

**МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЗДРАВ РОССИИ)**



**Инвестиционные соглашения - механизм
привлечения частных инвестиций в
развитие инфраструктуры здравоохранения
федеральной собственности**

Москва, 2015

Предложения подведомственных Минздраву России учреждений по вопросу привлечения частных инвестиций в развитие объектов здравоохранения федеральной собственности

Минздравом России в 2014 году во взаимодействии с подведомственными Министерству учреждениями проработаны возможные механизмы привлечения частных инвестиций в модернизацию объектов здравоохранения федеральной собственности

- 58 учреждений представили предварительные предложения по реализации инвестиционных проектов развития инфраструктуры учреждений с привлечением внебюджетных источников финансирования
- Из них 8 учреждений представили концепцию реализации инвестиционных проектов путем заключения инвестиционных соглашений, в том числе ГБОУ ВПО «Пермский государственный медицинский университет имени академика Е.А. Вагнера», ГБОУ ВПО «Ивановская государственная медицинская академия», ГБОУ ВПО «Самарский государственный медицинский университет», ФГБУ «Российский научный центр медицинской реабилитации и курортологии» и др.
- Согласно представленной учреждениями предварительной оценке объем частных инвестиций для реализации проектов с использованием механизма инвестиционного соглашения составит порядка 5,5 млрд. рублей
- Проект на базе имущества ГБОУ ВПО ПГМУ им. академика Е.А. Вагнера Минздрава России в качестве пилотного предлагается к рассмотрению на заседании Координационного совета Минздрава России по государственно-частному партнерству

Правовая основа инвестиционных соглашений в отношении объектов здравоохранения федеральной собственности

- Гражданский кодекс Российской Федерации;
- Земельный кодекс Российской Федерации;
- Градостроительный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений»;
- Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- Федеральный закон от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»;
- Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;
- Федеральный закон от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 10 августа 2007 г. № 505 «О порядке принятия федеральными органами исполнительной власти решений о даче согласия на заключение сделок по привлечению инвестиций в отношении находящихся в федеральной собственности объектов недвижимого имущества»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 03 апреля 2008 г. № 234 «Об обеспечении жилищного и иного строительства на земельных участках, находящихся в федеральной собственности».

Терминология Федерального закона от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений»

Инвестиционный проект - обоснование экономической целесообразности, объема и сроков осуществления капитальных вложений, в том числе необходимая проектная документация, разработанная в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также описание практических действий по осуществлению инвестиций (бизнес-план);

Объекты капитальных вложений в Российской Федерации - находящиеся в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности различные виды вновь создаваемого и (или) модернизируемого имущества, за изъятиями, устанавливаемыми федеральными законами;

Субъекты инвестиционной деятельности - инвесторы, заказчики, подрядчики, пользователи объектов капитальных вложений и другие лица;

Источники финансирования капитальных вложений - собственные и (или) привлеченные средства инвесторов.

Терминология постановления Правительства Российской Федерации от 10 августа 2007 г. № 505 «О порядке принятия федеральными органами исполнительной власти решений о даче согласия на заключение сделок по привлечению инвестиций в отношении находящихся в федеральной собственности объектов недвижимого имущества»

Инвестиционный договор - договор, устанавливающий права и обязанности лиц в связи с осуществлением ими деятельности по инвестированию внебюджетных средств для строительства, реконструкции, реставрации недвижимого имущества независимо от наименования договора (инвестиционный договор, договор об инвестировании, договор (контракт) на реализацию инвестиционного проекта, договор участия в долевом строительстве, договор простого товарищества (договор о совместной деятельности), договор на строительство, реконструкцию, реставрацию объекта недвижимого имущества и т.д.);

Инициатор проекта - федеральное государственное учреждение или федеральное государственное унитарное предприятие, для нужд которого строится, реконструируется, реставрируется недвижимое имущество;

Инвестор проекта - физическое или юридическое лицо, победившее на аукционе, заключившее инвестиционный договор и обеспечивающее финансирование (софинансирование) инвестиционного проекта за счет собственных средств, привлечения финансовых ресурсов соинвесторов либо заемных средств.

Порядок

принятия федеральными органами исполнительной власти решений о даче согласия на заключение сделок по привлечению инвестиций в отношении находящихся в федеральной собственности объектов недвижимого имущества

Инициатор проекта направляет в ФОИВ, в ведении которого он находится (далее - ФОИВ), заявку на заключение инвестиционного договора, а также комплект необходимых документов. ФОИВ рассматривает заявку и, в случае положительного решения, направляет документы в Росимущество

Росимущество рассматривает документы и по результатам рассмотрения принимает решение о согласовании заключения инвестиционного договора либо об отказе в согласовании. Решение о согласовании заключения инвестиционного договора оформляется распоряжением, которое содержит положения об утверждении проекта инвестиционного договора и начальных условий аукциона.

