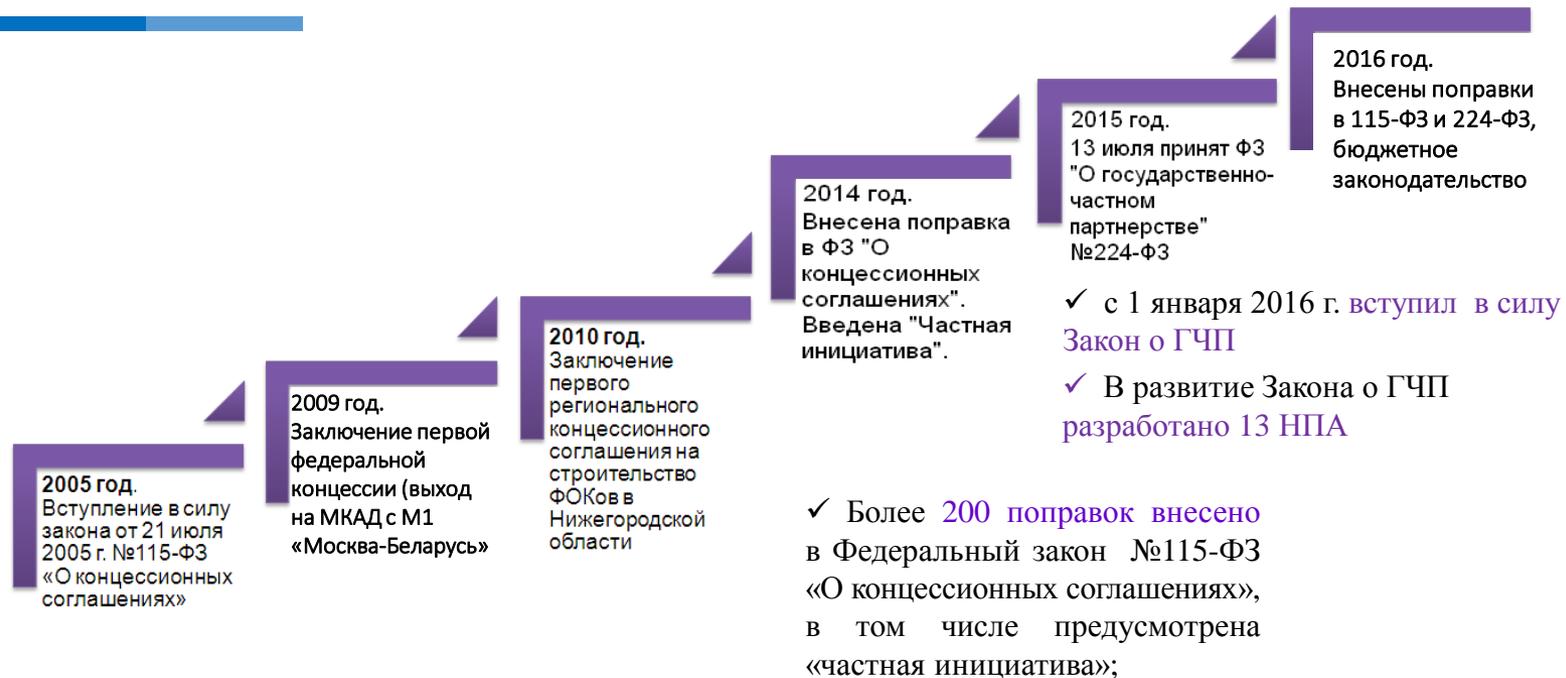




МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Основные аспекты регулирования сферы ГЧП в России

История становления ГЧП в России



к 2017 году:

- ✓ Показатель уровня развития ГЧП включен в Национальный рейтинг;
- ✓ Разработаны рекомендации по изменению региональной подзаконной базы (направлены во все субъекты РФ);
- ✓ Заработал модуль мониторинга проектов ГЧП в системе ГАС «Управление»;
- ✓ Работает единый информационный ресурс по государственно-частному партнерству (ppri.ru);
- ✓ Разработан проект профессионального стандарта по ГЧП.

