МИНИСТЕРСТВО
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

# Стратегия развития здравоохранения Российской Федерации на долгосрочный период

РОССИЯ 2014

# Общие положения

Конституция Российской Федерации

Международные договоры Российской Федерации в области охраны здоровья

Федеральный закон от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и др.

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 г. № 1662-р «Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» и др.

**Стратегия развития здравоохранения Российской Федерации на долгосрочный период**

- соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий
- доступность и качество медицинской помощи
- инновационное развитие медицины
- приоритет охраны здоровья матери и ребенка
- открытость в диалоге с гражданским обществом
- приоритет профилактики в сфере охраны здоровья

# Цель стратегии

**Формирование Национальной системы здравоохранения**

Это система, объединяющая все ведомства и медицинские организации, независимо от формы их собственности и ведомственной принадлежности, и работающей в рамках единого нормативного и правового поля (единых требований к качеству и доступности медицинской помощи, квалификации медицинских работников и др.), а также единого государственного, экспертного и общественного контроля

# Основные направления развития Национальной системы здравоохранения Российской Федерации

- Совершенствование Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи
- Развитие обязательного медицинского страхования на основе принципов солидарности и социального равенства, расширения страховых принципов
- Развитие дополнительного медицинского страхования (сверх обязательного медицинского страхования) при оказании застрахованным лицам дополнительных медицинских или иных услуг не входящих в Программу государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи
- Развитие государственно-частного партнерства в здравоохранении
- Развитие медицинских профессиональных некоммерческих организаций, сформированных по территориальному и профессиональному принципам
- Введение обязательной аккредитации медицинских работников
- Выстраивание вертикальной системы контроля и надзора в сфере здравоохранения
- Развитие информатизации здравоохранения
- Совершенствование обеспечения лекарственными препаратами и медицинскими изделиями
- Ускоренное инновационное развитие здравоохранения на основе результатов биомедицинских и фармакологических исследований
- Расширение открытого диалога с гражданским обществом, развитие общественного контроля
- Развитие международных отношений в сфере охраны здоровья и повышение роли России в глобальном здравоохранении

# Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи

**Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи является механизмом защиты интересов граждан Российской Федерации в сфере охраны здоровья:**

- четкое определение видов, форм и условий медицинской помощи, входящих в Программу государственных гарантий
- конкретизация условий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и медицинского обеспечения отдельных категорий граждан
- завершение формирования в субъектах Российской Федерации трехуровневой системы оказания медицинской помощи в целях обеспечения качества и своевременности (доступности) ее оказания

**Совершенствование оказания медицинской помощи:**

- совершенствование оказания первичной медико-санитарной помощи
- профилактика инфекционных заболеваний, в том числе формирование здорового образа жизни
- управление рисками от воздействия внешнесредовых факторов, социально-гигиенический мониторинг
- совершенствование оказания служб неотложной и скорой медицинской помощи
- совершенствование оказания специализированной, в т.ч. высокотехнологичной медицинской помощи

# Развитие обязательного медицинского страхования

**В целях обеспечения равного права граждан на доступность и качество медицинской помощи реализация *единых принципов* финансирования в обязательном медицинском страховании предусматривает:**

- Единый подушевой норматив финансирования
- Единые способы оплаты медицинской помощи, ориентированные на результат деятельности медицинских организаций
- Единую тарифную политику
- Совершенствование контроля за использованием средств обязательного медицинского страхования
- Внедрение института «финансово-экономических менеджеров здравоохранения»
- Аккредитацию экспертов по качеству медицинской помощи
- Повышение мотивации пациентов к рациональному пользованию медицинскими услугами
- Развитие страховых принципов системы обязательного медицинского страхования

# Расширение добровольного, дополнительного к ОМС медицинского страхования

В целях повышения ответственности граждан за состояние своего здоровья, а также расширения страховых принципов в системе медицинского страхования, предлагается проработать вопросы установления порядка, условий и правил добровольного медицинского страхования, дополнительного к ОМС (ОМС+), которое предусматривает предоставление застрахованным лицам медицинских и сервисных услуг, не входящих в базовую программу ОМС, или осуществляемых на условиях, не предусмотренных базовой программой ОМС. Поэтапно это приведет к полному разделению платных и бесплатных медицинских услуг при оказании медицинской помощи

