



**МИНИСТЕРСТВО
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минздрав России)
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Рахмановский пер., 3, Москва, ГСП-4, 127994
тел.: (495) 628-44-53, факс: (495) 628-50-58

13 ОКТ 2015

№ 10-8/10/1-4362

На № _____ от _____

Директору Департамента
государственной службы и кадров
Правительства Российской Федерации

А.В. Сороко

Уважаемый Андрей Викторович!

Министерство здравоохранения Российской Федерации во исполнение Вашего письма от 1 октября 2015 г. № П17-48386 направляет сведения о результатах исполнения поручений Правительству Российской Федерации, содержащихся в Национальном плане противодействия коррупции на 2014 – 2015 годы, утвержденном Указом Президента Российской Федерации от 11 апреля 2014 г. № 226, и предложения в проект Национального плана противодействия коррупции на предстоящий период.

Приложение: на 18 л. в 1 экз.

Н.А. Хорова



ИНФОРМАЦИЯ

о выполнении Министерством здравоохранения Российской Федерации поручений, содержащихся в Национальном плане противодействия коррупции на 2014-2015 годы, утвержденном Указом Президента Российской Федерации от 11 апреля 2014 г. № 226

I

Содержание поручения

Пункт 2 Указа Президента Российской Федерации от 11 апреля 2014 г. № 226 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2014-2015 годы» и пункт 1 Поручения Председателя Правительства Российской Федерации от 5 мая 2014 г. № ДМ-П17-3229 (далее соответственно – План, Поручение) (руководителям федеральных органов исполнительной власти руководствуясь Национальной стратегией противодействия коррупции, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 460, и Национальным планом противодействия коррупции на 2014-2015 годы, обеспечить внесение до 1 июля 2014 г. в планы по противодействию коррупции соответствующих федеральных органов исполнительной власти изменений, направленных на достижение конкретных результатов, а также контроль за выполнением мероприятий, предусмотренных планами.

Аналитические материалы, статистика

Министерством здравоохранения Российской Федерации издан приказ от 20 июня 2014 г. № 296 «Об утверждении Плана Министерства здравоохранения Российской Федерации по противодействию коррупции на 2014-2015 годы», который определяет мероприятия, направленные на предупреждение коррупционных правонарушений в Министерстве, ответственных исполнителей, сроки исполнения, а также ожидаемые результаты проведения таких мероприятий. Контроль за выполнением Плана осуществляется Общественным советом при Министерстве (далее - Совет) посредством заслушивания отчета о выполнении мероприятий, предусмотренных Планом, на заседании Совета один раз в полугодие, и последующим представлением результатов контроля Министру здравоохранения Российской Федерации В.И. Скворцовой.

Выявленные проблемные вопросы

-

Предложения по совершенствованию данного направления деятельности

-

II

Содержание поручения

Пункт 1 Плана и подпункт 2 пункта 2 Поручения (обеспечить в централизованном порядке повышение квалификации федеральных государственных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции, по образовательной программе согласованной с Администрацией Президента Российской Федерации).

Аналитические материалы, статистика

Повышение квалификации федеральных государственных гражданских служащих Министерства здравоохранения Российской Федерации, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции во исполнение вышеуказанных требований Плана и Поручения, а также распоряжения Президента Российской Федерации от 21 мая 2015 г. № 140-рп «Об организации в 2015 году повышения квалификации федеральных государственных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции» будет проводиться в период с 17 по 25 ноября 2015 года на базе Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации по дополнительной профессиональной программе «Функции подразделений кадровых служб федеральных государственных органов по профилактике коррупционных и иных правонарушений» объемом 54 часа, согласованной с Администрацией Президента Российской Федерации.

Выявленные проблемные вопросы

-

Предложения по совершенствованию данного направления деятельности

-

III

Содержание поручения

Подпункт «б» пункта 2 Плана и подпункт 2 пункта 3 Поручения (принять меры по недопущению конфликта интересов работников организаций, созданных для обеспечения деятельности федеральных государственных органов, а также представить доклады о принятых мерах юридической ответственности за непринятие указанными работниками мер по недопущению возможности возникновения конфликта интересов или урегулированию конфликта интересов).

