контроля и лиц, деятельность которых по осуществлению возложенных на них государственных или иных публичных полномочий является объектом общественного контроля. Система электронной демократии может также использоваться для обеспечения обработки и хранения обращений граждан, ответов на обращения, иной информации о работе с обращениями граждан и их объединений, предусмотренной Федеральным Законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

2. Порядок создания, функционирования и использования системы электронной демократии для осуществления общественного контроля устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом.

3. Вмешательство органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, в функционирование системы электронной демократии в целях воспрепятствования осуществлению общественного контроля не допускается.

4. В состав системы электронной демократии, используемой при осуществлении общественного контроля, входят информационные системы, которые включают:

1) персональные данные субъектов общественного контроля и иные сведения о субъектах общественного контроля, внесенные ими по своей инициативе с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о персональных данных;

2) информацию о ходе и о результатах осуществления общественного контроля;

3) информацию о деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, наделенных отдельными

государственными или иными публичными полномочиями, являющуюся объектом общественного контроля;

4) информацию о законодательстве Российской Федерации об общественном контроле;

5) иную информацию, предусмотренную законодательством Российской Федерации об общественном контроле.

Статья 26.2. Право доступа к системе электронной демократии

1. Доступ пользователей системы электронной демократии к содержащимся в ней сведениям является открытым, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

2. Доступ пользователей системы электронной демократии к персональным данным субъектов общественного контроля обеспечивается с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о персональных данных.

Статья 26.3. Регистрация субъектов общественного контроля

1. Граждане и их объединения регистрируются в качестве субъектов общественного контроля с использованием системы электронной демократии.

2. Для осуществления регистрации в качестве субъекта общественного контроля:

- гражданину необходимо указать адрес своей электронной почты, свои фамилию, имя, отчество (последнее – при наличии), серию и номер паспорта;

- объединению граждан, являющемуся юридическим лицом, необходимо указать адрес электронной почты организации, ее официальное наименование и идентификационный номер налогоплательщика, фамилию,

имя, отчество (последнее - при наличии) и наименование должности руководителя;

- объединению граждан, не являющемуся юридическим лицом, необходимо указать адрес электронной почты объединения, ее официальное наименование, фамилию, имя, отчество (последнее - при наличии), серию и номер паспорта руководителя.

Регистрация гражданина в качестве субъекта общественного контроля может быть также осуществлена с использованием единой системы идентификации и аутентификации.

3. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, наделенные отдельными государственными или иными публичными полномочиями, подключаются к системе электронной демократии в порядке и сроки, установленные Правительством Российской Федерации.

4. Субъекту общественного контроля, прошедшему регистрацию в порядке, установленном настоящей статьей, присваивается идентификационный номер и обеспечивается возможность использования индивидуальной части портала системы электронной демократии (личного кабинета), а также создания личной страницы на портале. Идентификационный номер и данные для входа в личный кабинет высылается субъекту общественного контроля по адресу электронной почты, указанному при регистрации.

5. Граждане, зарегистрировавшиеся в качестве общественных инспекторов и (или) общественных экспертов, размещают на своих личных страницах сведения об имеющихся профессиональном опыте, знаниях и квалификации.

6. В случаях, предусмотренных частью 4 статьи 21 и частью 4 статьи 23 настоящего Федерального закона, регистрация соответствующего субъекта

общественного контроля аннулируется по решению Совета Общественной палаты Российской Федерации.»

28) в статье 27:

а) в части 1 после слов «Субъект общественного контроля в случае нарушения прав и свобод человека и гражданина,» дополнить словами «общественных интересов,», слова «общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций» заменить словами «объединений граждан»;

б) в части 2 после слов «Воспрепятствование законной деятельности субъектов общественного контроля,» дополнить словами «принуждение граждан и (или) их объединений к участию или неучастию в осуществлении общественного контроля,», слова «осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия» заменить словами «наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями»;

в) в части 3 слова «в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"» заменить словами «с использованием системы электронной демократии».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением главы 3.1, положения которой вступают в силу с 1 января 2018 года.

Президент
Российской Федерации

Анкета эксперта

Афанасьев Б.В.

