



**МИНИСТЕРСТВО
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Публичная декларация целей и задач
Министерства здравоохранения
Российской Федерации
на 2016 год**

РОССИЯ 2016



**МИНИСТЕРСТВО
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Совершенствование первичной медико-санитарной помощи

РОССИЯ 2016



**МИНИСТЕРСТВО
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 11 марта 2016 г. № 151 создана рабочая группа Министерства здравоохранения Российской Федерации по подготовке предложений по совершенствованию организации оказания первичной медико-санитарной помощи



**МИНИСТЕРСТВО
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**



**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ФОНД
ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ**



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ
В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ**



**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ЦЕНТРАЛЬНЫЙ НИИ ОРГАНИЗАЦИИ И
ИНФОРМАТИЗАЦИИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**



**ПЕРВЫЙ
МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
МЕДИЦИНСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
имени И.М. Сеченова**



**Государственное бюджетное учреждение города Москвы
«НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ
ОРГАНИЗАЦИИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И МЕДИЦИНСКОГО МЕНЕДЖМЕНТА
ДЕПАРТАМЕНТА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ»**



Рабочей группой подготовлен и утвержден комплекс мероприятий, направленных на развитие первичной медико-санитарной помощи

Органам государственной власти субъектов Российской Федерации поручено разработать и утвердить комплекс мероприятий, направленных на развитие первичной медико-санитарной помощи в субъекте Российской Федерации



**Комплекс мероприятий
направленных на развитие первичной медико-санитарной помощи**

1. Совершенствование нормативно-правовой базы

2. Развитие материально-технической базы медицинских организаций

3. Развитие кадрового потенциала медицинских организаций

**4. Подготовка и повышение квалификации медицинских кадров,
работающих в медицинских организациях**

**5. Совершенствование существующих и внедрение новых
организационных технологий оказания первичной медико-
санитарной помощи**

**6. Оптимизация информационного обмена и развитие электронного
документооборота в медицинских организациях**

**7. Совершенствование механизмов лекарственного обеспечения
медицинских организаций**

8. Оценка эффективности деятельности медицинских организаций



**Комплекс мероприятий
направленных на развитие первичной медико-санитарной помощи**

1. Совершенствование нормативно-правовой базы

- Разработка и утверждение комплекса мероприятий,
- направленных на развитие первичной медико-санитарной помощи в субъекте Российской Федерации
- Актуализация положения об организации первичной медико-санитарной помощи взрослому и детскому населению
- Подготовка предложений по совершенствованию порядка выбора гражданином медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь
- Подготовка предложений по внесению изменений в порядки оказания медицинской помощи по профилю «терапия», «хирургия» в части, относящейся к оказанию помощи в амбулаторных условиях



**Комплекс мероприятий
направленных на развитие первичной медико-санитарной помощи**

2. Развитие материально-технической базы медицинских организаций

Оснащение медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, в соответствии со стандартами оснащения, утвержденными соответствующими порядками оказания медицинской помощи

3. Развитие кадрового потенциала медицинских организаций

- Совершенствование системы оплаты труда (внедрение «эффективного контракта») в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь)
- Реализация мер социальной поддержки медицинских работников, оказывающих первичную медико-санитарную помощь (включая программу «Земский доктор»)



**Комплекс мероприятий
направленных на развитие первичной медико-санитарной помощи**

**4. Подготовка и повышение квалификации медицинских кадров,
работающих в медицинских организациях**

- Совершенствование образовательных программ для подготовки медицинского персонала, оказывающего первичную медико-санитарную помощь
- Разработка образовательных модулей для руководящего состава медицинских организаций, оказывающих помощь в амбулаторных условиях

**5. Совершенствование существующих и внедрение новых
организационных технологий оказания первичной медико-
санитарной помощи**

Организация оказания медицинской помощи в экстренной и неотложной формах в отдаленных и труднодоступных районах на фельдшерско-акушерских пунктах и врачебных амбулаториях



**Комплекс мероприятий
направленных на развитие первичной медико-санитарной помощи**

**6. Оптимизация информационного обмена и развитие
электронного документооборота в медицинских организациях**

- Совершенствование организации работы регистратуры, разработка регламентов работы, внедрение информационных технологий
- Внедрение электронной медицинской карты в медицинских организациях государственной системы здравоохранения субъектов Российской Федерации, оказывающих первичную медико-санитарную помощь