Аналитические материалы, статистика

Министерством здравоохранения Российской Федерации в целях организации работы по недопущению конфликта интересов работников организаций, созданных в целях обеспечения деятельности Министерства, его выявлению, а также принятия мер по привлечению виновных лиц к установленной законодательством Российской Федерации ответственности изданы следующие приказы:

- от 31 июля 2015 г. № 508н «О распространении на работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Министерством здравоохранения Российской Федерации, ограничений, запретов и обязанностей»;

- от 31 июля 2015 г. № 509н «О порядке уведомления работодателя (его представителя) о фактах обращения в целях склонения работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Министерством здравоохранения Российской Федерации, к совершению коррупционных правонарушений»;

- от 31 июля 2015 г. № 510н «О внесении изменения в приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 25 июня 2014 г. № 320н» (издан в целях реализации Министерством права на размещение сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера отдельных категорий лиц и членов их семей на официальных сайтах организаций, созданных для обеспечения деятельности Министерства, и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования, а также в целях контроля представленных сведений о доходах со стороны персонала указанных учреждений, граждан и организаций).

- от 31 июля 2015 г. № 511н «Об утверждении Положения о Комиссии Министерства здравоохранения Российской Федерации по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и работников организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед Министерством здравоохранения Российской Федерации, и урегулированию конфликта интересов»;

- от 17 сентября 2015 г. № 643н «Об утверждении Порядка принятия работниками, замещающими отдельные должности на основании трудового договора в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед

Министерством здравоохранения Российской Федерации, мер по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов».

В целях изменения процедуры представления и размещения сведений о доходах, расходах об имуществе и обязательствах имущественного характера и организации работы по размещению указанных сведений в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» подготовлен и проходит процедуру внутриведомственного согласования проект приказа Министерства «Об организации работы по представлению в Министерство здравоохранения Российской Федерации и размещению сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Министерством обеспечена разработка и принятие правовых актов об утверждении порядка сообщения лицами, замещающими отдельные должности в указанных организациях, о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с их должностным положением или исполнением ими должностных обязанностей, порядка сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации.

Выявленные проблемные вопросы

-

Предложения по совершенствованию данного направления деятельности

-

IV

Содержание поручения
<u>Подпункт «в» пункта 2 Плана и подпункт 3 пункта 3 Поручения (организовать внедрение в деятельность подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений компьютерных программ, разработанных на базе специального программного обеспечения «Справки БК» и «Справки ГС»).</u>
Аналитические материалы, статистика
<u>В настоящее время отдел профилактики коррупционных и иных правонарушений Департамента управления делами и кадров Министерства использует в своей работе программный комплекс «Справки БК+», разработанный и рекомендованный для использования Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации.</u>
Выявленные проблемные вопросы
-
Предложения по совершенствованию данного направления деятельности
-

V

Содержание поручения
<u>Подпункт «и» пункта 2 Плана и подпункт 9 пункта 3 Поручения (обеспечить реализацию Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 395-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с введением ротации на государственной гражданской службе»).</u>
Аналитические материалы, статистика
<u>Подготовлены приказы Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения от 18 октября 2013 г. № 5863-Пр/13 «Об утверждении Перечня должностей федеральной государственной гражданской службы в территориальных органах Росздравнадзора, по которым предусматривается ротация федеральных государственных гражданских служащих» и Федерального медико-биологического агентства от 16 декабря 2013 г. № 630л «Об утверждении Плана проведения ротации федеральных государственных гражданских служащих Федерального медико-биологического агентства».</u>
Выявленные проблемные вопросы
-
Предложения по совершенствованию данного направления деятельности
-

VI

Содержание поручения

Подпункты «р» и «с» пункта 2 Плана и подпункт 16 пункта 3 Поручения (определить перечень нормативных правовых актов, которые необходимо разработать для организаций, созданных в целях выполнения задач, поставленных перед государственными органами, а также обеспечить до 1 августа 2015 г. принятие государственными органами и организациями необходимых нормативных правовых актов).