Стоимость страховых продуктов для граждан будет дифференцироваться в зависимости от уровня ответственности за свое здоровье (своевременное прохождение диспансеризации, участие в оздоровительных мероприятиях, отказ от вредных привычек и др.). Разработка данных механизмов позволит легализовать «теневые» соплатежи населения за оказанную медицинскую помощь и исключить «выпадения» из системы государственного контроля качества и доступности медицинской помощи, создать условия для консолидации финансовых потоков из разных источников и направления неконтролируемых потоков личных средств граждан через систему медицинского страхования

# Развитие государственно-частного партнерства

**Ключевыми направлениями развития и условиями внедрения механизмов государственно-частного партнерства (ГЧП) в сфере здравоохранения являются:**

- принятие федерального закона об основах государственно-частного партнерства в Российской Федерации в целях формирования единообразных подходов, эффективного внедрения и развития ГЧП в сфере здравоохранения
- разработка механизмов обеспечения окупаемости проектов ГЧП, в том числе с использованием мер государственной поддержки, при условии сохранения социальных обязательств государства в части оказания гражданам медицинской помощи
- финансовое обеспечение проектов ГЧП, содействие в доступе инвесторов к долгосрочным заемным источникам финансирования проектов ГЧП
- организационное сопровождение органами государственной власти и органами местного самоуправления проектов ГЧП (от «идеи» до «проекта (продукта) под ключ»)
- подготовка (повышение квалификации) должностных лиц органов государственной власти и органов местного самоуправления, ответственных за сопровождение проектов ГЧП
- повышение эффективности использования государственного имущества, включая проработку вопросов совершенствования законодательства в сфере управления имуществом в здравоохранении

## Основными задачами развития механизмов ГЧП в здравоохранении на федеральном уровне являются:

| | |
|---|---|
| **запуск пилотных инвестиционных проектов по развитию находящейся в федеральной собственности инфраструктуры здравоохранения с привлечением внебюджетных источников финансирования на принципах ГЧП** | **подготовка предложений по внесению изменений в нормативную правовую базу, позволяющих обеспечить создание требуемых правовых условий для интенсификации использования механизмов ГЧП** |
| **подготовка методических рекомендаций по развитию государственно-частного партнерства в субъектах Российской Федерации в области здравоохранения** | **подготовка предложений по совершенствованию мер государственной поддержки реализации инвестиционных проектов по развитию инфраструктуры здравоохранения с привлечением внебюджетных источников финансирования на принципах ГЧП** |

# Развитие медицинских профессиональных некоммерческих организаций, сформированных по территориальному и профессиональному принципам, создание вертикально-интегрированных профильных медицинских систем

В целях развития профессионального медицинского сообщества и повышения его ответственности за состояние системы здравоохранения, обеспечение качества и доступности медицинской помощи планируется поэтапное расширение участия медицинских профессиональных некоммерческих организаций в управлении здравоохранением путем:

- содействия формированию медицинских профессиональных некоммерческих организаций по территориальному и профессиональному принципам
- развития института главных внештатных специалистов органов государственной власти в сфере охраны здоровья и повышения ответственности медицинских профессиональных некоммерческих организаций за состояние профильной проблемы и оказание медицинской помощи в субъектах Российской Федерации
- создания условий для участия медицинских профессиональных некоммерческих организаций в непрерывном профессиональном развитии медицинских работников, организации наставничества и обеспечении квалификации специалистов на всех уровнях оказания медицинской помощи, аккредитации медицинских работников
- создания вертикально-интегрированных профильных медицинских систем с участием главных внештатных специалистов органов государственной власти в сфере охраны здоровья, национальных медицинских научно-практических центров и медицинских профессиональных некоммерческих организаций
- введения принципов саморегулирования профессиональной деятельности медицинских работников

