

ПРОТОКОЛ № 7
заседания Общественного совета
при Министерстве здравоохранения Российской Федерации

Москва, Рахмановский пер, д. 3

Министерство здравоохранения
Российской Федерации

кабинет 114

27 августа 2014

14-00

Присутствовали:

Семенов Владимир Юрьевич - председатель Общественного совета при Министерстве здравоохранения Российской Федерации

Ильинцев Илья Васильевич - ответственный секретарь Общественного совета при Министерстве здравоохранения Российской Федерации

члены Совета
А.А. Абдин, В.Н. Антюхов, А.А. Баранов,
А.А. Барбакадзе, В.К. Беляков, А.А. Бойков,
Я.В. Власов, З.М. Голант, В.О. Гурдус, Н.А. Дайхес,
В.В. Егоров, Д.Ю. Кузнецов, С.А. Лившиц,
В.И. Мазуров, Е.Е. Мень, Д.В. Мелик-Гусейнов,
П.Н. Морозов, О.А. Нагибин, И.Б. Питулова,
В.В. Попов, Э.Н. Праздников, А.В. Саверский,
Е.И. Стефанюк, А.А. Старченко, Ю.В. Чечет,
Н.Д. Ющук

Приглашенные эксперты Г.Р. Абузарова, В.Ю. Альбицкий, С.А. Бойцов
В.В. Вавилов, Н.В. Вершинина, И.В. Винярская,
Э.В. Кумирова, Л.А. Курбатова, Д.Ф. Латфуллин,
Ю.А. Матущенко, А.А. Масчан, Д.В. Невзорова,
Г.А. Новиков, М.В. Новикова, Н.Ш. Омуров,
В.П. Падалкин, А.В. Рыбаков, А.Г. Притыко,
С.В. Рудой, Н.М. Строкова, Л.А. Тимаева,
Н.В. Устинова

ответственные
сотрудники
Минздрава России И.Л. Андреева, Е.Л. Бойко, О.И. Гусева, А.В. Казутин,
Н.А. Костенко П.И. Кузенко, Я.С. Наумова,
Л.В. Писарева, О.В. Чумакова

1. О Концепции развития паллиативной медицинской помощи детям

(Абдин, Баранов, Власов, Кумирова, Мень, Невзорова, Новиков, Питулова, Притыко, Чечет, Чумакова, Семенов)

1. Принять к сведению информацию Чечет Ю.В., Невзоровой Д.В., Новикова Г.А. о состоянии паллиативной медицинской помощи детям в Российской Федерации и разработанном проекте Концепции развития паллиативной медицинской помощи детям.

2. Принять к сведению информацию Андреевой И.Л. о рекомендации принимать во внимание Федеральный закон Российской Федерации от 28.06.2014 г. №172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" при подготовке предложений в Министерство здравоохранения Российской Федерации.

3. С учетом состоявшегося обсуждения решили:

Одобрить в целом проект Концепции развития паллиативной медицинской помощи детям в Российской Федерации на 2015-2019 гг.	За - 27 чел Воздержалось – 1 (Голант) Против - 0
--	--

Обсудить совместно с профильными департаментами Минздрава России и главным внештатным специалистом по паллиативной медицинской помощи Минздрава России возможность реализации основных направлений проекта Концепции в рамках государственной программы «Развитие здравоохранения».	За – 27 чел Воздержалось – 1 (Голант) Против - 0
---	--

2. О диспансеризации отдельных категорий граждан Российской Федерации

(Абдин, Антюхов, Бойко, Бойцов, Гурдус, Лившиц, Мазуров, Мелик-Гусейнов, Питулова, Саверский, Старченко, Стефанюк, Семенов)

1. Принять к сведению информацию Нагибина О.А. о состоянии диспансеризации в Российской Федерации.

2. С учетом состоявшегося обсуждения решили:

одобрить работу Министерства здравоохранения Российской Федерации в области диспансеризации;

рекомендовать Министерству здравоохранения Российской Федерации рассмотреть возможность ведения медицинской документации в электронном виде без обязательного дублирования в бумажном виде;

рекомендовать Министерству здравоохранения Российской Федерации:

Продолжить работу по информированию работодателей всех форм собственности о возможности учитывать результаты исследований, выполненных в рамках диспансеризации определенных категорий граждан, при проведении медицинских осмотров в соответствии с Трудовым Кодексом Российской Федерации.	За -23 Воздержались – 3 (Мень, Саверский, Семенов) Против – 2 (Праздников, Старченко)
--	---