Отличия ГЧП от госзаказа

КРИТЕРИИ	ГОСЗАКАЗ	ГЧП
Кто отвечает за срыв сроков, удорожание или некачественное строительство/ реконструкцию?	Публичный партнер	Частный партнер повышение вероятности получения ожидаемого результата
Кому принадлежит право собственности на объект?	Объект находится в публичной собственности	Объект может находиться в частной собственности
Как осуществляется финансирование?	За счет бюджетных средств	За счет частного партнера с возможной компенсацией части затрат доступ к альтернативным источникам капитала, что позволяет реализовывать проекты, которые ранее были невозможны
На какой срок возможно заключить соглашение/контракт?	Преимущественно до 3 лет	более 3 лет (средне- и долгосрочный период)
Как организованы конкурсные процедуры?	Согласно законодательству о закупках	Согласно законодательству о ГЧП
Может ли частный инвестор самостоятельно выйти с инициативой заключения соглашения/контракта и подготовить документы?	Частная инициатива не предусмотрена	Предусмотрено право частной инициативы

Формы и модели ГЧП, применение которых возможно в рамках национального законодательства

Модель ГЧП	Описание	Правовые основы
ВТО	Частный партнер осуществляет строительство/реконструкцию объекта, передает объект в собственность публичного партнера, осуществляет эксплуатацию объекта и получает доход от эксплуатации	115-ФЗ
ВОТ/ДВОТ	Частный партнер осуществляет строительство/реконструкцию объекта, получает право собственности на объект, осуществляет эксплуатацию объекта и получает доход от эксплуатации, может передавать в собственность публичного партнера по окончании соглашения	115-ФЗ, 224-ФЗ
ВОО/ДВОО	Частный партнер осуществляет проектирование и/или строительство / реконструкцию объекта, осуществляет эксплуатацию объекта в течение согласованного с публичным партнером срока и получает доход от эксплуатации	224-ФЗ
ВООТ/ДВООТ	Частный партнер осуществляет проектирование и/или строительство / реконструкцию объекта, осуществляет эксплуатацию объекта в течение согласованного с публичным партнером срока и получает доход от эксплуатации, а затем передает объект в собственность публичного партнера	224-ФЗ
DBFO/PFI	Частный партнер осуществляет проектирование и/или строительство / реконструкцию объекта, который передается в собственность публичного партнера за вознаграждение	224-ФЗ

Объекты соглашения о ГЧП (МЧП)

- > автодороги, мосты, защитные дорожные сооружения, элементы обустройства автодорог, объекты для взимания платы и объекты дорожного сервиса
- > транспорт общего пользования
- > объекты железнодорожного транспорта
- > объекты трубопроводного транспорта
- > морские, речные суда и суда смешанного (река - море) плавания
- > объекты по производству, передаче и распределению электрической энергии
- > аэродромы, аэропорты

- > объекты здравоохранения, в том числе, предназначенные для санаторно-курортного лечения
- > объекты образования, культуры, спорта, объекты для организации отдыха и туризма, иные объекты социального обслуживания
- > объекты по обработке, утилизации, размещению твердых коммунальных отходов
- > объекты благоустройства территорий, в том числе освещения
- > объекты производства, первичной и (или) последующей (промышленной) переработки, хранения сельскохозяйственной продукции



Объекты (только) соглашения о ГЧП / МЧП

- > стационарные и (или) плавучие платформы, искусственные острова
- > воздушные суда
- > мелиоративные системы
- > частные автодороги
- > объекты охотничьей инфраструктуры*

- > подводные и подземные технические сооружения, переходы, линии связи и коммуникации
- > имущественные комплексы, предназначенные для производства промышленной продукции и (или) осуществления иной деятельности в сфере промышленности*



* с 1 октября 2016 г.

