

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ФЕДЕРАЛЬНОМ
БЮДЖЕТЕ НА 2016 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД
2017 И 2018 ГОДОВ»**

*По государственной программе Российской Федерации «Развитие
здравоохранения», ответственным исполнителем является
Минздрав России*

Расходы федерального бюджета в 2016 – 2018 годах на реализацию государственной программы «Развитие здравоохранения» представлены в таблице 1.1.

Таблица 1.1

**Расходы федерального бюджета на реализацию государственной программы «Развитие
здравоохранения» в 2016-2018 годах**

млн. рублей

Наименование	2016 год			2017 год			2018 год
	Закон № 384- ФЗ	Проект	Отклонение, %	Закон № 384- ФЗ	Проект	Отклонени е, %	Проект
1	2	3	4=3/2*100	5	6	7=6/5*100	8
Всего	272 808,7	255 766,3	93,8	264 405,2	276 639,3	104,6	249 171,0
<i>в том числе:</i>							
Подпрограмма 1 "Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико- санитарной помощи"	68 795,0	68 469,2	99,5	68 819,2	68 478,7	99,5	68 478,7
Подпрограмма 2 "Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи"	68 371,1	62 595,5	91,6	85 832,2	77 594,6	90,4	77 353,5
Подпрограмма 3 "Развитие и внедрение инновационных методов диагностики, профилактики и лечения, а также основ персонализированной медицины"	38 054,6	32 610,3	85,7	32 188,1	30 717,6	95,4	31 237,3
Подпрограмма 4 "Охрана здоровья матери и ребенка"	2 386,7	4 334,8	181,6	912,5	2 227,1	244,1	1 896,1
Подпрограмма 5 "Развитие санаторно-курортного лечения, в том числе детей"	10 668,2	9 765,8	91,5	11 506,9	10 676,0	92,8	10 247,1
Подпрограмма 6 "Оказание паллиативной помощи, в том числе детям"							
Подпрограмма 7 "Кадровое обеспечение системы здравоохранения"	1 477,9	1 402,5	94,9	2 259,1	2 263,2	100,2	2 446,9

Наименование	2016 год			2017 год			2018 год
	Закон № 384-ФЗ	Проект	Отклонение, %	Закон № 384-ФЗ	Проект	Отклонение, %	Проект
1	2	3	4=3/2*100	5	6	7=6/5*100	8
Подпрограмма 8 "Развитие международных отношений в сфере охраны здоровья"	560,1	793,6	141,7	571,7	710,0	124,2	693,1
Подпрограмма 9 "Экспертиза и контрольно-надзорные функции в сфере охраны здоровья"	24 165,8	29 247,5	121,0	25 342,3	30 443,8	120,1	30 393,8
Подпрограмма Б "Медико-санитарное обеспечение отдельных категорий граждан"	45 466,4	17 445,6	38,4	24 585,5	21 168,3	86,1	21 168,7
Подпрограмма Г "Управление развитием отрасли"	12 320,0	3 081,7	25,0	11 844,8	3 596,1	30,4	3 569,1
Подпрограмма Д "Организация обязательного медицинского страхования граждан Российской Федерации"	0,0	25 441,0	0,0	0,0	28 171,0	0,0	1 093,8
Подпрограмма И "Развитие скорой медицинской помощи"	542,9	578,8	106,6	542,9	592,9	109,2	592,9

Бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию государственной программы «Развитие здравоохранения», в 2016 году составят 255 766,3 млн. рублей, в 2017 году – 276 639,3 млн. рублей и в 2018 году – 249 166,1 млн. рублей.

По сравнению с объемами бюджетных ассигнований, утвержденными Законом № 384-ФЗ, в 2016 году объемы бюджетных ассигнований уменьшены на 17 042,4 млн. рублей, в 2017 году увеличены на 12 234,1 млн. рублей.

Наиболее значительное изменение параметров ресурсного обеспечения произошло в отношении расходов на реализацию подпрограмм:

Предусматривается **сокращение** отдельных расходов в части:

- **Подпрограмма 2** «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи»

Отклонения составляют по сравнению с № 384-ФЗ на 2016 г - 5 776,2 млн. руб. (8,4%), на 2017 г. - 8 237,6 млн. руб. (9,6%).