Рассмотреть вопрос о разработке и внесении предложений по изменению нормативных правовых актов, регулирующих деятельность системы ОМС, системы социального страхования, системы льготного лекарственного обеспечения, для создания механизмов экономической мотивации населения на своевременное прохождение диспансеризации.	За – 25 Воздержались – 1 (Баранов) Против – 2 (Кузнецов, Саверский)
Внести изменения в приказ Минздрава России от 18.06.2013 г. № 382-Н с целью минимизации документации при проведении диспансеризации и исключения ее дублирования.	За – 27 Воздержались – 1 (Антюхов) Против - 0
Распространить положительный опыт регионов по использованию программных продуктов автоматической обработки и учета лиц, прошедших диспансеризацию.	За – 26 Воздержались – 2 (Голант, Мазуров) против - 0
Переработать «Анкету на выявление хронических неинфекционных заболеваний...» («Приложение №3»), адаптировав ее под разные возрастные группы.	За – 26 Воздержалось -2 (Мень, Семенов) Против – 0
Уменьшить процент подлежащих диспансеризации в год.	За - 19 Воздержалось -7 (Баранов, Беляков, Голант, Ильинцев Кузнецов, Мазуров, Мень) Против -2 (Антюхов, Семенов)
Увеличить количество программ повышения квалификации специалистов по вопросам здорового образа жизни и профилактики заболеваний.	За – 21 Воздержалось - 5 (Абдин, Баранов, Бойков, Кузнецов, Лившиц) Против - 2 (Морозов, Старченко)
Разработать комплекс мер для повышения информированности населения о необходимости участия в диспансеризации, предусмотрев проведение тематических конкурсов для СМИ, а также организацию тематической коммуникационной кампании.	За - 24 Воздержалось – 2 (Абдин, Семенов) Против – 2 (Морозов, Старченко)
Включить направление «популяризация диспансеризации» в число приоритетных направлений государственной поддержки деятельности неправительственных некоммерческих организаций (далее - ННО).	За - 21 Воздержалось – 4 (Абдин, Ильинцев, Кузнецов, Семенов) Против - 2 (Морозов, Старченко)

обратиться в Общественную палату Российской Федерации со следующими предложениями:

Довести до сведения региональных общественных палат информацию о роли общественности в пропаганде здорового образа жизни и необходимости популяризации диспансеризации населения	За -25 Воздержалось – 1 (Саверский) Против -2 (Морозов, Старченко)
Повторно рассмотреть вопрос о создании и функционировании Координационного центра по пропаганде здорового образа жизни и популяризации диспансеризации при Общественной палате Российской Федерации.	За- 20 Воздержалось – 5 (Бойков, Баранов, Кузнецов, Мень, Семенов) Против – 3 (Морозов, Праздников, Старченко)

Проинформировать ННО, реализующие социально-значимые проекты, об их роли в популяризации диспансеризации населения и усилении работы в данном направлении.

Довести информацию до лидеров ННО, реализующих социально-значимые проекты, о необходимости их личного участия в диспансеризации.

Рассмотреть вопрос о разработке и направлении предложений в Правительство Российской Федерации по включению направления «популяризация диспансеризации населения» в число приоритетных направлений государственной поддержки деятельности неправительственных некоммерческих организаций, реализующих проекты в сфере охраны здоровья.

За – 23
 Воздержалось -0
 Против – 5 (Антюхов, Морозов, Праздников, Саверский, Стиарченко)
 За – 22
 Воздержался -1 (Кузнецов)
 Против – 5 (Антюхов, Морозов, Саверский, Старченко, Праздников)
 За – 20
 Воздержалось – 5 (Абдин, Ильинцев, Кузнецов, Семенов)
 Против – 2 (Морозов, Старченко)

3. О проекте Постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 27 октября 2008 г. №791 «О федеральной целевой программе «Национальная система химической и биологической безопасности Российской Федерации (2009 - 2014 годы)»»

(Костенко, Семенов)

1. Принять к сведению информацию Костенко Н.А. о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 27 октября 2008 г. № 791 «О федеральной целевой программе «Национальная система химической и биологической безопасности Российской Федерации (2009 - 2014 годы)», предусмотренных рассматриваемым проектом.

2. Одобрить проект Постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 27 октября 2008 г. № 791 «О федеральной целевой программе «Национальная система химической и биологической безопасности Российской Федерации (2009 - 2014 годы)» (за – 27, против – 0, воздержалось – 1 (Старченко).

4. О развитии информатизации в медицине

(Абдин, Беляков, Бойко, Бойков, Кузнецов, Саверский, Семенов)

1. Принять к сведению предложения Кузнецова Д.Ю., Белякова В.К., Семенова В.Ю. по вопросам развития информатизации в медицине.

2. С учетом состоявшегося обсуждения решили:

Предложить региональным органам исполнительной власти, ответственным за развитие здравоохранения, обеспечить внедрение автоматизированных рабочих мест медицинских работников с использованием

За – 24
 Воздержалось – 4 (Антюхов, Гурдус, Семенов, Старченко)
 Против - 0

федерального сервиса ЕГИСЗ «Электронное рабочее место врача» и/или МИС.