1. Предлагаемые в законопроекте меры безусловно приведут к системному совершенствованию правовых основ организации и осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти.
2. Граждане, участвуя в мероприятиях по обеспечению общественного контроля, тем самым оказывают воздействие на управление делами государства, а также реализуют свое конституционное право на участие в управлении делами государства. В настоящее время есть потребность в модернизации государственного управления, повышении качества реализации государственных функций и оказания государственных услуг.
Контроль за должностными лицами - одно из условий политической стабильности и процветания государства.
3. Согласен с термином «деятельность, соответствующая общественным интересам», считаю его вполне корректным.
4. Функционирование государства в современных условиях демократии требует общественного контроля, но контроль должен иметь свои установленные правовые рамки, не парализующие функционирование властных институтов.
5. Главное преимущество создания федеральной государственной полноценной информационной системы в установлении обратной связи между контролирующими субъектами и исполнительной властью.
6. Лицензия-разрешение на ведение некоторых видов деятельности. Открытая лицензия — это договор, своеобразный способ владельца донести результаты своей деятельности до максимального количества пользователей. В целях расширения открытости и публичности несомненно целесообразно введение открытых лицензий. С практической стороны - это хорошо, а вот с юридической – вопрос требует дополнительной проработки.
7. Думаю, целесообразно.
8. Предлагаемые законопроектом изменения будут в значительной степени способствовать систематизации и гармонизации всего законодательства РФ.
9. При проработке законопроекта явных противоречий другим нормативным правовым актам не выявлено.
10. Качество проработки законопроекта:
11. 11.1 Затрудняюсь ответить на этот вопрос.
11.2 Введенные понятия и процедуры определены достаточно четко.
11.3 Затрудняюсь ответить на этот вопрос.
11.4 Затрудняюсь ответить на этот вопрос.
12. Коррупциогенные факторы не обнаружены.

Анкета эксперта
Егоров В.В.

При рассмотрении законопроекта и подготовке заключения предлагаем Вам ответить на следующие вопросы:

1. На Ваш взгляд, приведут ли предлагаемые в законопроекте меры к системному совершенствованию правовых основ организации и осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти.

Ответ: приведут.

2. На Ваш взгляд, к каким практическим последствиям может привести введение в действие положений законопроекта о наделении граждан правом участия в общественном контроле, исходя из их конституционного права участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей, закрепленного в статье 32 Конституции Российской Федерации.

Ответ: у граждан будет больше возможности и оперативности влияния на соблюдение законов.

3. Оцените, пожалуйста, юридическую и смысловую корректность предлагаемого законопроектом термина «деятельность, соответствующая общественным интересам».

Ответ: термин корректен.

4. Оцените, пожалуйста, целесообразность включения граждан Российской Федерации, объединений граждан, а также консультативных органов при Президенте Российской Федерации, экспертно-консультативных органов при Правительстве Российской Федерации, палатах Федерального Собрания Российской Федерации, органах судебной власти и прокуратуры в перечень субъектов общественного контроля, которые могут выступать таковыми в случаях и в порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации об общественном контроле.

Ответ: считаю целесообразным.

5. На Ваш взгляд, каковы преимущества создания федеральной государственной информационной системы, обеспечивающей сбор, обработку, накопление, хранение, поиск и передачу информации о деятельности субъектов общественного контроля.

Ответ: это повысит эффективность системы общественного контроля, исключит дублирование субъектами контроля одних и тех же проблем, позволит выявлять проблемы, требующие срочного решения.

6. Оцените, пожалуйста, юридическую и практическую целесообразность введения открытых лицензий, на основании которых предполагается распространять информацию об общественном контроле.

Ответ: затрудняюсь ответить.

7. Оцените, пожалуйста, целесообразность положений законопроекта, предполагающих аннулирование регистрации общественного эксперта по решению Совета Общественной палаты Российской Федерации в случаях, предусмотренных частью 4 статьи 21 и частью 4 статьи 23 Закона об общественном контроле.

Ответ: целесообразно.

8. На Ваш взгляд, в какой мере предлагаемые законопроектом изменения будут способствовать систематизации и гармонизации всего законодательства Российской Федерации.

Ответ: затрудняюсь ответить.

9. Имеются ли противоречия в законопроекте. Не противоречат ли положения законопроекта иным нормативным правовым актам.

Ответ: в законопроекте нет; по противоречиям с нормативными актами, затрудняюсь ответить.

10. Охарактеризуйте, пожалуйста, качество проработки законопроекта:

11.1. Имеются ли в законопроекте правовые пробелы, т.е. вопросы, понятия и процедуры, требующие урегулирования, но не получившие своего отражения в законопроекте.

Если Вы считаете, что в законопроекте содержатся правовые пробелы, пожалуйста, укажите, какие именно.

Ответ: затрудняюсь ответить.

