

ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА ПРИ
МИНИСТЕРСТВЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В 2015 ГОДУ

Общественный совет при Министерстве здравоохранения Российской Федерации (далее – Общественный совет) создан в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 28 марта 2014 года № 143.

Общественный совет состоит из 42 человек, представляющих интересы различных референтных групп:

- представители профессионального сообщества – 14 человек;
- представители сообщества пациентов – 12 человек;
- представители сообщества предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере охраны здоровья, – 8 человек;
- представители общественных организаций и объединений – 8 человек.

Состав Общественного совета сформирован из числа кандидатов, выдвинутых:

- Общественной палатой;
- членами Экспертного совета;
- членами консультативных и экспертных органов, советов и групп при Минздраве России;
- общественными объединениями и иными организациями, целью деятельности которых является представление или защита общественных интересов в сфере деятельности Минздрава России;
- Министром здравоохранения РФ.

В 2015г. в составе Общественного совета произошло изменение. По собственному желанию из его состава вышла представитель пациентских организаций А.М. Марова. Вместо нее в состав Общественного совета по предложению сообщества пациентов была кооптирована А.В. Рыжова.

В составе Общественного совета сформированы 7 комиссий в соответствии с компетенциями Общественного совета:

1. Комиссия «Организация медицинской помощи». Председатель Е.И. Стефанюк.
2. Комиссия «Защита прав пациентов». Председатель Е.Е. Мень.
3. Комиссия «Нормативное правовое регулирование в сфере охраны здоровья». Председатель Д.Ю. Кузнецов.
4. Комиссия «Кадры здравоохранения». Председатель В.И.Мазуров.
5. Комиссия «Экономика здравоохранения, страхование в медицине и государственно-частное партнерство». Председатель Э.Н. Праздников.
6. Комиссия «По обращению лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения». Председатель Д.В. Мелик-Гусейнов.
7. Комиссия «Здоровый образ жизни». Председатель В.Н. Антюхов.

Во исполнение полномочий Общественного совета были избраны представители в состав:

- Комиссии по аттестации и проведению квалификационного экзамена государственных гражданских служащих Минздрава России: А.А. Барбакадзе, П.Н. Морозов, О.А. Нагибин, Э.Н. Праздников;

- Комиссии по проведению конкурса на замещение вакантной должности федеральной государственной гражданской службы в Министерстве здравоохранения Российской Федерации: Н.П. Галаничева, В.О. Гурдус, Д.В. Мелик-Гусейнов.

Работа Общественного совета осуществлялась в соответствии с утвержденным планом.

За отчетный период проведено 10 заседаний Общественного совета, из них 3 в заочной форме. На заседаниях было рассмотрено 29 вопросов, из них 3 в заочной

форме. На заседания Общественного совета приглашались ответственные работники Минздрава России при обсуждении вопросов, входящих в их компетенцию.

Следует отметить, что практически все вопросы перед вынесением на рассмотрение Общественного совета предварительно обсуждались на заседаниях профильных комиссий, сформированных в составе совета.

В случае необходимости при подготовке вопросов для рассмотрения на заседании Общественного совета в Министерство здравоохранения направлялись запросы о предоставлении необходимой исходной информации. Всего было направлено 7 запросов, на которые были получены требуемые ответы, использовавшиеся затем в работе членов Общественного совета.

По всем рассмотренным вопросам были приняты решения, причем по многим из них решения были комплексными и содержали более 5 предложений Минздраву России по принятию конкретных решений в сфере регулирования, организации и контроля оказания медицинской помощи.

Заседаний Бюро Общественного совета в 2015г. не проводилось, т.к. во всех случаях решения принимались всем составом Общественного совета.

Из числа рассмотренных вопросов 7 были инициированы Минздравом России в связи с необходимостью согласования проектов нормативных правовых актов с Общественным советом. Представленные документы были одобрены членами Общественного совета, по 4 из них были сделаны замечания и даны 9 конкретных предложений.