# Введение обязательной аккредитации медицинских работников

С 2016 года планируется внедрение системы аккредитации медицинских работников, в основу которой будут положены профессиональные стандарты, с набором требований к специалисту (знаний, навыков, компетенций), позволяющие осуществлять трудовую деятельность
и отражать траекторию его дальнейшего профессионального роста и развития

Это позволит:

сформировать кадровую структуру системы здравоохранения, обеспечивающую гарантии и качество предоставления медицинских услуг;
получить достоверную информацию об уровне профессиональной компетентности специалистов здравоохранения об обеспеченности кадровыми ресурсами учреждений и организаций

Свидетельство об аккредитации по специальности или по виду медицинской деятельности в рамках специальности предоставляет права и обязанности по оказанию медицинской помощи в соответствии с утвержденными уровнями квалификации, порядками и отраслевыми профессиональными стандартами

# Вертикальная система контроля и надзора в сфере здравоохранения

Выстраивание предусматривает:

- систематизацию и актуализацию обязательных требований, обусловленную отсутствием связи с безопасностью товаров, работ, услуг, а также свободного доступа проверяемых лиц к информации
- создание централизованной системы государственного контроля за качеством работы медицинских и фармацевтических организаций, основанной на принципе разграничения разрешительных и контрольных функций, внедрения системы управления качеством в деятельность медицинских организаций и системы аккредитации медицинских специалистов, что позволит снизить контрольную нагрузку на хозяйствующие субъекты, исключить дублирование контрольно-надзорных функций и полномочий между Росздравнадзором и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации
- обеспечение комплексного подхода к организации государственного контроля качества лекарственных средств, включающего контроль их производства и обращения
- создание и внедрение системы менеджмента качества медицинских услуг, устанавливающую критерии оценки качества медицинской помощи, как основу формирования системы внутреннего контроля качества и безопасности медицинской деятельности, имеющей целью постепенное снижение государственного контроля в пользу обеспечения качества со стороны медицинской организации, как основание для формирования системы аккредитации медицинских организаций
- разработку системы оценки потенциальных рисков при осуществлении медицинской и фармацевтической деятельности и порядок ее использования при планировании контрольных мероприятий

В рамках формирования единой правовой основы деятельности контрольно-надзорных органов необходимо применение следующих мер, направленных на модернизацию законодательства об административных правонарушениях в части:

- конкретизации состава административных правонарушений, предусматривающего административную ответственность за нарушение только тех положений нормативных правовых актов, несоблюдение которых реально способно привести к причинению вреда жизни, здоровью людей
- усиления ответственности за нарушения требований порядков оказания медицинской помощи, клинических рекомендаций

# Создание единой государственной электронной информационной системы

**Создание единой государственной электронной информационной системы включает своевременное и полное обеспечение информационного взаимодействия на основе использования информационно-коммуникационных технологий:**

- пациентов, медицинских работников, необходимой информацией, для повышения качества и доступности оказания медицинской помощи
- специалистов по управлению здравоохранением, для повышения эффективности работы отрасли и расходования ресурсов

**Необходимо реализовать следующий комплекс мер:**

- повсеместное внедрение информационных систем в медицинских организациях, автоматизирующих организационные и лечебные и диагностические процессы.
- интеграцию созданных медицинских информационных систем в единое информационное пространство и обеспечение формализованного информационного обмена с системами регионального и федерального уровней
- внедрение телемедицинских консультаций, обеспечивающих оперативную связь между медицинскими организациями различного уровня для удаленного консультирования врачей при оказании медицинской помощи пациентам
- создание единой региональной, а в ряде случаев межрегиональной, системы диспетчеризации санитарного автотранспорта, интегрированной в единое информационное пространство
- введение новых медицинских услуг посредством реализации модели дистанционного персонального мониторинга состояния здоровья пациентов (ОМС+)

# Обеспечение лекарственными препаратами и медицинскими изделиями

Целью является повышение доступности качественных, эффективных и безопасных лекарственных препаратов и медицинских изделий для удовлетворения потребностей населения и системы здравоохранения на основе формирования рациональной и сбалансированной системы обеспечения населения в рамках программы государственных гарантий