11.2. Все ли введенные понятия и процедуры четко определены.

Ответ: определены четко.

11.3. Является ли представленная редакция законопроекта достаточной для регулирования соответствующих правоотношений.

Ответ: является достаточной.

11.4. Не приведет ли принятие законопроекта к возникновению правовых пробелов и коллизий в регулировании соответствующих правоотношений.

Ответ: на мой взгляд не приведет.

12. Содержатся ли в законопроекте коррупциогенные факторы.

Ответ: затрудняюсь ответить.

Если Вы считаете, что в законопроекте содержатся коррупциогенные факторы, пожалуйста, укажите, какие именно.

Также просим Вас направить иные предложения и замечания к законопроекту, не охваченные предлагаемыми выше вопросами.

Общественный Совет при Минздраве России

на материалы к заседанию Общественного совета 19.01.2017 г. по проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»

Ответы на вопросы анкеты:

<p>1. На Ваш взгляд, приведут ли предлагаемые в законопроекте меры к системному совершенствованию правовых основ организации и осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти.</p>	<p>Нет, не приведут, поскольку предназначение общественного контроля в законе сводится не столько к выявлению нарушений в сфере публичного управления, сколько к мониторингу, анализу, общественной экспертизе. При проверке к сбору и анализу информации, проверке фактов и обстоятельств, касающихся общественно значимой деятельности органов государственной власти, местного самоуправления и иных органов и организаций. Такой подход позволяет говорить о смешении понятий «общественный контроль деятельности в сфере публичного управления» и «общественное участие в публичном управлении».</p> <p>Под «общественным участием» понимается непрерывный процесс взаимодействия (общения) между организацией (учреждением), ответственным за принятие решений, и гражданами, чьи интересы могут быть затронуты прямыми или косвенными последствиями планируемого решения, а также между гражданами и теми государственными органами, которые регулируют данный вид деятельности.</p>
<p>2. На Ваш взгляд, к каким практическим последствиям может привести введение в действие положений законопроекта о наделении граждан правом участия в общественном контроле, исходя из их конституционного права участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих</p>	<p>Не приведет ни к каким последствиям, поскольку граждане участвуют в данной деятельности только в качестве общественных инспекторов или общественных экспертов. Сами граждане не могут лично инициировать мероприятия по осуществлению общественного контроля и входят в состав организатора этого</p>

представителей, закрепленного в статье 32 Конституции РФ.	мероприятия.
3. Оцените юридическую и смысловую корректность предлагаемого законопроектом термина «деятельность, соответствующая общественным интересам».	<p>По нашему мнению общественные интересы это часть личных интересов, согласованная и совпадающая с интересами большинства других личностей общества.</p> <p>В основе общественных интересов лежат потребности, способствующие социальной справедливости, поскольку социальной справедливостью является представление об отношениях, которые способствуют комфортному совместному существованию людей, т.е. способствуют жизни и развитию общества. Таким образом, формулировка, данная в проекте, является корректной и юридически обоснованной.</p>
4. Оцените целесообразность включения граждан РФ, объединений граждан, а также консультативных органов при Президенте РФ, экспертно-консультативных органов при Правительстве РФ, палатах ФС РФ, органах судебной власти и прокуратуры в перечень субъектов общественного контроля, которые могут выступать таковыми в случаях и в порядке, предусмотренных законодательством РФ об общественном контроле.	Включение целесообразно и правильно, т.к. в большинство региональных законодательных актов уже предусматривают участие граждан в общественном контроле.
5. На Ваш взгляд, каковы преимущества создания федеральной государственной информационной системы, обеспечивающей сбор, обработку, накопление, хранение, поиск и передачу информации о деятельности субъектов общественного контроля.	Ее публичной и открытость, будет отсутствовать самоуправство (ложная информация, клевета и др.).
6. Оцените юридическую и практическую целесообразность введения открытых лицензий, на основании которых предполагается распространять информацию об общественном контроле.	Пункт 1 данной статьи (и другие статьи данного закона) уже предусматривает запрет на доступ к информации об общественном контроле, содержащей государственную тайну и сведения о персональных данных со ссылкой на законы которые ограничивают к ней доступ. Предлагаем исключить данную норму.
7. Оцените целесообразность положений	Ни действующий Закон, ни законопроект не