**Комплекс мероприятий
направленных на развитие первичной медико-санитарной помощи**

7. Совершенствование механизмов лекарственного обеспечения

Апробация механизмов реализации моделей лекарственного страхования в пилотных проектах

8. Оценка эффективности деятельности медицинских организаций

- Разработка и утверждение нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, регламентирующих оценку критериев эффективности деятельности медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь
- Оценка эффективности деятельности медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь
- Рейтингование врачей, оказывающих первичную медико-санитарную помощь



**МИНИСТЕРСТВО
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Обеспечение населения
лекарственными препаратами и
медицинскими изделиями**

РОССИЯ 2016

Формирование единого перечня лекарственных препаратов в рамках программы государственных гарантий

Постановление Правительства Российской Федерации от 28 августа 2014 г. № 871 «Об утверждении правил формирования перечней лекарственных препаратов для медицинского применения и минимального ассортимента лекарственных препаратов, необходимых для оказания медицинской помощи»

- Определена технология формирования перечня на основе интегральной оценки:
 - качества клинических исследований, эффективности и безопасности лекарственных препаратов;
 - клинико-экономических данных;
 - сведений о локализации производства;
- Создана основа формирования единого перечня лекарственных препаратов в рамках программы государственных гарантий.

Двухэтапная экспертная оценка

- Экспертное сообщество
- Главные внештатные специалисты

Формализованная оценка информации о ЛП

- Интегральные шкалы оценки ЛП на основе принципов доказательной медицины

Прозрачность процедур

- Размещение информации о ходе рассмотрения заявок в сети «Интернет»;
- Доступ заявителей к результатам экспертизы.

производятся на территории РФ – **527 (81,5%)** наименований

Перечень ЖНВЛП
608 / **646**
наименований

Минимальный ассортимент
50
наименований

производится на территории РФ - **47 (96%)** наименований

Перечень ЛП для обеспечения отдельных категорий граждан **ОНЛС**
335 наименований

производится на территории РФ – **234 (72%)** наименования

Перечень дорогостоящих ЛП **7 ВЗН**
24 наименования

производится на территории РФ - **15 (62,5%)** наименований

- Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2014 № 2782-р утвержден перечень ЖНВЛП на 2015 год, в который дополнительно включены **50** наименований лекарственных препаратов
- Распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.12.2015 № 2724-р утвержден перечень ЖНВЛП на 2016 год, в который дополнительно включены **43** наименования лекарственных препаратов



Обеспечение доступности обезболивающих препаратов

Законодательная база:

Федеральный закон от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных

Закон от
31.12.2014
№ 501-ФЗ

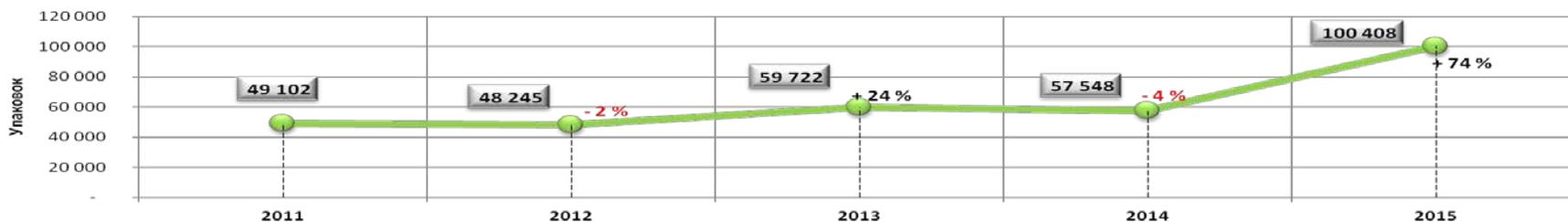
- упрощает требования к перевозке наркотических средств и психотропных веществ (далее – вещества);
- право отпуска веществ медицинскими организациями и обособленными подразделениями медицинских организаций, расположенных в сельских и удаленных населенных пунктах;
- увеличивает срок действия рецепта до 15 дней;
- запрещает требования о возврате использованных первичных упаковок веществ при выписке новых рецептов;
- вводит новые понятия «отпуск веществ» и «реализация веществ»