**В рамках совершенствования данного направления решаются следующие задачи:**

- совершенствование нормативного правового обеспечения государственного регулирования обращения лекарственных средств и медицинских изделий, в том числе системы их регистрации, с учетом формирования общих рынков лекарственных средств и медицинских изделий Евразийского экономического союза
- совершенствование системы стандартизации качества лекарственных препаратов на основе систематической актуализации Государственной фармакопеи
- совершенствование мер государственного контроля и надзора в сфере обращения лекарственных средств и медицинских изделий, борьбы с учетом международного опыта с фальсифицированной и небезопасной медицинской продукцией в целях обеспечения безопасности, эффективности и качества при обращении лекарственных средств и медицинских изделий
- совершенствование государственного регулирования цен на лекарственные препараты и медицинские изделия для медицинского применения при соблюдении баланса интересов потребителей и производителей лекарственных препаратов
- определение взаимозаменяемости лекарственных препаратов для медицинского применения
- обеспечение рационального использования лекарственных препаратов для медицинского применения и медицинских изделий
- совершенствование порядков формирования перечней лекарственных препаратов для медицинского применения, обеспечение которыми осуществляется в рамках Программы государственных гарантий, а также в рамках оказания государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг
- установление порядка формирования перечней медицинских изделий, имплантируемых в организм человека, обеспечение которыми осуществляется в рамках Программы государственных гарантий, а также в рамках набора социальных услуг
- обеспечение больных лекарственными препаратами по программе «7 нозологий» на базе регистров

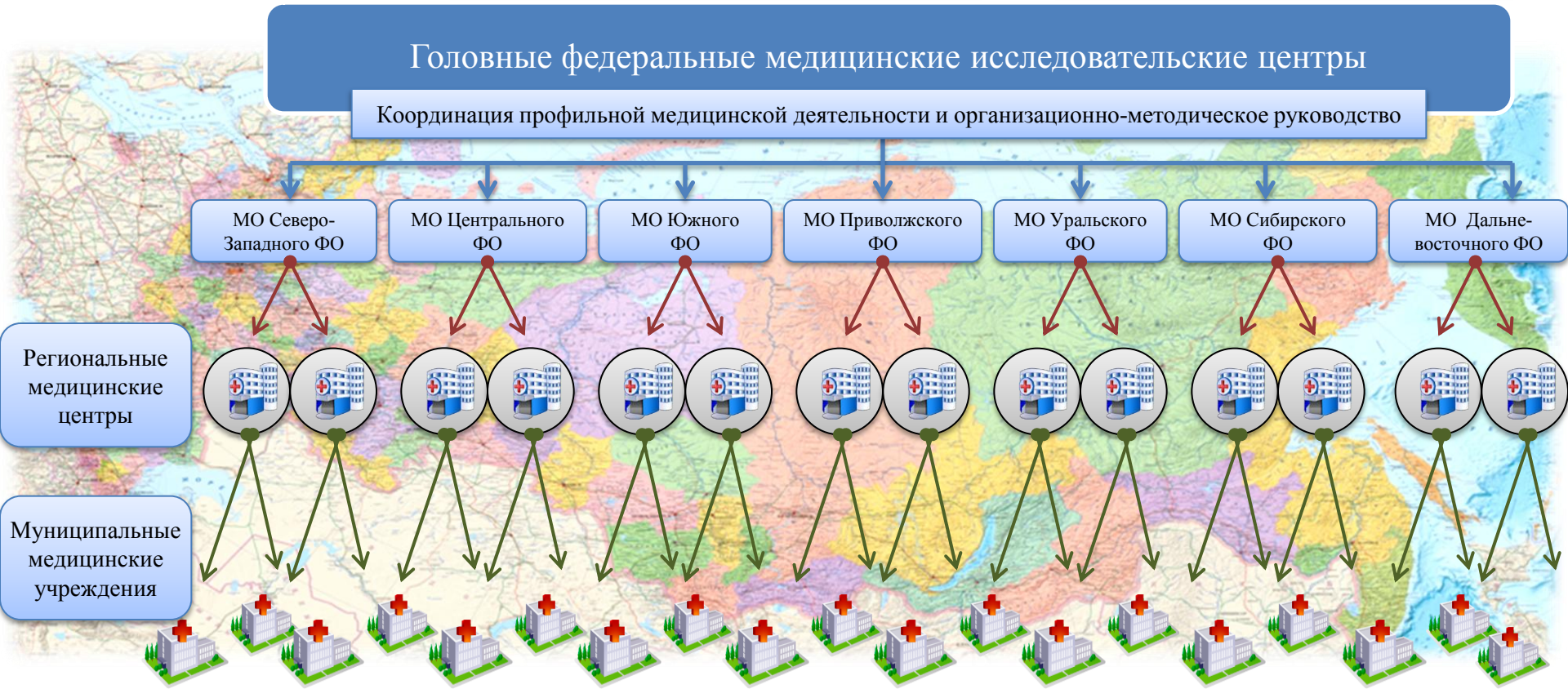
# Организационная структура объединения головных федеральных медицинских исследовательских центров