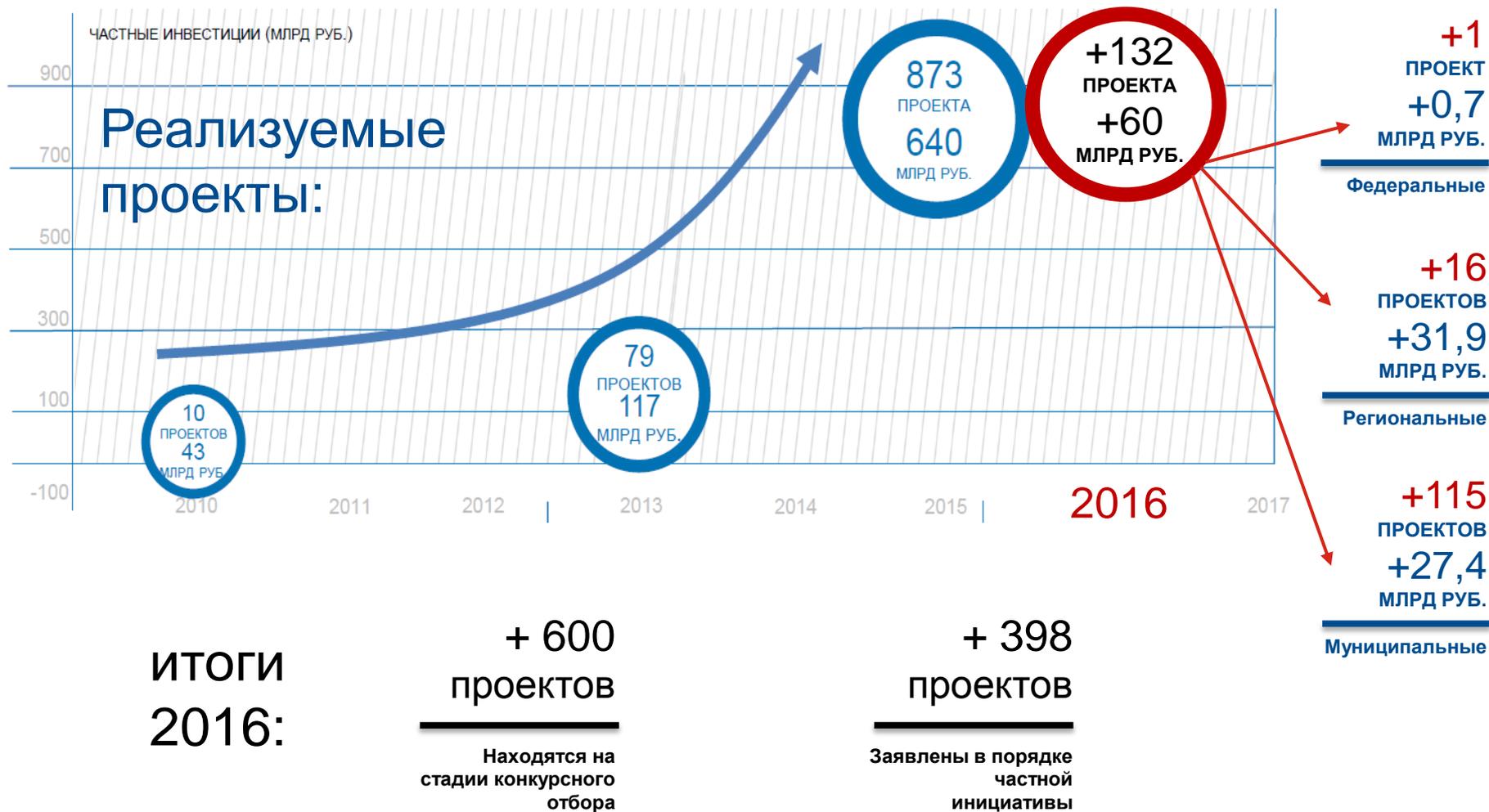
Объекты (только) Концессионного соглашения