Члены Общественного совета приняли участие в обсуждении Публичной декларации целей и задач Министерства здравоохранения Российской Федерации на 2015 год. Декларация в целом была поддержана.

В рамках реализации функций Общественного совета была организована работа по независимой оценке информационной открытости и доступности сайтов федеральных учреждений, оказывающих услуги в сфере здравоохранения и находящихся в ведении Министерства здравоохранения Российской Федерации в

соответствии с требованиями приказов Минздрава России от 28.11.14. №787н, от 30.12.14. №956 и от 14.05.15. №240.

В июне 2015 года на заседании Общественного совета был утвержден перечень медицинских организаций, подведомственных Минздраву России, в отношении которых в 2015 году должна проводиться независимая оценка качества оказания услуг. Перечень включал 42 организации, большую долю которых составляли учреждения науки и профессионального образования.

Для проведения оценки по критерию «Информационная открытость и доступность информации» членами Комиссии по организации медицинской помощи была разработана электронная анкета и организована работа по сбору и анализу информации от членов Общественного совета. Также была проведена работа по подготовке аналитического отчета, в который вошли данные не только результатов анализа информации, представленной на сайтах, но и сводные данные анкетирования по остальным показателям, предложенным в нормативных актах Минздрава России.

В августе – октябре 2015 года 27 членов Общественного совета (15 человек в работе не участвовали) проанализировали сайты 42 федеральных медицинских организаций. В результате были сформированы рейтинги подведомственных Минздраву России организаций по степени открытости информации о них в соответствии с профилями: медицинские организации, научные организации, медицинские ВУЗы. Итоги анализа были рассмотрены на заседании Общественного совета в январе 2016г. и направлены в Минздрав для использования в работе.

Следует отметить в этой работе высокую активность членов комиссии по вопросам организации медицинской помощи и ее председателя Е.И. Стефанюк, которая провела обобщение полученных материалов и координировала всю работу.

Одной из задач Общественного совета является оценка эффективности деятельности Министерства здравоохранения РФ. Для организации этой работы еще в 2014г. был разработан проект оценочного комплекса, содержащего 11 блоков, в каждом из которых имеется от 1 до 6 критериев. Блоки охватывают

направления деятельности Министерства, входящие в сферу полномочий Общественного совета. Они включают оценку работы по выполнению поручений Президента РФ, активность Министерства по подготовке проектов нормативных правовых актов, эффективность исполнения бюджета и целевых программ, кадровую политику, в том числе в самом министерстве, эффективность работы с общественными организациями и гражданами, антикоррупционную деятельность, достижение целей публичной декларации, развитие государственно-частного партнерства. Проект критериев оценки был одобрен и направлен в Министерство для рассмотрения и принятия решения, т.к. в соответствии с Положением об Общественном совете оценка деятельности Министерства должна осуществляться по методике, утвержденной Минздравом России. К сожалению, методика пока Министерством не разработана.

Членами Общественного совета был рассмотрен проект приказа Минздрава России «О критериях оценки качества медицинской помощи». Высказанные предложения членов Совета были учтены при доработке приказа в окончательной его редакции.

В Министерство был внесен комплекс предложений по внесению изменений в проект Стратегии противодействия распространению заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции) в Российской Федерации на период до 2020 года

По инициативе членов Общественного совета С.А. Лившица, О.А. Нагибина и Е.И. Стефанюк был рассмотрен вопрос: «Проблемы внедрения системы информирования застрахованных лиц о стоимости медицинской помощи». Было предложено ФФОМС и МЗРФ рассмотреть следующие возможности организации системы информирования застрахованных лиц о стоимости медицинской помощи (при наличии желания со стороны застрахованного), оказанной им в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования: - через единый портал государственных и муниципальных услуг (www.gosuslugi.ru), или через официальные сайты территориальных фондов ОМС субъектов Российской Федерации путем создания «личного кабинета застрахованного», а при

необходимости получения выписки на бумажном носителе - при личном визите застрахованного в страховую медицинскую организацию; - через один из сервисов ЕГИСЗ (например, сервис «Федеральная электронная регистратура» или «Электронное рабочее место врача»). Данное предложение было учтено ФФОМС и Министерством при внесении изменений в правила обязательного медицинского страхования.