Аналитические материалы, статистика

Министерством и организациями, созданными в целях выполнения задач, поставленных перед Министерством в сроки, установленные Поручением, разработаны и изданы нормативные правовые акты, предусмотренные поручением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2014 г. № РД-П17-7398.

Выявленные проблемные вопросы

-

Предложения по совершенствованию данного направления деятельности

В целях разработки нормативных правовых актов, регламентирующих противодействие коррупции в организациях, созданных в целях выполнения задач, поставленных перед государственными органами, а также для выработки консолидированной позиции и учета особенностей функционирования различных типов организаций необходимо создание рабочих групп с привлечением специалистов юридических служб указанных организаций, а также представителей научных организаций и образовательных учреждений высшего и дополнительного профессионального образования, деятельность которых связана с государственной службой.

VII

Содержание поручения

Абзац второй подпункта «т» пункта 2 Плана и подпункт «а» подпункта 17 пункта 3 Поручения (организовать мониторинг исполнения установленного порядка сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, о сдаче и оценке подарка, реализации (выкупе) и зачислении в доход соответствующего бюджета средств, вырученных от его реализации).

Аналитические материалы, статистика

В рамках реализации положений, предусмотренных приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 19 декабря 2014 г. № 868 «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 9 января 2014 г. № 10 «О порядке сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением или служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации», федеральными государственными гражданскими служащими Министерства за период с 19 декабря 2014 г. по настоящее время сданы 4 подарка, определение стоимости которых произведено Комиссией Министерства здравоохранения Российской Федерации по приемке и выбытию основных средств, нематериальных активов, списанию материальных запасов, закрепленных за Министерством здравоохранения Российской Федерации на праве оперативного управления, на основе рыночной цены, действующей на дату принятия к учету подарка, или цены на аналогичную материальную ценность в сопоставимых условиях. Поскольку стоимость подарков не превысила 3 тыс. рублей, последние возвращены сдавшим их лицам по акту приема-передачи.

Выявленные проблемные вопросы

-

Предложения по совершенствованию данного направления деятельности

-

VIII

Содержание поручения

Абзац третий подпункта «т» пункта 2 Плана и подпункт «б» подпункта 17 пункта 3 Поручения (организовать изучение практики представления руководителями организаций, созданных для обеспечения деятельности федеральных государственных органов, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также размещения указанных сведений на официальных сайтах таких организаций).

Аналитические материалы, статистика

В срок до 30 апреля 2015 года в Министерство за отчетный период с 1 января 2014 г. по 31 декабря 2014 г. представили сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера членов своей семьи (далее – сведения о доходах) работники 186 федеральных государственных учреждений и федеральных государственных унитарных предприятий, подведомственных Министерству (далее – организации).

В соответствии с требованиями пункта 5.1 Порядка размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера отдельных категорий лиц и членов их семей на официальных сайтах федеральных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и организаций и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 8 июля 2013 г. № 613 «Вопросы противодействия коррупции», сведения о доходах размещены в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальных сайтах организаций, ссылки на адреса сайтов размещены на сайте Министерства.

Сведения о доходах работников организаций, которые не имеют официальных сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» либо не имели по состоянию на 21 мая 2015 года технической возможности разместить сведения о доходах на своих сайтах, также размещены на сайте Министерства.

Выявленные проблемные вопросы

-

Предложения по совершенствованию данного направления деятельности

В целях изменения процедуры представления и размещения сведений о доходах, расходах об имуществе и обязательствах имущественного характера и организации работы по размещению указанных сведений в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» подготовлены и проходят процедуру внутриведомственного согласования следующие проекты приказов Министерства:

«Об утверждении Порядка представления гражданами, претендующими на замещение должностей, и работниками,

замещающими должности в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Министерством здравоохранения Российской Федерации, сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей»;

- «Об организации работы по представлению в Министерство здравоохранения Российской Федерации и размещению сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Указанные проекты приказов предусматривают, что:

- граждане, претендующие на замещение должностей, для которых работодателем будет являться Министр здравоохранения Российской Федерации (далее - Министр), сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также работники, замещающие должности, для которых работодателем является Министр, сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и сведения о расходах будут представлять в структурное подразделение Министерства по профилактике коррупционных и иных правонарушений;

- граждане, претендующие на замещение должностей, работодателем для которых будет являться руководитель подведомственной организации, сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также работники, замещающие должности, работодателем для которых является руководитель подведомственной организации, сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и сведения о расходах будут представлять в структурное подразделение подведомственной организации, ответственное за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, или должностному лицу подведомственной организации, ответственному за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

Содержание поручения

Пункт 5, подпункт «б» пункта 6 Плана и пункт 4 Поручения (руководителям федеральных органов исполнительной власти активизировать работу по формированию у работников государственных органов отрицательного отношения к коррупции, привлекать для этого общественные объединения уставными задачами которых является участие в противодействии коррупции, и другие институты гражданского общества, каждый установленный факт коррупции в соответствующем органе и организации предавать гласности; обеспечить: в необходимых случаях участие специалистов в международных антикоррупционных мероприятиях; контроль за выполнением служащими и работниками государственных органов и организаций обязанности сообщать в случаях, установленных федеральными законами, о получении ими подарка в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей; осуществление комплекса организационных, разъяснительных и иных мер по соблюдению служащими и работниками государственных органов и организаций ограничений и запретов, а также по исполнению ими обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции; проведение мероприятий по формированию у служащих и работников государственных органов и организаций негативного отношения к дарению подарков этим служащим и работникам в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей; по каждому случаю несоблюдения ограничений, запретов и неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, нарушения ограничений, касающихся получения подарков и порядка сдачи подарков, осуществлять проверку в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и применять соответствующие меры ответственности; с учетом положений международных актов в области противодействия коррупции о криминализации обещания дачи взятки или получения взятки и предложения дачи взятки или получения взятки и опыта иностранных государств разработать и осуществить комплекс организационных, разъяснительных и иных мер по недопущению служащими и работниками государственных органов и организаций поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки).

Аналитические материалы, статистика

Комиссией Министерства по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов рекомендовано включить в планы проверок организаций, созданных в целях выполнения задач, поставленных перед Министерством, пункт о выявлении работников Министерства, выполняющих в указанных организациях иную оплачиваемую работу, либо устроившихся в организацию в течение двух лет после увольнения с государственной гражданской службы.

Министерством обеспечена разработка и принятие приказа Министерства от 19 декабря 2014 г. № 868 «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 9 января 2014 г. № 10 «О порядке сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации», а также принятие соответствующих порядков в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Министерством.

В настоящее время проводится работа по оценке коррупционных рисков при выполнении федеральными государственными гражданскими служащими Министерства своих функций с учетом особенностей их должностных обязанностей, по результатам которой будет разработан и издан приказ Министерства «Об утверждении Перечня функций Министерства здравоохранения Российской Федерации, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупции», что в свою очередь позволит сократить перечень должностей, замещение которых налагает на федерального государственного гражданского служащего Министерства ограничения запреты и обязанности, предусмотренные Федеральными законами «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и «О противодействии коррупции».

Осуществляется комплекс организационных, разъяснительных и иных мер по соблюдению федеральными государственными гражданскими служащими и работниками организаций, находящихся в ведении Министерства ограничений и запретов, а также по исполнению ими обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции:

- разработана памятка об ограничениях, запретах и обязанностях работников организаций, находящихся в ведении Министерства, установленных в целях противодействия коррупции;

- на базе государственного бюджетного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Всероссийский учебно-научно-методический центр по непрерывному медицинскому и фармацевтическому образованию» Министерства для работников организаций, находящихся в ведении Министерства прочитана лекция на тему: «Реализация антикоррупционных мероприятий в сфере медицинского образования»;