Отбор федеральных медицинских исследовательских центров по наиболее значимым медицинским профилям на основе *единых критериев*

- Федеральный уровень оказания медицинских услуг
- Наличие научной школы
- Кадровый потенциал
- Уровень медицинских технологий
- Фондовооруженность

## Формирование системы:

головной центр → межрегиональный центр → региональные медицинские организации и подразделения



# Расширение открытого диалога с гражданским обществом, развитие общественного контроля

В целях расширения открытого диалога органов государственной власти с гражданским обществом и обратной связи с потребителями медицинских услуг необходимо обеспечить открытость деятельности органов государственной власти в сфере охраны здоровья путем:

создания общественных советов, при органах государственной власти в сфере охраны здоровья

создания экспертных и консультативных органов по основным направлениям развития здравоохранения

формирования системы общественного контроля и независимой оценки качества работы медицинских организаций, участвующих в реализации Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи

# Развитие международных отношений в сфере охраны здоровья и повышение роли России в глобальном здравоохранении

Для решения указанной задачи необходимы:

повышение роли Российской Федерации в международных организациях в сфере охраны здоровья

продвижение продуктов, производимых в Российской Федерации, и проектов на рынки зарубежных стран

разработка национальной системы оказания помощи развитию другим странам (системы содействия международному развитию), включая систему ее целевых показателей и индикаторов

подготовка предложений по совершенствованию нормативно-правовой и институциональной базы российского участия в международных отношениях в сфере охраны здоровья

развитие международных многосторонних исследовательских и иных проектов, в которых участвует Российская Федерация

поддержание устойчивых отношений с иностранными государствами в сфере охраны здоровья

привлечение отечественных организаций к выполнению международных проектов

обеспечение согласованной и скоординированной деятельности российских ведомств, участвующих в международных отношениях в сфере охраны здоровья

# Национальная система здравоохранения

Государство является гарантом социальной защиты интересов граждан Российской Федерации в охране здоровья

С целью достижения максимально возможного уровня развития отечественного здравоохранения с координированным использованием всех ресурсов страны необходимо формирование Национальной системы здравоохранения

Реализация Стратегии развития здравоохранения Российской Федерации на долгосрочный период путем создания Национальной системы здравоохранения обеспечит, в том числе, полноценную реализацию права граждан на выбор врача и медицинской организации

Для обеспечения широких государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи каждому гражданину Российской Федерации требуется реализация государством функций:

- разработчика единой нормативно-правовой базы в сфере здравоохранения
- координатора территориального планирования организации здравоохранения
- заказчика необходимых объемов медицинской помощи по видам и формам ее оказания
-собственника (учредителя) наиболее значимых для отечественного здравоохранения медицинских организаций и иных организаций, лицензированных к медицинской деятельности
- единого органа контроля и надзора за доступностью и качеством медицинской помощи