Постановление
№ 807

- упрощает требования к перевозке наркотических средств и психотропных веществ (далее – вещества);
- право отпуска веществ медицинскими организациями и обособленными подразделениями медицинских организаций, расположенных в сельских и удаленных населенных пунктах;
- увеличивает срок действия рецепта до 15 дней;
- запрещает требования о возврате использованных первичных упаковок веществ при выписке новых рецептов;
- вводит новые понятия «отпуск веществ» и «реализация веществ»

Приказ МЗ РФ
№ 1175н

- предоставляет право врачам самостоятельно выписывать наркотические препараты;
- возможность выдачи препаратов на 5 дней при выписке из стационара;
- увеличены нормы выписки на 1 рецепт (Морфин до 40 ампул)
- предоставляет право увеличивать нормы выписки наркотических средств для всех пациентов, которым требуется длительная лекарственная терапия





Ключевые аспекты проведения пилотных проектов

Правовой статус

Стратегия лекарственного обеспечения населения Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная приказом Минздрава России от 13.02.2013 N 66 "Об утверждении Стратегии лекарственного обеспечения населения Российской Федерации на период до 2025 года и плана ее реализации"

План реализации Стратегии лекарственного обеспечения населения Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденный приказом Минздрава России от 13.02.2013 N 66

Распоряжение Правительства РФ от 30.01.2015 N 136-р «О реализации в 2015 - 2016 годах на территории Российской Федерации пилотных проектов, направленных на модернизацию системы лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан»

Цель

Модернизация системы лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан, внедрение рациональных моделей ценообразования, в том числе на основе референтных цен на лекарственные препараты для медицинского применения

Задачи

Моделирование лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан с его интеграцией в систему обязательного медицинского страхования

Детальная проработка организационных и правовых аспектов модернизации системы лекарственного обеспечения бесплатно или со скидкой отдельных категорий граждан за счет средств федерального и региональных бюджетов в целях повышения эффективности управления ресурсами здравоохранения

Совершенствование лекарственного обеспечения населения, не имеющих право на лекарственное обеспечение бесплатно или со скидкой, в целях формирования подходов к лекарственному страхованию населения Российской Федерации

Совершенствование государственного регулирования цен на лекарственные препараты для медицинского применения, в том числе на основе формирования системы референтных цен

Условия

Разработка и своевременная актуализация клинических рекомендаций

Наличие и совершенствование порядка формирования перечней лекарственных препаратов для медицинского применения, обеспечение которыми осуществляется в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, а также в рамках оказания государственной социальной помощи

Наличие процедур по клинико-экономической оценке лекарственных препаратов

Ведение регистра (регистров) пациентов на федеральном и региональном уровнях, обеспечивающего принятие решений по льготному лекарственному обеспечению с учетом персональных данных

Введение системы электронных назначений лекарственных препаратов для медицинского применения с возможностью их интеграции с системами поддержки принятия решений в области рациональной фармакотерапии

Компенсация затрат (источники и размер)

Контроль рациональности назначения ЛП



Правила государственной регистрации предельных отпускных цен производителей на имплантируемые медицинские изделия

Реализация п. 57 плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 января 2015 г. № 98-р)

Федеральный закон от 25.11.2013 № 317-ФЗ (ред. от 08.03.2015)
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации по вопросам охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

постановление Правительства Российской Федерации от 22.09.2014 № 968 «О порядке формирования перечней медицинских изделий»

Федеральный закон от 08.03.2015 № 33-ФЗ
«О внесении изменений в статью 80 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2015 № 1517
«О государственном регулировании цен на медицинские изделия, включенные в перечень медицинских изделий, имплантируемых в организм человека при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи»

распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2014 г. № 2762-р:

- перечень медицинских изделий, имплантируемых в организм человека при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи – 205 видов (22,7 % от общего количества имплантируемых медицинских изделий);
- перечень медицинских изделий, отпускаемых по рецептам на медицинские изделия при предоставлении набора социальных услуг – 3 вида

□ Правила государственной регистрации предельных отпускных цен производителей на медицинские изделия, включенные в перечень медицинских изделий, имплантируемых в организм человека при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи,

□ Правила ведения государственного реестра предельных отпускных цен производителей на медицинские изделия, включенные в перечень медицинских изделий, имплантируемых в организм человека при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи,

