**Справка**

**к вопросу 2 повестки дня заседания Координационного совета Минздрава России по государственно-частному партнерству «О реализации Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»»**

Федеральный закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и   
о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 224-ФЗ) направлен на формирование условий   
для создания и модернизации частными инвесторами объектов публичной инфраструктуры, а именно транспортной, социальной инфраструктуры   
(в том числе объектов здравоохранения, а также объектов, предназначенных для санаторно-курортного лечения и иной деятельности в сфере здравоохранения), инфраструктуры связи и электроэнергетики, в целях повышения качества, предоставляемых населению услуг. Законом № 224-ФЗ устанавливаются   
правила и подходы к реализации проектов государственно-частного   
и муниципально-частного партнерства в Российской Федерации.

Законом № 224-ФЗ даны следующие определения ключевых терминов:

- государственно-частное партнерство, муниципально-частное партнерство – юридически оформленное на определенный срок и основанное на объединении ресурсов, распределении рисков сотрудничество публичного партнера, с одной стороны, и частного партнера, с другой стороны, которое осуществляется   
на основании соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения   
о муниципально-частном партнерстве, заключенных в соответствии с Законом № 224-ФЗ в целях привлечения в экономику частных инвестиций, обеспечения органами государственной власти и органами местного самоуправления доступности товаров, работ, услуг и повышения их качества;

- проект государственно-частного партнерства, проект муниципально-частного партнерства – проект, планируемый для реализации совместно публичным партнером и частным партнером на принципах государственно-частного партнерства, муниципально-частного партнерства;

- соглашение о государственно-частном партнерстве, соглашение   
о муниципально-частном партнерстве – гражданско-правовой договор между публичным партнером и частным партнером, заключенный на срок не менее чем   
три года в порядке и на условиях, которые установлены Законом № 224-ФЗ.

Обязательными элементами соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве являются:

1) строительство и (или) реконструкция (далее также – создание) объекта соглашения частным партнером;

2) осуществление частным партнером полного или частичного финансирования создания объекта соглашения;

3) осуществление частным партнером эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта соглашения;

4) возникновение у частного партнера права собственности на объект соглашения при условии обременения объекта соглашения в соответствии с Законом № 224-ФЗ.

Закон № 224-ФЗ допускает возникновение частной собственности   
на создаваемые или реконструируемые объекты общественной инфраструктуры. При этом инвестор обязан обеспечивать полное или частичное финансирование создания такой инфраструктуры и эксплуатацию объекта в соответствии   
с его целевым назначением, которое регистрируется в качестве обременения объекта.

Сторонами проектов государственно-частного и муниципально-частного партнерства являются публично-правовые образования и частные инвесторы – российские юридические лица. При этом проекты могут быть реализованы федеральными, региональными и муниципальными властями. Также, в целях отбора инвестора, допускается проведение совместного конкурса федеральными, региональными и муниципальными публично-правовыми образованиями.

Публичная сторона может участвовать в проекте государственно-частного, муниципально-частного партнерства через прямое софинансирование, предоставляя субсидию на реализацию проекта или государственную гарантию, а также через имущественное участие, в том числе предоставляя земельные, водные, лесные участки под создаваемый объект.

В интересах инвесторов Законом № 224-ФЗ вводится механизм гарантирования неизменности основных параметров, на основании которых принималось решение о реализации проекта. Так, в случае изменения макроэкономических условий или законодательства, напрямую затрагивающих проект (налоги, льготы и т.д.), вносятся обоснованные изменения в соглашение   
в части объема софинансирования публичной стороной проекта и сроков   
его реализации.

Закон № 224-ФЗ предусматривает отбор инвесторов на конкурсной основе, полностью урегулированной в законе. При этом прописан и альтернативный механизм, когда инвестор может подать заявку на строительство или модернизацию объекта публичной инфраструктуры по своей инициативе.   
В таком случае заявка размещается на сайте torgi.gov.ru, и, если в течение   
45 дней иной инвестор не заявит о своей заинтересованности в реализации проекта, с инициатором заключается соглашение о государственно-частном, муниципально-частном партнерстве.

Закон № 224-ФЗ вступил в силу с 1 января 2016 года.

Согласно Закону № 224-ФЗ к полномочиям Правительства Российской Федерации в сфере государственно-частного партнерства, в сфере муниципально-частного партнерства относятся:

1) установление формы предложения о реализации проекта;

2) установление порядка оценки эффективности проекта и определения   
его сравнительного преимущества;

3) установление порядка осуществления контроля соблюдения частным партнером условий соглашения;

4) принятие решения о реализации проекта государственно-частного партнерства, публичным партнером в котором является Российская Федерация, либо проекта государственно-частного партнерства, в отношении которого планируется проведение совместного конкурса с участием Российской Федерации;

5) осуществление иных полномочий, предусмотренных Законом № 224-ФЗ, другими федеральными законами и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Вместе с этим Минэкономразвития России осуществляет следующие полномочия:

1) обеспечение межведомственной координации деятельности федеральных органов исполнительной власти при реализации соглашения о государственно-частном партнерстве, если публичным партнером является Российская Федерация либо планируется проведение совместного конкурса с участием Российской Федерации;

2) установление порядка мониторинга реализации соглашений;

3) утверждение методики оценки эффективности проекта и определения   
его сравнительного преимущества;

4) оценка эффективности проекта государственно-частного партнерства   
и определение его сравнительного преимущества в случае, если публичным партнером в соглашении является Российская Федерация;

5) согласование публичному партнеру конкурсной документации   
для проведения конкурсов на право заключения соглашения о государственно-частном партнерстве, публичным партнером в котором является Российская Федерация;

6) осуществление мониторинга реализации соглашений;

7) содействие в защите прав и законных интересов публичных партнеров   
и частных партнеров в процессе реализации соглашения;

8) ведение реестра заключенных соглашений;

9) методическое сопровождение деятельности, связанной с подготовкой проектов, разработкой, реализацией и прекращением соглашений;

10) обеспечение открытости и доступности информации о соглашении   
о государственно-частном партнерстве в случае, если публичным партнером   
в соглашении является Российская Федерация;

11) осуществляет иные полномочия, предусмотренные Законом № 224-ФЗ, другими федеральными законами и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

К настоящему времени Минэкономразвития России во взаимодействии с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти обеспечено принятие нормативных правовых актов, направленных на реализацию Закона № 224-ФЗ, в том числе:

1. постановления Правительства Российской Федерации от 03.12.2015 № 1309 «Об утверждении Правил проведения уполномоченным органом переговоров, связанных с рассмотрением предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства на предмет оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества»;
2. постановления Правительства Российской Федерации от 04.12.2015 № 1322 «Об утверждении Правил проведения предварительного отбора участников конкурса на право заключения соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве»;
3. постановления Правительства Российской Федерации от 12.12.2015 № 1366 «Об утверждении перечня отдельных прав и обязанностей публичного партнера, которые могут осуществляться уполномоченными им органами и (или) юридическими лицами в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами»;
4. постановления Правительства Российской Федерации от 19.12.2015 № 1388 «Об утверждении Правил рассмотрения публичным партнером предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства»;
5. постановления Правительства Российской Федерации от 19.12.2015 № 1387 «О порядке направления публичному партнеру заявления о намерении участвовать в конкурсе на право заключения соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве» (вместе с «Правилами направления публичному партнеру заявления о намерении участвовать в конкурсе на право заключения соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве»);
6. постановления Правительства Российской Федерации от 19.12.2015 № 1386 «Об утверждении формы предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства, а также требований к сведениям, содержащимся в предложении о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства»;
7. постановления Правительства Российской Федерации от 30.12.2015 № 1514 «О порядке проведения уполномоченным органом оценки эффективности проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства и определения их сравнительного преимущества» (вместе с «Правилами проведения уполномоченным органом оценки эффективности проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства и определения их сравнительного преимущества»);
8. постановления Правительства Российской Федерации от 30.12.2015 № 1490 «Об осуществлении публичным партнером контроля за исполнением соглашения о государственно-частном партнерстве и соглашения   
   о муниципально-частном партнерстве» (вместе с «Правилами осуществления публичным партнером контроля за исполнением соглашения о государственно-частном партнерстве и соглашения о муниципально-частном партнерстве»).
9. приказа Минэкономразвития России от 20.11.2015 № 864 «Об утверждении порядка проведения предварительных переговоров, связанных   
   с разработкой предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства, между публичным партнером и инициатором проекта»;
10. приказа Минэкономразвития России от 20.11.2015 № 863 «Об утверждении порядка проведения переговоров, связанных с рассмотрением предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства, между публичным партнером   
    и инициатором проекта»;
11. приказа Минэкономразвития России от 27.11.2015 № 888 «Об утверждении порядка мониторинга реализации соглашений о государственно-частном партнерстве, соглашений о муниципально-частном партнерстве»;
12. приказа Минэкономразвития России от 30.11.2015 № 894 «Об утверждении Методики оценки эффективности проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства и определения их сравнительного преимущества».

Субъектам Российской Федерации необходимо привести свою   
нормативно-правовую базу в соответствие с Законом № 224-ФЗ   
до 1 июля 2016 года.

На планируемом заседании Координационного совета Минздрава России   
по государственно-частному партнерству предлагается:

1. Принять к сведению информацию заместителя директора Департамента инвестиционной политики и развития частно-государственного партнерства Минэкономразвития России М.В. Ярмальчук по вопросу 2 повестки дня.

2. Рекомендовать субъектам Российской Федерации обеспечить приведение в установленные сроки нормативных правовых актов в соответствие с Законом № 224-ФЗ, обратив внимание на используемую терминологию и определения в ведомственных актах и документах стратегического планирования в сфере здравоохранения, определяющих формы и мероприятия по развитию взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации, подведомственных им организациям с организациями частного сектора.