- > здания, строения и сооружения, предназначенные для складирования хранения и ремонта имущества ВС РФ
- > федеральные, региональные и местные дороги

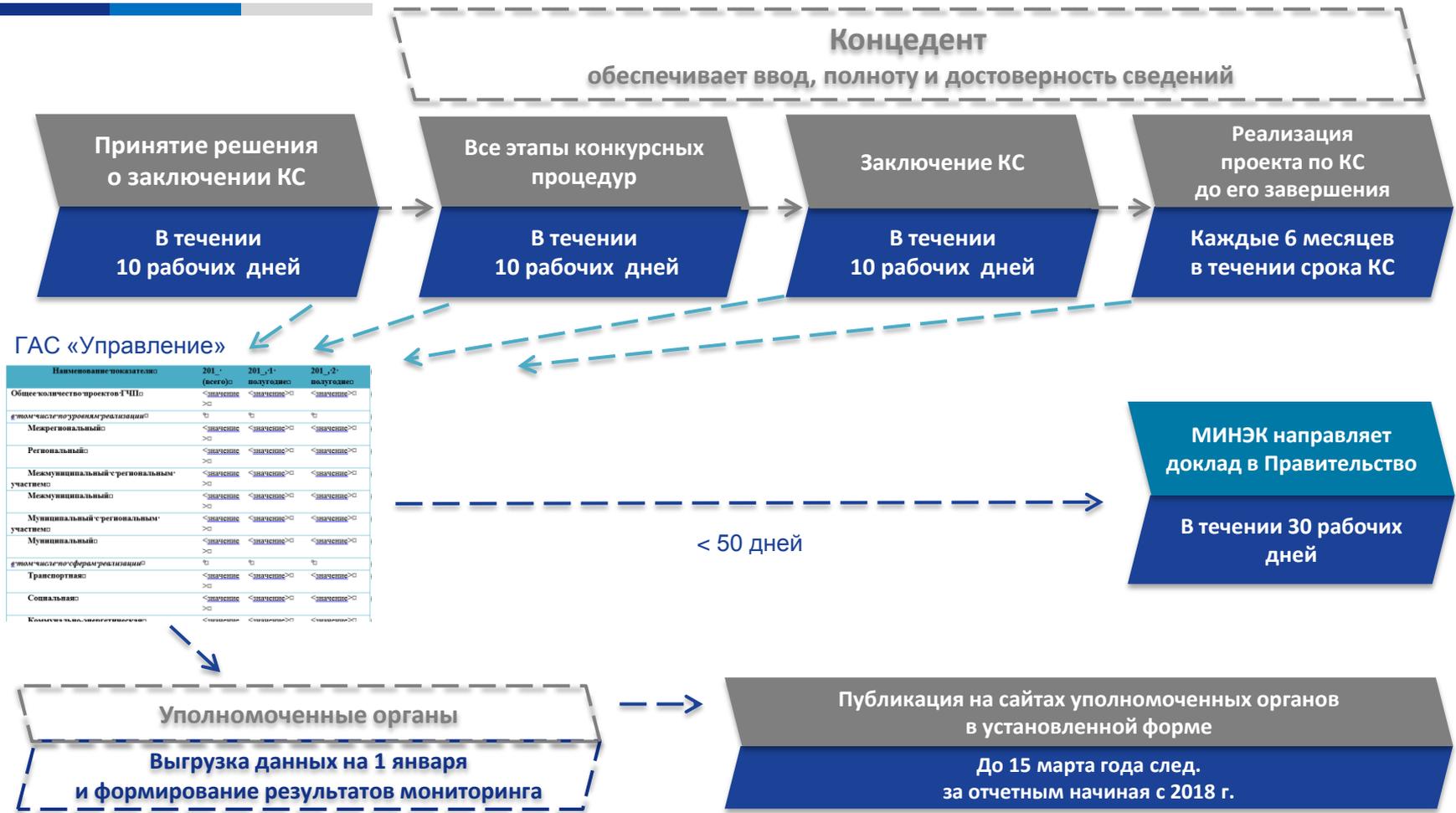
- > объекты тепло-и водоснабжения, водоотведения
- > метрополитен