Одной из значимых проблем современного российского здравоохранения является лекарственное обеспечение, в том числе при оказании медицинской помощи в амбулаторных условиях. В связи с этим в мае 2015г. на очередном заседании Общественного совета был рассмотрен вопрос о Стратегии лекарственного обеспечения населения Российской Федерации до 2015г.

Анализ сложившейся ситуации был проведен специалистами под руководством члена Общественного совета Д.В. Мелик-Гусейнова. На основании проведенного исследования членами Общественного совета были выработаны предложения и рекомендации для Минздрава по совершенствованию Стратегии, а также при доработке проекта Стратегии развития здравоохранения на период до 2030 года.

Был рассмотрен вопрос о результатах проведения диспансеризации отдельных групп взрослого населения в 2014 году. На основании представленных О.А. Нагибиным данных были сформулированы конкретные предложения по совершенствованию механизмов организации и проведения диспансеризации отдельных групп взрослого населения.

На основании анализа результатов реализации субъектами Российской Федерации программ, направленных на устранение кадрового дефицита, проведенного И.Б. Питуловой, Министерству были даны предложения по совершенствованию нормативной базы, позволяющие привлечь дополнительные кадровые ресурсы к работе в службе скорой медицинской помощи.

В течение года члены Общественного совета совместно с соавторами проекта Концепции развития паллиативной медицинской помощи детям вели работу с заместителем директора Департамента медицинской помощи детям и службы

родовспоможения О.В. Чумаковой, но каких-либо кардинальных решений принято не было.

В целях повышения качества работы с обращениями граждан Министерства здравоохранения Российской Федерации и развития механизма общественного контроля за деятельностью федерального исполнительного органа власти, осуществляющего функции по реализации государственной политики в сфере здравоохранения членом Совета Ю.В. Четет и коллегами проведено исследование действующей системы работы с обращениями граждан в Министерстве здравоохранения Российской Федерации.

В рамках исследования проведены:

- Выборочный анализ качества ответов на обращения заявителей Министерства здравоохранения Российской Федерации с учетом Методических рекомендаций по реализации принципов открытости в федеральных органах исполнительной власти (около 2000 обращений, поступивших в МЗРФ в октябре 2014г.).

- Сравнительный анализ действующих механизмов реагирования на обращения граждан и общественных организаций в Министерство здравоохранения Российской Федерации в контексте нормативного правового поля и реальных ожиданий заявителей.

- Изучение существующей практики работы с обращениями граждан в органах государственной власти и местного самоуправления.

Для объективной оценки эффективности механизмов реагирования на обращения граждан и общественных объединений в Министерстве здравоохранения Российской Федерации, а также их ожиданий и пожеланий были проведены личные интервью с 32 экспертами - представителями различных референтных групп.

Разработанные по результатам исследования рекомендации направлены в Минздрав России для работы с учетом необходимости реализации принципов Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти.

Отдельное направление работы имела деятельность по развитию Службы крови. Проведено 5 заседаний рабочей группы по совершенствованию нормативной правовой базы Службы крови, в том числе 2 расширенных заседания с участием специалистов по иммуногематологии. К работе привлечено более 60 экспертов, в состав которых вошли представители службы крови, работающие в учреждениях различной подчиненности, медицинского сообщества, некоммерческих организаций, работающих в сфере донорства крови. Рассмотрен основной документ, который ляжет в основу деятельности Службы крови: проект постановления Правительства Российской Федерации «Правила заготовки, хранения, транспортировки и клинического использования донорской крови и ее компонентов». Рассмотрено более 300 поправок в разделы: «Общие положения», «Производственная среда», «Документация», «Прослеживаемость», «Приготовление крови и ее компонентов», «Клиническое использование донорской крови и ее компонентов», «Приложения».