В основном расходы уменьшены на реализацию Указа 597 Президента Российской Федерации на повышение уровня заработной платы медицинским работникам, работающих в учреждениях, подведомственных федеральным органам исполнительной власти Российской Федерации, являющихся участниками ГП «Развитие здравоохранения», а также силовым ведомствам, в связи с сокращением прогнозной номинальной средней заработной платы по Российской Федерации рассчитанной Минэкономразвития России на 12,3% и уменьшения среднесписочной численности отдельных категорий работников федеральных государственных медицинских учреждений, оказывающих медицинскую помощь в рамках обязательного медицинского страхования.

Кроме того, учтены общие подходы к сокращению бюджетных расходов на 2016-2018 годы и с учетом уменьшения расходов по № 93-ФЗ от 20.04.2015 года..

- Подпрограмма 3 «Развитие и внедрение инновационных методов диагностики, профилактики и лечения, а также основ персонализированной медицины»

Отклонения составляют по сравнению с № 384-ФЗ на 2016 г - 5444,3 млн. руб. (14,3%), на 2017 г. - 1 470,5 млн. руб. (4,6%).

Уменьшены расходы на инвестиционные мероприятия по «Развитие ядерной медицины» ФМБА России (Строительство объекта в г. Димитрограде) и по «Развитию инновационной инфраструктуры» по объектам ФАНО России. а также учтены общие подходы к сокращению бюджетных расходов на 2016-2018 годы и с учетом уменьшения расходов по № 93-ФЗ от 20.04.2015 года.

- Подпрограмма 5 «Развитие санаторно-курортного лечения, в том числе детей»

Отклонения составляют по сравнению с № 384-ФЗ на 2016 г - 902,4 млн. руб. (8,5%), на 2017 г. - 830,9 млн. руб. (7,2%).

Уменьшение бюджетных ассигнований связано с передачей 5 санаторно-курортных учреждений (ФГБУ детский психоневрологический санаторий "Озеро Горькое" Минздрава России, ФГБУ детский санаторий "Голубая волна" Минздрава России, ФГБУ санаторий "Горячий ключ Минздрава России, ФГБУ детский санаторий "Восход" Минздрава России, ФГБУ детский санаторий "Отдых" Минздрава России) в ведение субъектов Российской Федерации, а также учтены общие подходы к сокращению бюджетных расходов на 2016-2018 годы и с учетом уменьшения расходов по № 93-ФЗ от 20.04.2015 года.

- Подпрограмма 7 «Кадровое обеспечение системы здравоохранения»

Отклонения составляют по сравнению с № 384-ФЗ на 2016 г. - 75,4 млн. руб. (5.1 %) и учтены общие подходы к сокращению бюджетных расходов на 2016-2018 годы и с учетом уменьшения расходов по № 93-ФЗ от 20.04.2015 года.

- Подпрограмма Б «Медико - санитарное обеспечение отдельных категорий граждан»

Отклонения составляют по сравнению с № 384-ФЗ на 2016 г. - 28 020,8 млн. руб. (61,6%), на 2017г. – 3 417,2 млн. руб. (13,9%),

Уменьшение связано с исключением мероприятия по Минфину России межбюджетных трансфертов на компенсацию выпадающих доходов бюджету ФОМС в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов и включением этих расходов в подпрограмму «Организация обязательного медицинского страхования граждан Российской Федерации» в объеме: на 2016г.- 25 441,0 млн. руб., на 2017г. – 1 093,8 млн. руб. а также учтены общие подходы к сокращению бюджетных расходов на 2016-2018 годы и с учетом уменьшения расходов по № 93-ФЗ от 20.04.2015 года.

- Подпрограмма Г «Управление развитием отрасли».

Отклонения составляют по сравнению с № 384-ФЗ на 2016 г. – 9 238,3 млн. руб. (75%), на 2017г. – 8 248,7 млн. руб. (69,6%),

Уменьшение бюджетных ассигнований связано с исключением из данной подпрограммы расходы по Роспотребнадзору на подпрограмму 9 "Экспертиза и контрольно-надзорные функции в сфере охраны здоровья, а также учтены общие подходы к сокращению бюджетных расходов на 2016-2018 годы и с учетом уменьшения расходов по № 93-ФЗ от 20.04.2015 года.