Результаты развития ГЧП в 2016 году



Общая схема мониторинга концессионных проектов



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Рекомендации по реализации проектов государственно-частного партнерства. Лучшие практики

Москва, 2016

14

2.4. Регулирование сферы ГЧП на уровне субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (рекомендации)

В соответствии с частью 1 статьи 47 Закона о ГЧП нормативные правовые акты субъектов РФ, муниципальные правовые акты в сфере ГЧП и МЧП подлежат приведению в соответствие с положениями Закона о ГЧП до 1 января 2025 года. После этого срока указанные нормативные правовые акты применяются в части, не противоречащей положениям Закона о ГЧП.

Важно!

- К соглашениям, заключенным в соответствии с региональными / муниципальными актами о ГЧП до дня вступления в силу Закона о ГЧП, а также к изменениям в такие соглашения применяются положения указанных региональных / муниципальных актов в редакции, действовавшей до дня вступления в силу изменений в данные акты (направленных на их приведение в соответствие с положениями Закона о ГЧП).
- Соглашения, заключенные после дня вступления в силу Закона о ГЧП, должны соответствовать положениям Закона о ГЧП.

В соответствии с Законом о ГЧП субъектам РФ необходимо определить орган исполнительной власти, который будет проводить оценку эффективности проектов ГЧП и МЧП – уполномоченный орган (часть 2 статьи 17 Закона о ГЧП), и в его отсутствие запуск таких проектов будет невозможен. То есть речь идет не о создании нового органа исполнительной власти, а о наделении соответствующими полномочиями существующего.

В связи с этим субъектам РФ рекомендуется принять соответствующий акт о наделении регионального органа исполнительной власти указанными полномочиями. При этом уполномоченный орган может быть наделен иными полномочиями, не противоречащими законодательству и не отнесенными к полномочиям Правительства Российской Федерации либо федерального уполномоченного органа – Минэкономразвития России.

В целях увеличения объема инвестиций в инфраструктуру и повышения качества услуг, предоставляемых населению, субъекты РФ могут принимать дополнительные нормативные правовые акты, уточняющие или дополняющие положения Закона о ГЧП, в частности:

- определить меры стимулирования частных инвесторов для применения механизмов ГЧП и МЧП;
- установить порядок межведомственного взаимодействия на этапе разработки и рассмотрения предложения о реализации проекта ГЧП, а также при организации конкурсных процедур для отбора частного партнера и осуществления контроля за исполнением соглашения о ГЧП;
- интегрировать данные о потребностях субъекта РФ в инфраструктурных инвестициях и сформировать перечень объектов, в отношении которых планируется заключение соглашений о ГЧП и МЧП. Такой перечень целесообразно размещать на инвестиционном портале региона и (или) сайте уполномоченного органа.

По вопросу принятия на уровне сельских, городских поселений правовых актов в сфере МЧП необходимо отметить следующее.