Члены Общественного совета приняли активное участие в подготовке и приняли участие в работе форума Общероссийского народного фронта «За качественную и доступную медицину», прошедшего 6-7 сентября 2015г.

Члены Комиссии по формированию здорового образа жизни приняли участие в мероприятиях Общероссийского форума «Государство и гражданское общество: сотрудничество во имя развития»: в Панельной дискуссии с руководителями федеральных органов исполнительной власти и в секционных заседаниях по темам: «Общественный контроль качества медицины и образования» и «Формирование здорового образа жизни, профилактика наркотической, алкогольной и никотиновой зависимости».

Члены Комиссии по формированию здорового образа жизни также приняли участие в открытых межотраслевых заседаниях по следующим темам:

- «Здоровый образ жизни в контексте социализации обучающихся: проблемы и решения» (совместно с представителями Минобрнауки России)
- «Развитие социального, экологического и оздоровительного туризма» (совместно с представителями Ростуризма)

- «Актуальные вопросы развития физической культуры и массового спорта, повышения двигательной активности среди населения, внедрения Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО)» (совместно с представителями Минспорта России)
- «Обеспечение населения безопасными и качественными продуктами питания» (совместно с представителями Минсельхоза России)
- «Актуальные вопросы обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения Российской Федерации» (совместно с представителями Роспотребнадзора)

Представители Общественного совета принимали участие в работе Комиссии по аттестации и проведению квалификационного экзамена государственных гражданских служащих Минздрава России (Э.Н. Праздников – 2 раза), а также Комиссии по проведению конкурса на замещение вакантной должности федеральной государственной гражданской службы в Министерстве здравоохранения Российской Федерации (Н.П. Галаничева – 2 раза, Э.Н. Праздников и П.Н. Морозов – по 1 разу).

Активность членов Общественного совета в его работе представлена в таблице (прилагается).

Приложения:

1. Сведения об участии членов Общественного совета в очных и заочных заседаниях – на 1 листе.

2. Итоги анализа информационной открытости и доступности сайтов федеральных государственных бюджетных учреждений, находящихся в ведении Министерства здравоохранения Российской Федерации. – 31 листе.

3. Отчет о результатах реализации Стратегии лекарственного обеспечения населения Российской Федерации. – на 21 листе.

4. Отчет о результатах мониторинга реализации региональных программ, направленных на устранение кадрового дефицита. – на 7 листах.

5. Оценка эффективности механизмов реагирования на обращения граждан и общественных объединений в министерстве здравоохранения Российской Федерации. – на 142 листах.

Председатель Общественного совета



В.Ю. Семёнов

Приложение №1
к Отчету о деятельности Общественного совета
при Министерстве здравоохранения Российской Федерации в 2015 году

Сведения об участии членов Общественного совета в заседаниях в 2015г.