Предусматривается **увеличение** отдельных расходов в части:

- Подпрограмма 4 «Охрана здоровья матери и ребенка»

Отклонения составляют по сравнению с № 384-ФЗ на 2016 г. – 1 948,1 млн. руб. (81,6%), на 2017г. – 1 314,6 млн. руб. (144,1%),

Увеличение составило по мероприятию «Развитие специализированной помощи детям» на расходы инвестиционного характера по объектам Минздрава России (Строительство НИИ детской онкологии и гематологии РОНЦ им.Н.Н. Блохина РАМН, г. Москва, НИИ детской онкологии и гематологии РОНЦ им.Н.Н. Блохина РАМН, г. Москва, реконструкция отделений ФГБУ « Научный центр акушерства, гинекологии и перинатологии имени академика В.И.Кулакова» Минздрава России, г. Москва), и на укрепление материальной базы учреждений, подведомственных Минздраву России, оказывающих медицинскую помощь детям.

- Подпрограмма 8 "Развитие международных отношений в сфере охраны здоровья"

Отклонения составляют по сравнению с № 384-ФЗ на 2016 г. – 233,5 млн. руб. (41,7%), на 2017г. – 138,3 млн. руб. (24,2%),

- Подпрограмма 9 "Экспертиза и контрольно-надзорные функции в сфере охраны здоровья"

Отклонения составляют по сравнению с № 384-ФЗ на 2016 г. – 5 081,7 млн. руб. (21,0%), на 2017г. – 5 101,5 млн. руб. (20,1%),

Увеличение бюджетных ассигнований связано с перераспределением бюджетных ассигнований с подпрограммы Г «Управление развитием отрасли» по Роспотребнадзору.

- Подпрограмма Д "Организация обязательного медицинского страхования граждан Российской Федерации"

Отклонения составляют по сравнению с № 384-ФЗ на 2016 г. – 1 948,1 млн. руб. (81,6%), на 2017г. – 1 314,6 млн. руб. (144,1%), в связи с перераспределением бюджетных ассигнований с подпрограммы Б «Медико - санитарное обеспечение отдельных категорий граждан» по Минфину России.

- Подпрограмма И «Развитие скорой медицинской помощи».

Отклонения составляют по сравнению с № 384-ФЗ на 2016 г. – 35,9 млн. руб. (6,6%), на 2017г. – 50,0 млн. руб. (9,2%), в связи с расширением перечня работ, выполняющие ФГБУ «ВЦМК «Защита».

Анализ изменений объемов бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы «Развитие здравоохранения» в динамике к 2015 году

Таблица 1.2

млн. рублей

Наименование	2015 год*	2016 год		2017 год		2018 год	
		Проект	Изменение к предыдущему году, %	Проект	Изменение к предыдущему году, %	Проект	Изменение к предыдущему году, %
1	2	3	4=3/2*100	5	6=5/3*100	7	8=7/5*100
Всего	392 828,6	255 763,7	65,1	276 634,5	108,2	249 153,9	90,1
<i>в том числе:</i>							
Подпрограмма 1 "Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи"	117 124,8	68 469,2	58,5	68 478,7	100,1	68 478,7	100,0
Подпрограмма 2 "Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи"	135 473,7	62 595,5	46,2	77 594,6	124,0	77 353,5	99,7
Подпрограмма 3 "Развитие и внедрение инновационных методов диагностики, профилактики и лечения, а также основ персонализированной медицины"	38 541,5	32 610,3	84,6	30 717,6	94,2	31 237,3	101,7
Подпрограмма 4 "Охрана здоровья матери и ребенка"	3 370,4	4 334,8	128,6	2 227,1	51,4	1 896,1	85,1
Подпрограмма 5 "Развитие санаторно-курортного лечения, в том числе детей"	8 983,6	9 765,8	108,7	10 676,0	109,3	10 247,1	96,0
Подпрограмма 6 "Оказание паллиативной помощи, в том числе детям"							
Подпрограмма 7 "Кадровое обеспечение системы здравоохранения"	1 813,4	1 402,5	77,3	2 263,2	161,4	2 446,9	108,1
Подпрограмма 8 "Развитие международных отношений в сфере охраны здоровья"	1 046,3	793,6	75,8	710,0	86,5	693,1	97,6
Подпрограмма 9 "Экспертиза и контрольно-надзорные функции в сфере охраны здоровья"	23 220,4	29 247,5	126,0	30 443,8	104,1	30 393,8	99,8
Подпрограмма Б	45 407,4	17 445,6	38,4	21 168,3	121,3	21 168,7	100,0