<p>законопроекта, предполагающих аннулирование регистрации общественного эксперта по решению Совета Общественной палаты РФ в случаях, предусмотренных частью 4 ст.21 и частью 4 ст.23 закона об общественном контроле.</p>	<p>предусматривает аннулирование регистрации общественного эксперта по решению Совета Общественной палаты РФ.</p>
<p>8. На Ваш взгляд, в какой мере предлагаемые законопроектом изменения будут способствовать систематизации и гармонизации всего законодательства РФ.</p>	<p>Изменения существенно изменят подход к общественному контролю и будут способствовать шире использовать возможности гражданского общества к осуществлению контроля и взаимодействию с государственными органами власти, наделенными определенными полномочиями.</p>
<p>9. Имеются ли противоречия в законопроекте. Не противоречат ли положения законопроекта иным нормативным правовым актам.</p>	<p>Отдельные статьи законопроекта следует оставить в прежней редакции в связи с тем, что они вступают в противоречие с другими федеральными законами и нормативными правовыми актами. В частности:</p> <p>Ст.3 п.6; ст.4 п.3; ст.6 п.7; ст.10 часть 1 пп. 1,4,8, часть 2 п.6; ст.11 п.7; ст.18 п.3; ст.19.п.4 – нельзя ограничивать только законодательством об общественном контроле, имеются и другие законы, регламентирующие право общественных объединений (организаций) на осуществление общественного контроля.</p> <p>Ст.16 п.1 – отсутствуют сроки рассмотрения итоговых документов субъектов общественного контроля.</p> <p>ст.20 п.1, п.3 - изменить редакцию «Порядок организации и проведения общественной проверки устанавливается ее организатором в соответствии законодательством об общественном контроле и другими федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами»;</p> <p>ст.21 п.3 – исключить слова «в том числе»;</p> <p>ст.22 п.5 оставить в прежней редакции;</p> <p>ст.26 п.5 – отсутствует срок рассмотрения</p>

	госорганами результатов общественного контроля.
10. Охарактеризуйте качество проработки законопроекта.	<p>Имеются отдельные несогласованные с действующим законодательством РФ формулировки указанные выше.</p> <p>Кроме того предлагаем обратить внимание на:</p> <p>1. В законе не определен порядок привлечения общественного инспектора к общественной проверке, а также взаимоотношения в этом случае с его работодателем в связи с участием в общественной проверке, поскольку это потребует определенных затрат и временных затрат.</p> <p>2. Не определены конкретные права общественного инспектора, за исключением права подготовки или участия в подготовке итогового документа. Объем этих прав в ч.1 ст.21 определен достаточно абстрактно и неопределенно – это необходимые для эффективного проведения общественной проверки права, установленные законодательством РФ, регулирующим порядок проведения общественных проверок в отдельных сферах государственного управления.</p> <p>По аналогии урегулировать этот вопрос и с общественным экспертом.</p> <p>3. Закон предусматривает, что общественный контроль осуществляется в целях наблюдения, общественной проверки, анализа и общественной деятельности органов власти, иных органов и организаций, осуществляющих отдельные публичные полномочия. По нашему мнению, законодатель, формулируя данное понятие, в качестве целей указывает формы общественного контроля (проверка, учет мнения, анализ, оценка, экспертиза), а формы сами по себе не могут быть целью. На основании этого можно сделать вывод, что</p>

	<p>общественный контроль не преследует в качестве основной цели выявление нарушений законодательства со стороны госорганов власти.</p> <p>При этом, если учитывать цели, изложенные в ч.1 ст.5 Закона, то смысл и назначение данной деятельности сводятся к принятию участия общественности и других общественных институтов в выработке и оценке решений органов власти и оценке решений органов власти различных уровней и нормативных актов, а также анализе этой деятельности.</p> <p>Данный подход существенно снижает значимость общественного контроля, создает неопределенность границ и пределов деятельности как общественных инспекторов и общественных экспертов, так и иных субъектов общественного контроля.</p>
<p>11. Все ли введенные понятия и процедуры четко определены.</p>	<p>Не все, смотри выше</p>
<p>12. Является ли представленная редакция законопроекта достаточной для регулирования соответствующих правоотношений.</p>	<p>После внесения соответствующих изменений.</p>
<p>13. Не приведет ли принятие законопроекта к возникновению правовых пробелов и коллизий в регулировании соответствующих правоотношений.</p>	<p>Есть опасности: если, например, налоговые проверки и другие проверки со стороны государственных органов регламентированы по количеству и срокам, то Закон об общественном контроле не ограничивает число одновременных общественных проверок. Это может стать лазейкой для дестабилизации работы органов власти и организаций со стороны недобросовестных общественников.</p>
<p>14. Содержатся ли в законопроекте коррупциогенные факторы.</p>	<p>Не входит в компетенцию Профсоюза.</p>

Председатель Профсоюза
работников здравоохранения РФ



М.М. Кузьменко

Анкета эксперта

Ушаковой Н.В.