В случае если стоимость недвижимого имущества превышает 150 млн. рублей или стоимость недвижимого имущества и суммарный объем капитальных вложений, необходимых для реализации инвестиционного проекта, в совокупности превышают 500 млн. рублей, Росимущество готовит и направляет в Минэкономразвития России для последующего представления в Правительство Российской Федерации в целях принятия им решения о вовлечении объекта недвижимого имущества в инвестиционный процесс проект акта Правительства Российской Федерации

После принятия решения о вовлечении объекта недвижимого имущества в инвестиционный процесс проводится аукцион, по результатам которого, заключается инвестиционное соглашение

Имущественный комплекс Минздрава России



Ограничения использования механизма привлечения частных инвестиций в развитие инфраструктуры здравоохранения федеральной собственности – инвестиционных соглашений

1. Запрет федеральным органам исполнительной власти на согласование сделок, связанных с распоряжением земельными участками, находящимися в федеральной собственности, а также расположенными на них объектами недвижимости, установленный постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2008 г. № 234 «Об обеспечении жилищного и иного строительства на земельных участках, находящихся в федеральной собственности».

2. Невозможность определения предусмотренных положениями постановления Правительства Российской Федерации от 10 августа 2007 г. № 505 «О порядке принятия федеральными органами исполнительной власти решений о даче согласия на заключение сделок по привлечению инвестиций в отношении находящихся в федеральной собственности объектов недвижимого имущества» и приказов Минэкономразвития России, изданных во исполнение указанного постановления, начальной цены аукциона на право заключения инвестиционного договора, а также шага аукциона, и как следствие определения победителя аукциона на заключение инвестиционных договоров.

Принятие решений об использовании механизма привлечения частных инвестиций в развитие инфраструктуры здравоохранения федеральной собственности – инвестиционных соглашений

- 1. Системное решение** – внесение изменений в постановления Правительства Российской Федерации от 10 августа 2007 г. № 505 «О порядке принятия федеральными органами исполнительной власти решений о даче согласия на заключение сделок по привлечению инвестиций в отношении находящихся в федеральной собственности объектов недвижимого имущества» и от 03 апреля 2008 г. № 234 «Об обеспечении жилищного и иного строительства на земельных участках, находящихся в федеральной собственности» (проект постановления Правительства Российской Федерации разрабатывается Минэкономразвития России с участием Росимущества, Минфина России и Минздрава России);
- 2. Индивидуальное решение** – принятие акта Правительства Российской Федерации о согласовании конкретной сделки по привлечению инвестиций в отношении объекта инфраструктуры здравоохранения федеральной собственности, предусматривающего специальный порядок заключения сделки (утверждение конкурсной документации в отношении объекта, согласование инвестиционного договора и обеспечение проведения конкурса Росимуществом совместно с Минздравом России), а также нераспространение пункта 2 Постановления № 234 на сделку.

Решения, принятые 16 декабря 2014 г. на межведомственном совещании в Минздраве России с участием представителей Минэкономразвития России и Росимущества (протокол № 07/23/152)

- Отметить согласованную позицию Минэкономразвития России, Минздрава России и Росимущества относительно сдерживающего влияния установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2008 г. № 234 «Об обеспечении жилищного и иного строительства на земельных участках, находящихся в федеральной собственности» запрета на инвестиционный климат в части вовлечения в хозяйственный оборот на инвестиционных условиях находящихся в федеральной собственности объектов недвижимого имущества, в том числе объектов здравоохранения.
- Отметить информацию Минэкономразвития России и Росимущества о возможности вовлечения в хозяйственный оборот на инвестиционных условиях находящихся в федеральной собственности объектов недвижимого имущества, в том числе объектов здравоохранения федеральной собственности, на основании отдельных решений Правительства Российской Федерации (до внесения соответствующих изменений в постановления Правительства Российской Федерации от 10 августа 2007 г. № 505 и от 03 апреля 2008 г. № 234).

Алгоритм привлечения частных инвестиций в развитие инфраструктуры здравоохранения федеральной собственности путем заключения инвестиционных соглашений

(до внесения соответствующих изменений в постановления Правительства Российской Федерации от 10 августа 2007 г. № 505 и от 03 апреля 2008 г. № 234)

- Подведомственные Минздраву России ФГУ и ФГУП представляют в Минздрав России заявку на заключение инвестиционного договора, а также комплект документов, предусмотренный пунктом 7 Положения о принятии федеральными органами исполнительной власти решений о даче согласия на заключение сделок по привлечению инвестиций в отношении находящихся в федеральной собственности объектов недвижимого имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10 августа 2007 г. № 505 (за исключением отчета об оценке рыночной стоимости права заключения инвестиционного договора);
- Минздрав России готовит, согласовывает с Минэкономразвития России и Росимуществом и вносит в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации о согласовании сделки по привлечению инвестиций в отношении объекта инфраструктуры здравоохранения федеральной собственности (далее – сделка), предусматривающий специальный порядок заключения сделки (утверждение конкурсной документации в отношении объекта, согласование инвестиционного договора и обеспечение проведения конкурса Росимуществом совместно с Минздравом России), а также распространение пункта 2 Постановления № 234 на сделку;
- После принятия Правительством Российской Федерации постановления Правительства Российской Федерации о согласовании сделки, Росимущество совместно с Минздравом России утверждают конкурсную документацию, в том числе проект инвестиционного договора, а также обеспечивают проведение конкурса на право заключения сделки;
- По результатам конкурса заключается инвестиционное соглашение в отношении объекта инфраструктуры здравоохранения федеральной собственности.

БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!