Наименование	2015 год*	2016 год		2017 год		2018 год	
		Проект	Изменение к предыдущему году, %	Проект	Изменение к предыдущему году, %	Проект	Изменение к предыдущему году, %
1	2	3	4=3/2*100	5	6=5/3*100	7	8=7/5*100
"Медико-санитарное обеспечение отдельных категорий граждан"							
Подпрограмма Г "Управление развитием отрасли"	16 159,2	3 081,7	19,1	3 596,1	116,7	3 569,1	99,2
Подпрограмма Д "Организация обязательного медицинского страхования граждан Российской Федерации"	0,0	25 441,0	0	28 171,0	110,7	1 093,8	3,9
Подпрограмма И "Развитие скорой медицинской помощи"	1 687,9	578,8	34,3	592,9	102,4	592,9	100,0

* – показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 августа 2015 г.

В 2016 году бюджетные ассигнования по государственной программе по сравнению с уровнем 2015 года уменьшены на 137 062,3 млн. рублей, в 2017 году относительно уровня 2016 года - увеличены на 20 873,0 млн. рублей, в 2018 году по сравнению с уровнем 2017 года - уменьшены на 27 468,3 млн. рублей.

Наряду с общими подходами по формированию проекта федерального бюджета на изменение расходов по государственной программе повлияло:

увеличение бюджетных ассигнований:

по Подпрограмме Д "Организация обязательного медицинского страхования граждан Российской Федерации" связано по мероприятию межбюджетных трансфертов на компенсацию выпадающих доходов бюджету ФОМС в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов по Минфину России в объеме: на 2016г.- 25 441,0 млн. руб., на 2017г. – 1 093,8 млн. руб...

уменьшение бюджетных ассигнований, предусмотренных в связи с передачей 5 санаторно-курортных учреждений (ФГБУ детский психоневрологический санаторий "Озеро Горькое" Минздрава России, ФГБУ детский санаторий "Голубая волна" Минздрава России, ФГБУ санаторий "Горячий ключ Минздрава России, ФГБУ детский санаторий "Восход" Минздрава России, ФГБУ детский санаторий "Отдых" Минздрава России) в ведение субъектов Российской Федерации.

**Расходы федерального бюджета на финансовое обеспечение
реализации положений Указов Президента Российской Федерации
от 7 мая 2012 года на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018
годов**

Бюджетные ассигнования в 2016 году на финансовое обеспечение реализации положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2015 г. № 597 «*О мероприятиях по реализации государственной социальной политики*» запланированы в объеме 16 849,2 млн. рублей, в 2017 году – 26 416,7 млн. рублей, в 2018 году – 26 416,7 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение реализации положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2015 г. № 597 «*О мероприятиях по реализации государственной социальной политики*» по сравнению с объемами, утвержденными Законом №384-ФЗ, в 2016 году уменьшены на 7 556,9 млн. рублей, в 2017 году – уменьшены на 11 007,5 млн. рублей, в 2018 году по сравнению с проектом 2017 года без изменений.

Уменьшены бюджетные ассигнования на реализацию Указа 597 Президента Российской Федерации на повышение уровня заработной платы медицинским работникам, работающих в учреждениях, подведомственных федеральным органам исполнительной власти Российской Федерации, являющихся участниками ГП «Развитие здравоохранения», а также силовым ведомствам, в связи с сокращением прогнозной номинальной средней заработной платы по Российской Федерации рассчитанной Минэкономразвития России на 12,3% и уменьшения среднесписочной численности отдельных категорий работников федеральных государственных медицинских учреждений, оказывающих медицинскую помощь в рамках обязательного медицинского страхования.