- во исполнение пункта 21 Программы по антикоррупционному просвещению на 2014 - 2016 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 мая 2014 г. № 816-р, в образовательных организациях, подведомственных Министерству разработаны планы просветительских и воспитательных мероприятий антикоррупционной направленности, включающие, мероприятия по разъяснению ответственности за взяточничество и посредничество во взяточничестве, отдельно для категории профессорско-преподавательского, вспомогательного персонала, и обучающихся, в том числе с участием представителей территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации и Следственного комитета Российской Федерации;

- 19 января 2015 года в Министерстве проведено совместное совещание с участием представителей Администрации Президента Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации, посвященное новым требованиям законодательства о декларировании доходов и расходов государственных гражданских служащих;

- 5 марта 2015 года в Министерстве проведено совещание с руководителями образовательных учреждений, подведомственных Министерству, посвященное требованиям антикоррупционного законодательства Российской Федерации, предъявляемым к работникам замещающим отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами.

Обеспечивается информирование работников Министерства, увольняемых с федеральной государственной гражданской службы, о необходимости получения согласия Комиссии при трудоустройстве после увольнения с государственной службы в случаях, предусмотренных действующим антикоррупционным законодательством Российской Федерации.

Обеспечивается функционирование «горячей линии» и «телефона доверия» по вопросам противодействия коррупции, а также возможность взаимодействия граждан с Министерством с использованием компьютерных технологий в режиме «он-лайн».

В целях обеспечения участия в работе Комиссии представителей Общественного совета при Министерстве и в связи с принятием на Общественном совете Министерства решения об определении кандидатур из числа членов Общественного Совета для включения в состав Комиссии разработан и в настоящее время проходит процедуру внутриведомственного согласования соответствующий проект приказа Министерства.

На официальном интернет-сайте Министерства в подразделе «Противодействие коррупции» обеспечивается размещение актуальной информации об антикоррупционной деятельности, а также об изменении действующего антикоррупционного законодательства Российской Федерации.

В целях обеспечения действенного функционирования подразделения кадровой службы Министерства по профилактике коррупционных и иных правонарушений, улучшения его работы, проведены организационно-штатные мероприятия в результате которых увеличена штатная численность данного подразделения, а также проведена работа по подбору в указанное подразделение кадров, в том числе на конкурсной основе, с обязательным наличием высшего юридического образования.

Министерством обеспечивается эффективное взаимодействие с институтами гражданского общества по вопросам противодействия коррупции, в том числе, в целях проведения мониторинга общественного мнения и выявления факторов влияющих на работу Министерства. В частности, контроль за выполнением Плана

осуществляется Общественным советом при Министерстве (далее - Совет) посредством заслушивания отчета о выполнении мероприятий, предусмотренных Планом, на заседании Совета один раз в полугодие, и последующим представлением результатов контроля Министру здравоохранения Российской Федерации В.И. Скворцовой.

Выявленные проблемные вопросы

-

Предложения по совершенствованию данного направления деятельности

-

ПРЕДЛОЖЕНИЯ
в проект Национального плана противодействия коррупции на 2016-2017 годы

I

Предлагаемая формулировка поручения

Управлению Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции доработать Типовое положение о подразделении федерального государственного органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений с учетом особенностей функционирования указанных подразделений в различных федеральных государственных органах, а также содержащихся в нем поручений.

На решение каких проблем направлено поручение

Указом Президента Российской Федерации от 15 июля 2015 г. № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции» (далее – Указ) утверждено Типовое положение о подразделении федерального государственного органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений (далее – Типовое положение). Исходя из смысла и содержания Указа последний предусматривает выделение подразделений кадровых служб по профилактике коррупционных и иных правонарушений федеральных государственных органов в отдельные структурные подразделения указанных органов, поскольку помимо определения таких подразделений, как подразделений федеральных государственных органов без включения в структуру кадровой службы федерального государственного органа, Указ возлагает на руководителей таких подразделений персональную ответственность за их деятельность, что само по себе предполагает подчинение таких отделов непосредственному руководителю федерального государственного органа. В противном случае, возложение персональной ответственности на руководителя отдела, который входит в состав структурного подразделения (Департамента, Управления и т.д.) федерального государственного органа и подчиняется указаниям руководителя Департамента или Управления, является некорректным, что в свою очередь усугубляется тем обстоятельством, что в Типовом положении не прописана структура подчинения указанного подразделения.

