

Практика и эффективность осуществления государственных закупок (включая крупные) Минздравом России

Министерством здравоохранения Российской Федерации в целях исполнения принятых обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в 2015 году было опубликовано 357 (385 лотов) извещений о проведении процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе 300 аукционов в электронной форме, 27 открытых конкурсов (55 лотов) и 30 закупок у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

План закупок и План-график размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Министерства здравоохранения Российской Федерации на 2015 год (далее – План-график) были утверждены и опубликованы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг 15 декабря 2014 года и 29 декабря 2014 года соответственно. В течение года в План-график было внесено 26 изменений.

Общая начальная (максимальная) цена государственных контрактов составила 76 375,86 млн. рублей, из них 88 процедур на сумму 13 438,98 млн. рублей были признаны несостоявшимися, в связи с тем, что не было подано ни одной заявки или заявки были отклонены; 4 процедуры (4 493, 87 млн. рублей) были отменены; по 2 процедурам (3,22 млн. рублей) Министерством принято решение об отказе от заключения государственных контрактов.

Вместе с тем, в 2014 году было проведено 8 процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и 3 закупки у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на сумму 57,756 млн. рублей за счет средств федерального бюджета 2015 года.

Из опубликованных процедур 13 конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и 11 закупок у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на сумму 511,787 млн рублей были осуществлены за счет средств федерального бюджета 2016 года.

Из опубликованных в 2015 году процедур заключено 279 государственных контрактов на сумму 56 126, 977 млн рублей, с учетом заключенных дополнительных соглашений на сумму 56 796, 604 млн рублей.

Кроме того, в 2015 году было заключено 12 государственных контрактов по процедурам, объявленным в 2014 году за счет средств

федерального бюджета 2015 года, на сумму 42, 050 млн рублей, с учетом заключенных дополнительных соглашений на сумму 42, 615 млн рублей.

Экономия бюджетных средств в 2015 году составила по результатам проведенных процедур закупок 1 396, 14 млн рублей.

Министерство здравоохранения Российской Федерации в рамках обеспечения гарантий социальной защиты граждан Российской Федерации осуществляет централизованные закупки, в том числе лекарственных препаратов и диагностических средств, дорогостоящих лекарственных препаратов и иммунобиологических лекарственных препаратов для иммунопрофилактики в порядке, установленном постановлениями Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2011 г. № 1155 «О закупках лекарственных препаратов, предназначенных для обеспечения лиц, больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, лиц после трансплантации органов и (или) тканей» и от 11 марта 2011 г. № 156 «Об использовании бюджетных ассигнований федерального бюджета, предоставленных на закупку иммунобиологических лекарственных препаратов для иммунопрофилактики в рамках национального календаря профилактических прививок для передачи федеральным учреждениям, оказывающим медицинскую помощь, подведомственным Министерству здравоохранения Российской Федерации, и Федеральному медико-биологическому агентству, а также в собственность субъектов Российской Федерации с последующей их передачей при необходимости в собственность муниципальных образований», от 27 декабря 2012 г. № 1438 «О финансовом обеспечении закупок диагностических средств и противовирусных препаратов для профилактики, выявления, мониторинга лечения и лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатитов В и С, а также о реализации мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции и гепатитов В и С».

Министерством здравоохранения Российской Федерации в 2015 году в соответствии с пунктом 5 части 3 статьи 112 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ и порядком, утвержденным приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 10 октября 2013 № 578, проведены **обязательные общественные обсуждения по 14 закупкам** в форме аукционов в электронной форме с начальной (максимальной) ценой государственных контрактов свыше 1 млрд. рублей на поставку:

- лекарственных препаратов в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2011 г. № 1155 «О закупках лекарственных препаратов, предназначенных для лечения больных злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, рассеянным склерозом, а также после трансплантации органов и (или) тканей» (13 наименований);

- иммунобиологического лекарственного препарата для иммунопрофилактики Вакцина для профилактики пневмококковых инфекций в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 11 марта 2011 г. № 156 «Об использовании бюджетных ассигнований федерального бюджета, предоставленных на закупку медицинских иммунобиологических препаратов в рамках национального календаря профилактических прививок для передачи федеральным учреждениям, оказывающим медицинскую помощь, подведомственным Министерству здравоохранения Российской Федерации, и Федеральному медико-биологическому агентству, а также в собственность субъектов Российской Федерации с последующей их передачей при необходимости в собственность муниципальных образований» (1 наименование).