□ Методика определения предельных отпускных цен производителей на медицинские изделия, включенные в перечень медицинских изделий, имплантируемых в организм человека при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, а также предельных размеров оптовых надбавок к фактическим отпускным ценам на указанные медицинские изделия



Обращение медицинских изделий в Евразийском экономическом союзе

Реализации статьи 31 и пункта 2 статьи 100 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года

СОГЛАШЕНИЕ

о единых принципах и правилах обращения медицинских изделий
(изделий медицинского назначения и медицинской техники)
в рамках Евразийского экономического союза

Решения Совета ЕЭК

- Правила регистрации и экспертизы безопасности, качества и эффективности медицинских изделий (Распоряжение Коллегии от 22.12.2015 № 171);
- Порядок применения уполномоченными органами государств-членов Евразийского экономического союза мер по приостановлению или запрету применения медицинских изделий, представляющих опасность для жизни и (или) здоровья людей, недоброкачественных, контрафактных или фальсифицированных медицинских изделий и изъятию их из обращения на территории Союза (Распоряжение Коллегии от 01.03.2016 № 17);
- О специальном знаке обращения медицинских изделий на рынке Евразийского экономического союза (Распоряжение Коллегии от 22.12.2015 № 163);
- Общие требования безопасности и эффективности медицинских изделий, требования к их маркировке и эксплуатационной документации на них (Распоряжение Коллегии от 22.12.2015 № 165);
- Правила проведения технических испытаний медицинских изделий (Распоряжение Коллегии от 22.12.2015 № 179);
- Правила проведения исследований (испытаний) по оценке биологического действия медицинских изделий (Распоряжение Коллегии от 01.03.2016 № 16);
- Правила проведения клинических и клинико-лабораторных испытаний (исследований) медицинских изделий (Распоряжение Коллегии от 29.12.2015 № 183);
- Перечень видов медицинских изделий, подлежащих отнесению при их регистрации к средствам измерений (Распоряжение Коллегии от 22.12.2015 № 180);
- Порядок формирования и ведения информационной системы в сфере обращения медицинских изделий (Распоряжение Коллегии от 29.12.2015 № 184);
- Проект Требований к внедрению, поддержанию и оценке системы менеджмента качества медицинских изделий в зависимости от потенциального риска их применения

Решения Коллегии ЕЭК

- Правила классификации медицинских изделий в зависимости от потенциального риска применения от 22.12.2015 № 173
- Правила проведения мониторинга безопасности, качества и эффективности медицинских изделий от 22.12.2015 № 174



Стратегия лекарственного обеспечения

2012

2016

2020

Удовлетворение потребности отдельных категорий граждан за счет средств федерального бюджета

93%

95,5%

98%

Уменьшение показателей смертности от болезней кровообращения
(на 100 тыс. населения)

737,2

677,2

622,4

Уменьшение показателей смертности от новообразований
(на 100 тыс. населения)

202,9

196,1

190,0



**МИНИСТЕРСТВО
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Аккредитация специалистов
(совершенствование системы допуска
к профессиональной деятельности)**

РОССИЯ 2016

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ АККРЕДИТАЦИИ СПЕЦИАЛИСТОВ

Федеральный закон от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (с изменениями, внесенными Федеральным законом от 29.12.2015 №389) регламентируют, что:

- осуществляется поэтапный переход к процедуре аккредитации специалиста. Сроки и этапы указанного перехода в отношении отдельных категорий лиц, имеющих медицинское, фармацевтическое или иное образование, определяются Минздравом России (ст.100);
- аккредитация специалиста проводится аккредитационными комиссиями (ст.69);
- аккредитационные комиссии формируются Минздравом России по представлению некоммерческих профессиональных сообществ (ст.69);
- Нормативно-правовое регулирование процедуры аккредитации специалистов Минздравом России включает ведомственные нормативные правовые акты:
 - Приказ Минздрава России от 25 февраля 2016 г. № 127н «Об утверждении сроков и этапов аккредитации специалистов, а также категорий лиц, имеющих медицинское, фармацевтическое или иное образование и подлежащих аккредитации специалистов» (направлен на государственную регистрацию);
 - Приказ Минздрава России «Об утверждении положения об аккредитации специалиста (проходит общественное обсуждение в соответствии с процедурой оценки регулирующего воздействия);
 - Приказ Минздрава России «Об утверждении формы и технических требований к свидетельству об аккредитации специалиста (проходит ведомственное согласование).