Также необходимо отметить, что в настоящее время понятие «кадровая служба» в федеральных государственных органах подразумевает под собой наличие в федеральном государственном органе единого структурного подразделения, подчиняющегося одному руководителю, и включающего в себя отделы государственной службы и кадров, занимающиеся вопросами связанными с федеральными государственными служащими, отделы кадровой работы с подведомственными этим органам организациям, а также отделы профилактики коррупционных и иных правонарушений на которые возложены обязанности по профилактике коррупционных и иных правонарушений

как в федеральном государственном органе, так и в подведомственных ему организациях.

Указанных особенностей Типовое положение не учитывает, а также не учитывает, что в целях профилактики коррупционных и иных правонарушений данные отделы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 г. № 1065 наделены полномочиями по проведению служебных проверок. Помимо этого Типовое положение также не учитывает, что федеральные министерства осуществляют координацию и контроль деятельности находящихся в их ведении федеральных служб и агентств, федеральных государственных учреждений и федеральных государственных унитарных предприятий, а также координацию деятельности федеральных фондов. Следовательно подразделения федеральных министерств по профилактике коррупционных и иных правонарушений должны осуществлять и эту работу.

Ожидаемый результат

Выделить отделы профилактики коррупционных и иных правонарушений федеральных государственных органов в отдельные структурные подразделения, подчинив их непосредственному руководителю федерального государственного органа с целью осуществления реального контроля за соблюдением требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов за всеми категориями государственных служащих, в том числе занимающихся вопросами государственной службы и кадров.

II

Предлагаемая формулировка поручения

Управлению Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции совместно с Генеральной прокуратурой Российской Федерации и Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации осуществить анализ практики применения федеральными государственными органами предоставленного им полномочия по осуществлению проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных государственными служащими, замещающими должности федеральной государственной службы, назначение на которые и освобождение от которых осуществляются руководителем соответствующего федерального государственного органа или уполномоченными им лицами, а также соблюдения государственными служащими, требований к служебному поведению.

На решение каких проблем направлено поручение

В настоящее время сложилась практика в соответствии с которой проверки, предусмотренные Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 г. № 1065, в отношении государственных служащих, замещающих должности федеральной государственной службы, назначение на которые и освобождение от которых осуществляются

руководителем соответствующего федерального государственного органа, назначаются и осуществляются руководителем и кадровой службой другого федерального государственного органа.

Так, Министр здравоохранения Российской Федерации в соответствии с пунктом 10.21 Положения о Министерстве здравоохранения Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 г. № 608 (далее – Министерство), назначает на должность и освобождает от должности по представлению руководителей подведомственных Министерству федеральной службы и федерального агентства заместителей руководителей федеральной службы и федерального агентства, руководителей территориальных органов федеральной службы и федерального агентства.

Буквальное толкование пункта 4 Положения о проверке, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 г. № 1065, согласно которому проверки предусмотренные данным Указом, осуществляются по решению руководителя федерального государственного органа либо должностного лица, которому такие полномочия предоставлены руководителем соответствующего федерального государственного органа, приводит к тому, что подведомственные службы и агентства выходят с инициативой о наделении их полномочиями представителя нанимателя по проведению таких проверок в отношении государственных служащих, замещающих должности федеральной государственной службы, назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Министром здравоохранения Российской Федерации, из числа заместителей руководителя федеральной службы и федерального агентства или руководителя территориального органа федеральной службы и федерального агентства.

Вместе с этим, согласно подпункту «в» пункта 7 Положения о проверке, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 г. № 1065, кадровые службы федеральных государственных органов по решению должностного лица, уполномоченного руководителем соответствующего федерального государственного органа осуществляют проверку соблюдения требований к служебному поведению государственным служащими, замещающими должности федеральной государственной службы, назначение на которые и освобождение от которых осуществляются руководителем соответствующего федерального государственного органа.