Межбюджетные отношения

Бюджетные ассигнования для предоставления субъектам Российской Федерации:

1. Субсидии на реализацию отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» в рамках подпрограммы "Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи" государственной программы Российской Федерации "Развитие здравоохранения" (консолидированная субсидия) (**постановление Правительства РФ от 27.12.2014 № 1585**) предусмотрены бюджетные ассигнования в 2016 году в объеме 2 825,5 млн. рублей, в 2017 году – 2 825,5 млн. рублей, в 2018 году – 2 825,5 млн. рублей.

За счет указанных субсидий планируется осуществить следующие мероприятия:

- *Обследование населения с целью выявления туберкулеза, лечения больных туберкулезом, а также профилактических мероприятий в 2016 году в объеме 1 049,8 млн. рублей, в 2017 году – 1 049,8 млн. рублей, в 2018 году – 1 049,8 млн. рублей.*

- *на финансовое обеспечение закупок диагностических средств для выявления и мониторинга лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатитов В и С в 2016 году в объеме 1775,7 млн. рублей, в 2017 году – 1775,7 млн. рублей, в 2018 году – 1775,7 млн. рублей.*

2. Субвенции на выплату государственных единовременных пособий и ежемесячной денежной компенсации гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений в соответствии с Федеральным законом от 17 сентября 1998 г. № 157-ФЗ "Об иммунопрофилактике инфекционных болезней" рамках подпрограммы "Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан" государственной программы Российской Федерации "Социальная поддержка граждан" (**постановление Правительства Российской Федерации от 21.09.2005 № 579**) предусмотрены бюджетные ассигнования в 2016 году в объеме 11,7 млн. рублей, в 2017 году – 11,7 млн. рублей, в 2018 году – 11,7 млн. рублей.

3. Иные межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение закупок противовирусных препаратов для профилактики и лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатитов В и С в рамках подпрограммы "Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи" государственной программы Российской Федерации "Развитие здравоохранения" (**постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1438**) предусмотрены бюджетные ассигнования в 2016 году в объеме 17 440,9 млн. рублей, в 2017 году – 17 440,9 млн. рублей, в 2018 году – 17 440,9 млн. рублей.

4. Иные межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение закупок антибактериальных и противотуберкулезных лекарственных препаратов (второго ряда), применяемых при лечении больных туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью возбудителя, и диагностических средств для выявления, определения чувствительности микобактерии туберкулеза и мониторинга лечения больных туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью в рамках подпрограммы "Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи" государственной программы Российской Федерации "Развитие здравоохранения" (**постановление Правительства Российской Федерации от 16.10.2013 № 928**) предусмотрены бюджетные ассигнования в 2016 году в

объеме 3 479,5 млн. рублей, в 2017 году – 3 479,5 млн. рублей, в 2018 году – 3 479,5 млн. рублей.

5. Иные межбюджетные трансферты на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения в рамках подпрограммы "Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи" государственной программы Российской Федерации "Развитие здравоохранения" (**постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2010 № 1199**) предусмотрены бюджетные ассигнования в 2016 году в объеме 13 720,0 млн. рублей, в 2017 году – 13 720,0 млн. рублей, в 2018 году – 13 720,0 млн. рублей.

6. Иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции и гепатитами В и С в рамках подпрограммы "Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи" государственной программы Российской Федерации "Развитие здравоохранения" (**постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1438**) предусмотрены бюджетные ассигнования в 2016 году в объеме 366,2 млн. рублей, в 2017 году – 366,2 млн. рублей, в 2018 году – 366,2 млн. рублей.

7. Иные межбюджетные трансферты на осуществление организационных мероприятий по обеспечению лиц лекарственными препаратами, предназначенными для лечения больных злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, рассеянным склерозом, а также после трансплантации органов и (или) тканей в рамках подпрограммы "Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи" государственной программы Российской Федерации "Развитие здравоохранения" (**постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2014 № 955**) предусмотрены бюджетные ассигнования в 2016 году в объеме 500,0 млн. рублей, в 2017 году – 500,0 млн. рублей, в 2018 году – 500,0 млн. рублей.