Методические рекомендации

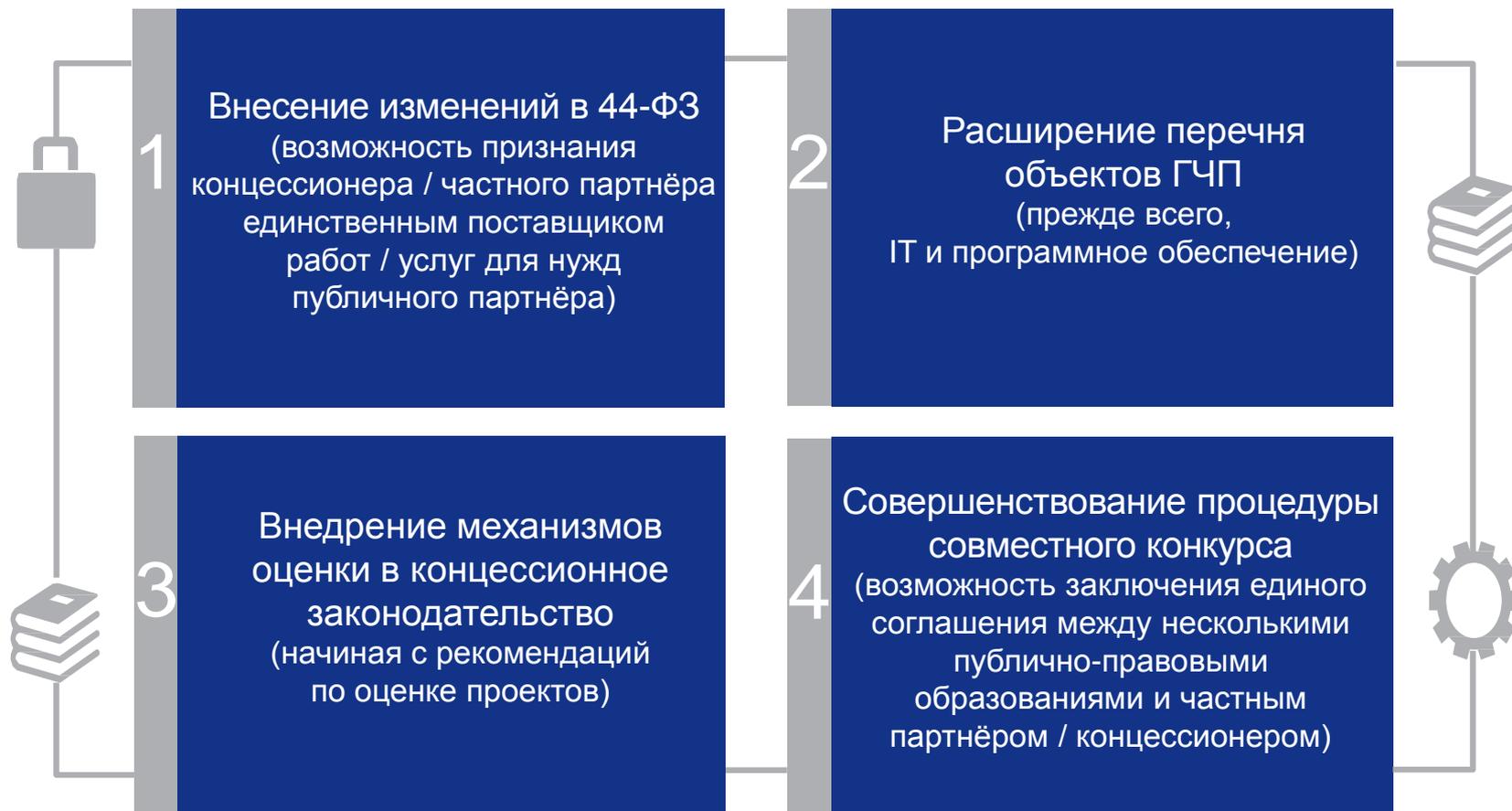
- ✓ ключевые сведения о нормативном регулировании сферы ГЧП (с учетом последних изменений в законодательстве)
- ✓ особенности управления проектами в рамках СГЧМ (СМЧП) и концессионных соглашений
- ✓ рекомендации по структуре рисков проектов ГЧП
- ✓ меры, которые должны быть предприняты субъектами РФ для успешной реализации проектов ГЧП
- ✓ ответы на часто задаваемые вопросы по реализации проектов ГЧП
- ✓ отраслевая специфика, включая примеры лучших практик реализации проектов ГЧП, в том числе в социальной сфере

! Текст методических рекомендаций доступен на сайте Минэкономразвития России в разделе «Государственно-частное партнерство»

<http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/privgovpartnerdev/support/>

Текущие проблемы







МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Спасибо за внимание!