ЭТАПНОСТЬ ВНЕДРЕНИЯ АККРЕДИТАЦИИ

Приказ Минздрава России от 25 февраля 2016 г. № 127н «Об утверждении сроков и этапов аккредитации специалистов, а также категорий лиц, имеющих медицинское, фармацевтическое или иное образование и подлежащих аккредитации специалистов» (направлен на государственную регистрацию)

❑ Первичная аккредитация

-лиц, завершивших обучение по основной образовательной программе ВО по специальностям «стоматология» и «фармация»;

❑ Сертификация ИНЫХ ЛИЦ

❑ Первичная аккредитация

-лиц, завершивших обучение по основной образовательной программе ВО по всем специальностям (уровень специалитет).

❑ Сертификация ИНЫХ ЛИЦ

❑ Первичная аккредитация

-лиц, завершивших обучение по образовательной программе ВО (уровень бакалавра и уровень магистратуры), СПО

❑ Первичная специализированная аккредитация

-лиц, завершивших обучение по программе ординатуры;
-лиц, прошедших программу профессиональной переподготовки;
-лиц, получивших медицинское или фармацевтическое образование в иностранных государствах
-лиц, получивших иное высшее образование (осуществляющих мед. деятельность)

❑ Сертификация ИНЫХ ЛИЦ

❑ Периодическая аккредитация

- иные лица, не прошедшие процедуру аккредитации специалистов на этапах 1-3

Все специалисты прошли процедуру аккредитации специалистов

2026 год

Переход указанных специалистов на программу непрерывного медицинского образования

Первый этап
2016 год

Второй этап
2017 год

Третий этап
2018 год

Четвертый этап
2021 год

СИСТЕМА АККРЕДИТАЦИИ СПЕЦИАЛИСТОВ

АККРЕДИТАЦИЯ

➤ процедура определения соответствия лица, получившего медицинское, фармацевтическое или иное образование, требованиям к осуществлению медицинской или фармацевтической деятельности (Федеральный закон №323)

Лицо, выполнившее учебный план по основной образовательной программе высшего образования или среднего профессионального образования

аккредитация*

Право на осуществление профессиональной деятельности

Непрерывное медицинское образование

Лицо, завершившее освоение программы непрерывного медицинского образования

аккредитация***

Лицо, завершившее освоение программы подготовки кадров высшей квалификации (ординатура, ПП)

аккредитация**

- * первичная аккредитация специалиста
- ** первичная специализированная аккредитация специалиста
- *** периодическая аккредитация специалиста

АККРЕДИТАЦИЯ проводится аккредитационной комиссией, в состав которой на паритетных началах входят представители **ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ, РАБОТОДАТЕЛЯ И ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

ОЦЕНКА ЗНАНИЙ/НАВЫКОВ АККРЕДИТУЕМОГО ЛИЦА

	ПЕРВИЧНАЯ АККРЕДИТАЦИЯ	ПЕРВИЧНАЯ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННАЯ АККРЕДИТАЦИЯ	ПЕРИОДИЧЕСКАЯ АККРЕДИТАЦИЯ (*внеплановая аккредитация)
Категория аккредитуемых лиц	<i>Выпускники по программам высшего медицинского и фармацевтического образования или среднего профессионального образования.</i>	<i>Выпускники по программам подготовки кадров высшей квалификации – программам ординатуры</i>	<i>Лица, подтверждающие право на осуществление медицинской и фармацевтической деятельности раз в 5 лет или направленные на внеплановую аккредитацию</i>
Используемые оценочные средства	<ul style="list-style-type: none"> - Тестирование - Оценка практических навыков (умений) в симулированных условиях - Решение ситуационных задач 	<ul style="list-style-type: none"> - Тестирование - Оценка практических навыков (умений) в симулированных условиях – в зависимости от содержания образовательной программы - Решение ситуационных задач 	<ul style="list-style-type: none"> - Оценка образовательного и профессионального портфолио - Тестирование

***внеплановая аккредитация** – может проводиться при приостановке имеющейся аккредитации медицинского работника по результатам проведения государственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности, а также контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию или при появлении новых клинических рекомендаций (протоколов лечения).

ПРОЦЕДУРА ПЕРВИЧНОЙ АККРЕДИТАЦИИ