Следовательно, решение о проведении такой проверки в отношении заместителей руководителя федеральной службы и федерального агентства или руководителя территориального органа федеральной службы и федерального агентства, может быть принято только должностным лицом Министерства, уполномоченным на назначение таких проверок Министром, а сама проверка должна осуществляться кадровой службой Министерства.

Кроме того, Положения о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов федеральных служб и федеральных агентств, подведомственных федеральным государственным органам, не содержат в качестве основания для заседания такой комиссии представление руководителем

соответствующего федерального государственного органа, назначившим государственного служащего на должность, в соответствии с пунктом 31 Положения о проверке, материалов проверки, свидетельствующих:

о представлении гражданским служащим, замещающим должность федеральной государственной службы, назначение на которую и освобождение от которой осуществляются руководителем соответствующего федерального государственного органа недостоверных или неполных сведений, предусмотренных подпунктом «а» пункта 1 Положения о проверке;

о несоблюдении гражданским служащим, замещающим должность федеральной государственной службы, назначение на которую и освобождение от которой осуществляются руководителем соответствующего федерального государственного органа требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов.

Ожидаемый результат

Выработка единообразного подхода и практики осуществления федеральными государственными органами полномочия, содержащегося в подпункте «в» пункта 7 Положения о проверке, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 г. № 1065, в том числе в целях исключения нарушения прав государственных служащих.

III

Предлагаемая формулировка поручения

Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации дать разъяснения об особенностях регулирования порядка привлечения к установленной законодательством Российской Федерации ответственности граждан, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами (за исключением руководителей указанных организаций), за несоблюдение ими ограничений, запретов и обязанностей, предусмотренных Постановлением Правительства РФ от 5 июля 2013 г. № 568 «О распространении на отдельные категории граждан ограничений, запретов и обязанностей, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции», а также о необходимости создания в таких организациях Комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

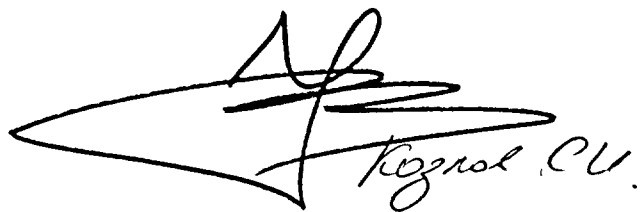
На решение каких проблем направлено поручение

В настоящее время действующее антикоррупционное законодательство Российской Федерации детально прописывает процедуру осуществления проверок и привлечения к ответственности за коррупционные правонарушения

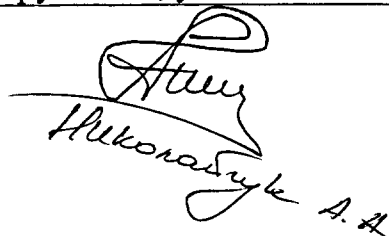
или принятие мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов в отношении федеральных государственных гражданских служащих и руководителей организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами. Порядок привлечения остальных работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, а также порядок создания в таких организациях Комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов с целью рассмотрения вопроса о привлечении их к ответственности в настоящее время не урегулирован, не смотря на указание в абзаце четвертом пункта 20 Указа Президента Российской Федерации от 2 апреля 2013 г. № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» о необходимости рассмотрения вопросов, связанных с соблюдением требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов указанной категории граждан комиссией по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов федерального государственного органа. Кроме того, также необходимо отметить, что федеральные государственные органы отказались от практики рассмотрения указанных вопросов в отношении всех работников организаций, замещающих отдельные должности на основании трудового договора, и рассматривают вопросы, связанные только с руководителями таких учреждений, что в свою очередь подтверждается положениями о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению, приказы об утверждении которых прошли процедуру государственной регистрации в Минюсте России.

Ожидаемый результат

Урегулирование порядка осуществления проверок соблюдения гражданами, замещающими отдельные должности на основании трудового договора в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, обязанностей, запретов и ограничений, а также привлечения указанных лиц к ответственности за коррупционные правонарушения, установленные законодательством Российской Федерации.



Козлов С.В.



Николаев А.А.