**Вице президент по социальной политике Общероссийской Общественной организации
ОПОРА РОССИИ**

При рассмотрении законопроекта и подготовке заключения предлагаем Вам ответить на следующие вопросы:

1. На Ваш взгляд, приведут ли предлагаемые в законопроекте меры к системному совершенствованию правовых основ организации и осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти.

Да, но со временем . Необходимо время для формирования новой среды способствующей развитию общественного и профессионального контроля .

2. На Ваш взгляд, к каким практическим последствиям может привести введение в действие положений законопроекта о наделении граждан правом участия в общественном контроле, исходя из их конституционного права участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей, закрепленного в статье 32 Конституции Российской Федерации.

Снижение административных барьеров и издержек на государственное управление, Рост антикоррупционной активности и постепенное улучшение качества жизни населения и развития индексов человеческого капитала

3. Оцените, пожалуйста, юридическую и смысловую корректность предлагаемого законопроектом термина «деятельность, соответствующая общественным интересам».

Корректность соблюдена .

4. Оцените, пожалуйста, целесообразность включения граждан Российской Федерации, объединений граждан, а также консультативных органов при Президенте Российской Федерации, экспертно-консультативных органов при Правительстве Российской Федерации, палатах Федерального Собрания Российской Федерации, органах судебной власти и прокуратуры в перечень субъектов общественного контроля, которые могут выступать таковыми в случаях и в порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации об общественном контроле.

Целесообразно +++ при адекватном уровне развития электронной демократии

5. На Ваш взгляд, каковы преимущества создания федеральной государственной информационной системы, обеспечивающей сбор, обработку, накопление, хранение, поиск и передачу информации о деятельности субъектов общественного контроля.

Преимущества :

-Оптимизация управленческих расходов на контрольно -надзорные мероприятия , связанные с дублированием при изучения смежной межведомственной проблематики

- Обеспечение единообразия решений по обращениям граждан и практики их правоприменения
- Возможность проведения совместных заседаний общественных советов с общественными советами при подведомственных органах исполнительной власти (при региональных Минздравах)
- Техническая возможность формирования оптимального состава комиссий и рабочих групп ОС ,в которые смогут “дистанционно входить” представители общественных объединений и организаций и эксперты по специфичным вопросам .
- Позволит оперативно направлять в ОП РФ и Экспертный Совет при Правительстве РФ предложения и осуществлять открытый контроль (мониторинг) за эффективностью и сроками реализации принятых решений

6. Оцените, пожалуйста, юридическую и практическую целесообразность введения открытых лицензий, на основании которых предполагается распространять информацию об общественном контроле

Открытые лицензии при распространении информации о публичном контроле обеспечат правовую защиту населения от недоброкачественной информации, несоответствующей действительности

7. Оцените, пожалуйста, целесообразность положений законопроекта, предполагающих аннулирование регистрации общественного эксперта по решению Совета Общественной палаты Российской Федерации в случаях, предусмотренных частью 4 статьи 21 и частью 4 статьи 23 Закона об общественном контроле.

Целесообразно в связи с высоким уровнем субъективности применяемого сегодня механизма оценки знаний, умений, компетенций кандидата в эксперты при существующей системе оценки по решению Совета ОП РФ

8. На Ваш взгляд, в какой мере предлагаемые законопроектом изменения будут способствовать систематизации и гармонизации всего законодательства Российской Федерации.

В высокой степени .

9. Имеются ли противоречия в законопроекте. Не противоречат ли положения законопроекта иным нормативным правовым актам.

Требуется мониторинг за практикой применения и в случае необходимости последующую корректировку НПА

10. Охарактеризуйте, пожалуйста, качество проработки законопроекта
Я бы скорее отметила полезность законопроекта

11.1. Имеются ли в законопроекте правовые пробелы, т.е. вопросы, понятия и процедуры, требующие урегулирования, но не получившие своего отражения в законопроекте.

Не получили оценку потенциал и роль наблюдательных и попечительских советов при образовательных организациях как институты общественного контроля

Если Вы считаете, что в законопроекте содержатся правовые пробелы, пожалуйста, укажите, какие именно.

11.2. Все ли введенные понятия и процедуры четко определены.

В разумной мере

11.3. Является ли представленная редакция законопроекта достаточной для регулирования соответствующих правоотношений.