| № | ФИО | 1 4 | 15 | 16 | 17 | 18 | 19 | 20 | 21 | 22 | 23 | |
|----|----------------------------------|--------|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|
| 1 | Абдин Александр Александрович | + | + | + | + | + | | + | + | + | + | 9 |
| 2 | Аксенова Наталья Леонидовна | + | | | | + | + | + | | + | | 6 |
| 3 | Антохов Виктор Николаевич | + | + | + | + | | + | | | | + | 6 |
| 4 | Баранов Александр Александрович | | + | | | | | + | | + | | 3 |
| 5 | Барбакадзе Александр Аполлонович | + | + | | | + | | | | | | 3 |
| 6 | Беляков Владимир Константинович | + | + | + | + | + | + | + | + | + | + | 10 |
| 7 | Бойков Алексей Александрович | + | + | + | | + | | + | + | + | | 7 |
| 8 | Власов Ян Владимирович | | | + | | + | | + | | + | | 4 |
| 9 | Галаничева Нина Павловна | + | | + | + | + | | + | + | | + | 7 |
| 10 | Голант Захар Михайлович | | | | | | | | | + | | 1 |
| 11 | Гурдус Владимир Оскарович | + | | + | + | + | | + | | + | + | 7 |
| 12 | Дайхес Николай Аркадьевич | | | | + | | + | | + | | + | 4 |
| 13 | Дронов Николай Петрович | + | | + | + | + | + | + | | + | + | 8 |
| 14 | Егоров Владимир Владимирович | + | + | + | | + | + | | + | | | 6 |
| 15 | Иванов Михаил Михайлович | | | | | + | + | + | + | + | | 5 |
| 16 | Ильинцев Илья Васильевич | + | + | + | + | + | + | + | + | + | + | 10 |
| 17 | Каменев Алексей Викторович | | | | | | | | | | | 0 |
| 18 | Кулик Мария Сергеевна | | | | | | | + | | | | 1 |
| 19 | Кузнецов Дмитрий Юрьевич | + | + | + | + | | | + | | + | | 6 |
| 20 | Кузьменко Михаил Михайлович | | | | + | | + | + | | + | | 4 |
| 21 | Лазарев Сергей Владимирович | + | + | + | + | + | | + | | + | | 7 |
| 22 | Лившиц Сергей Анатольевич | + | + | + | + | + | + | + | + | + | + | 10 |
| 23 | Лягушева Светлана Николаевна | | | | | + | | + | | + | | 3 |
| 24 | Мазуров Вадим Иванович | + | + | | + | + | | + | | | + | 6 |
| 25 | Матвеева Лилия Федоровна | + | | + | | + | | + | + | | | 5 |
| 26 | Мень Екатерина Евгеньевна | + | + | | + | | + | + | + | | + | 6 |
| 27 | Мелик-Гусейнов Давид Валерьевич | + | | | | + | | + | | | + | 4 |
| 28 | Морозов Павел Николаевич | + | | + | + | + | + | + | + | | + | 8 |
| 29 | Нагибин Олег Александрович | + | | + | + | + | + | + | + | + | + | 9 |
| 30 | Питулова Ирина Борисовна | + | | + | + | | + | | + | + | + | 7 |
| 31 | Попов Владимир Викторович | + | + | + | | | + | + | + | + | | 7 |
| 32 | Праздников Эрик Нариманович | + | + | + | + | + | + | + | + | | + | 9 |
| 33 | Рыжова Анна Владимировна | | | | | + | | | | | + | 2 |
| 34 | Саверский Александр Владимирович | + | + | + | | + | + | + | + | | + | 8 |
| 35 | Семенов Владимир Юрьевич | + | + | + | + | + | + | + | + | + | + | 10 |
| 36 | Старченко Алексей Анатольевич | + | + | + | | | + | + | + | | + | 7 |
| 37 | Стефанюк Елена Ивановна | + | + | + | + | | + | + | + | + | | 8 |
| 38 | Серых Татьяна Николаевна | | | | | | | + | | + | | 2 |
| 39 | Чесноков Евгений Викторович | + | + | + | | | | + | | + | + | 6 |
| 40 | Чечет Юлия Викторовна | + | + | + | + | + | + | | + | + | | 8 |
| 41 | Ющук Николай Дмитриевич | + | + | + | + | + | + | + | + | + | + | 10 |
| 42 | Янин Дмитрий Дмитриевич | | | | | | | | | | | 0 |

Примечание: участие в заседаниях 7 и более раз – 20 человек, от 4 до 6 раз – 13 человек, 3 раза – 3 человека, 1 и 2 раза – по 2 человека, Каменев и Янин – 0 раз