По результатам первых этапов обязательного общественного обсуждения, которые включают в себя обсуждение заказов в разделе «Обязательное общественное обсуждение» информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) и очные публичные слушания, комментарии отсутствовали, очные публичные слушания были проведены по 10 закупкам, на участие в 4-х очных публичных слушаниях заявок, от заинтересованных участников, не поступило, заказчиком было принято решение о продолжении подготовки к проведению закупок без учета результатов обязательного общественного обсуждения.

Вторые этапы обязательного общественного обсуждения начинаются с публикации извещения о проведении крупных закупок, которые были размещены в апреле - пять извещений, в мае – пять извещений, в июне – одно извещение. Общая сумма начальных (максимальных) цен государственных контрактов 11-ти крупных закупок составила 31 919 245 104,33 рублей, из них одна закупка с начальной (максимальной) ценой государственного контракта 4 173 077 451,67 рублей была отменена по решению Заказчика. При обсуждении на официальном сайте информации о закупках, включенной в извещения и документации о закупках, комментарии не поступили.

По результатам первых и вторых этапов обязательного общественного обсуждения Министерством были приняты решения о продолжении закупок без внесения изменений в план-график, извещения и документации о закупках. Соответствующие протоколы обязательного общественного обсуждения опубликованы на официальном сайте в установленном порядке и их копии направлены в ФАС России.

По результатам проведенных процедур определения поставщиков по 10-ти крупным закупкам в 2015 году аукцион состоялся по одной процедуре - было подано 3 заявки, все участники были допущены к аукциону в электронной форме, на аукционе предложения по цене контракта были поданы 2-мя его участниками, экономия бюджетных средств составила 29,26 млн рублей, по второй процедуре - при поступлении двух заявок на участие в аукционе в электронной форме предложение по цене контракта поступило от одного участника – в результате чего цена государственного контракта была снижена на 0,5 %, экономия составила 14,32 млн рублей, по 7-ми процедурам были поданы единственные заявки, в этой связи контракты были заключены по начальной (максимальной) цене государственных контрактов, по 1-ой процедуре не было подано заявок. Всего по проведенным процедурам государственные контракты были заключены на общую сумму 22 037 816 868,47 рублей (май 2015 г. – 1 контракт, июнь 2015 г. – 5 контрактов, июль 2015 г. – 2 контракта; август 2015 г. – 1 контракт), экономия бюджетных средств составила 43,92 млн рублей.

Поставщиками по заключенным контрактам были определены: ПАО «Фармстандарт», ООО «БИОТЭК», АО «Национальная иммунобиологическая компания», ПАО «Фармимэкс», ООО «ИРВИН 2», ЗАО фирма Центр внедрения ПРОТЕК.

Министерством здравоохранения Российской Федерации в 2015 году в рамках исполнения принятых обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и с учетом использования права Заказчика в соответствии с подпунктом «б)» пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» увеличить (уменьшить) количество товара, предусмотренного заключенными государственными контрактами, не более чем на десять процентов:

- в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2011 г. № 1155 исполнение составило 99,99 %;

- в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 1438 исполнение составило 87,80 %;

- в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 11 марта 2011 г. № 156 исполнение составило 96,10 %.

Министерством здравоохранения Российской Федерации в 2015 году исполнение принятых обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в целом составило 99,97 %.

Все государственные контракты были исполнены полностью, оплата по представленным документам была завершена до 30.12.2015.