Да

11.4. Не приведет ли принятие законопроекта к возникновению правовых пробелов и коллизий в регулировании соответствующих правоотношений

Не думаю.

12. Содержатся ли в законопроекте коррупциогенные факторы.

Если Вы считаете, что в законопроекте содержатся коррупциогенные факторы, пожалуйста, укажите, какие именно.

Нет .

Также просим Вас направить иные предложения и замечания к законопроекту, не охваченные предлагаемыми выше вопросами.

Анкета эксперта
Чесноков Евгений Викторович
(цветом выделены ответы)

При рассмотрении законопроекта и подготовке заключения предлагаем Вам ответить на следующие вопросы:

1. На Ваш взгляд, приведут ли предлагаемые в законопроекте меры к системному совершенствованию правовых основ организации и осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти.

2. На Ваш взгляд, к каким практическим последствиям может привести введение в действие положений законопроекта о наделении граждан правом участия в общественном контроле, исходя из их конституционного права участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей, закрепленного в статье 32 Конституции Российской Федерации. Могут ли граждане Российской Федерации выступать субъектами общественного контроля, не являясь субъектами общественного контроля?(ч.1 ст.9)

3. Оцените, пожалуйста, юридическую и смысловую корректность предлагаемого законопроектом термина «деятельность, соответствующая общественным интересам». Есть интересы всего общества, есть интересы отдельных общественных групп или объединений, которые не всегда совпадают, поэтому воспринимается не совсем корректно.

4. Оцените, пожалуйста, целесообразность включения граждан Российской Федерации, объединений граждан, а также консультативных органов при Президенте Российской Федерации, экспертно-консультативных органов при Правительстве Российской Федерации, палатах Федерального Собрания Российской Федерации, органах судебной власти и прокуратуры в перечень субъектов общественного контроля, которые могут выступать таковыми в случаях и в порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации об общественном контроле.

5. На Ваш взгляд, каковы преимущества создания федеральной государственной информационной системы, обеспечивающей сбор, обработку, накопление, хранение, поиск и передачу информации о деятельности субъектов общественного контроля. Субъекты общественного контроля должны распространять информацию сами на своих сайтах, а о правонарушениях информировать соответствующие органы.

6. Оцените, пожалуйста, юридическую и практическую целесообразность введения открытых лицензий, на основании которых предполагается распространять информацию об общественном контроле. Субъекты общественного контроля должны распространять информацию сами на своих сайтах.

7. Оцените, пожалуйста, целесообразность положений законопроекта, предполагающих аннулирование регистрации общественного эксперта по решению Совета Общественной палаты Российской Федерации в случаях, предусмотренных частью 4 статьи 21 и частью 4 статьи 23 Закона об общественном контроле. Если у эксперта есть или может быть конфликт интересов, он априори не должен быть экспертом или уходить самостоятельно.

8. На Ваш взгляд, в какой мере предлагаемые законопроектом изменения будут способствовать систематизации и гармонизации всего законодательства Российской Федерации. Искусственно созданная система общественного контроля никогда не будет гармонизировать с законодательством и жизнью.

9. Имеются ли противоречия в законопроекте. Не противоречат ли положения законопроекта иным нормативным правовым актам. Одно из противоречий: Гражданин Российской Федерации не является субъектом общественного контроля (ч.1 ст.9)

10. Охарактеризуйте, пожалуйста, качество проработки законопроекта:

11.1. Имеются ли в законопроекте правовые пробелы, т.е. вопросы, понятия и процедуры, требующие урегулирования, но не получившие своего отражения в законопроекте.

Если Вы считаете, что в законопроекте содержатся правовые пробелы, пожалуйста, укажите, какие именно.

11.2. Все ли введенные понятия и процедуры четко определены. Любой закон должен быть прост и понятен любому гражданину, даже не обладающему специальными знаниями в данной области. Проверять надо на бабушках и дедушках из деревни, если им закон понятен то надо принимать.

11.3. Является ли представленная редакция законопроекта достаточной для регулирования соответствующих правоотношений.

11.4. Не приведет ли принятие законопроекта к возникновению правовых пробелов и коллизий в регулировании соответствующих правоотношений.

12. Содержатся ли в законопроекте коррупциогенные факторы.

Если Вы считаете, что в законопроекте содержатся коррупциогенные факторы, пожалуйста, укажите, какие именно.

Также просим Вас направить иные предложения и замечания к законопроекту, не охваченные предлагаемыми выше вопросами.