Рекомендовать Министерству здравоохранения Российской Федерации:

Разработать требования к структуре и алгоритмам взаимодействия медицинских данных амбулаторно-поликлинического звена организации здравоохранения для включения его в работу в среде ЭРМВ ЕГИСЗ;	За – 25 Воздержалось - 2 (Антюхов, Гурдус) Против – 1 (Морозов)
Совместно с подведомственными учреждениями разработать перечень параметров учета и контроля деятельности системы оказания медицинской помощи на всех уровнях;	За – 27 Воздержалось - 1 (Мень) Против - 0
Определить перечень нозологий, по которым необходимо вести регистры, и разработать требования к их информационному наполнению;	За – 26 Воздержалось – 2 (Антюхов, Саверский) Против - 0
Осуществить подготовку нормативно-правовой базы, на основании которой будет функционировать система телемедицинских консультаций;	За – 27 Воздержалось – 1 (Гурдус) Против - 0
Разработать техническое задание (технические требования) по интеграции региональных сегментов ЭРМВ ЕГИСЗ и РРИС;	За – 26 Воздержалось – 1 (Антюхов) Против – 1 (Морозов)
Разработать требования к автоматизированным рабочим местам экспертов по различным нозологиям, задействованным в телемедицинских консультациях;	За – 27 Воздержалось - 1 (Семенов) Против - 0
В целях реализации на базе регионального сегмента ЭРМВ ЕГИСЗ системы дистанционного образования/повышения квалификации медицинского персонала определить перечень медицинских специальностей, по которым должен быть организован дистанционный образовательный процесс, а также разработать регламент образовательного процесса и контроля знаний медицинского персонала.	За – 27 Воздержалось - 1 (Гурдус) Против - 0

5. О развитии первичной медико-санитарной и скорой медицинской помощи

(Бойков, Гусева, Нагибин, Праздников, Саверский, Старченко, Семенов)

1. Принять к сведению информацию Бойкова А.А., Нагибина О.А., Саверского А.В. о состоянии и перспективах развития первичной медико-санитарной и скорой медицинской помощи.

2. С учетом состоявшегося обсуждения решили:

Создать рабочую группу Общественного совета при Министерстве здравоохранения Российской Федерации	За – 28 Воздержалось - 0
---	-----------------------------

по вопросам скорой и неотложной медицинской помощи, включив в ее состав членов Общественного совета, практикующих врачей и экспертов в области экономики, для разработки:	Против - 0
предложений по развитию скорой медицинской помощи;	
правил вызова скорой медицинской помощи в Российской Федерации;	
предложений по внесению изменений в приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 20 июня 2013 года № 388-н «Порядок оказания скорой, в том числе скорой специализированной медицинской помощи» (далее – приказ 388-н) и другие действующие нормативные правовые акты, регламентирующие вопросы оказания скорой медицинской помощи.	
Назначить руководителем рабочей группы Бойкова А.А.	За – 26 Воздержалось - 2 (Бойков, Морозов) Против - 0
В срок до 15 сентября 2014 года согласовать с Министерством здравоохранения Российской Федерации участие в деятельности рабочей группы представителей профильных департаментов Министерства здравоохранения Российской Федерации и членов профильной комиссии Министерства здравоохранения Российской Федерации при главном внештатном специалисте по скорой медицинской помощи.	За – 26 Воздержалось - 0 Против - 0
Первое заседание рабочей группы провести до 01 октября 2014 года.	За – 27 Воздержалось - 1 (Мень) Против - 0
Обратиться в Министерство здравоохранения Российской Федерации:	
о представлении в срок до 19 сентября 2014 г. информации о разрабатываемых проектах приказов о внесении изменений в приказ 388-н;	За – 25 Воздержалось – 3 (Ильинцев, Семенов, Старченко) Против - 0
рассмотреть вопрос о закреплении в приказе Министерства здравоохранения Российской Федерации «Об утверждении положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению» возможности оказания неотложной медицинской помощи на дому только на территории обслуживания медицинской организации;	За – 24 Воздержалось - 3 (Баранов, Мень, Саверский) Против – 1 Морозов
с рекомендацией обратить особое внимание на приоритетность подготовки специалистов для скорой медицинской помощи.	За – 25 Воздержалось - 3 (Ильинцев, Мень, Семенов) Против - 0
Обратиться в ФФОМС с предложением совместной разработки методических рекомендаций по формированию тарифов на оказание скорой медицинской помощи и единых требований к проведению экспертизы качества оказания скорой медицинской помощи.	За – 27 Воздержалось - 0 Против – 1 (Саверский)

6. О привлечении негосударственного сектора в развитие первичной медицинской помощи

(Абдин, Кузнецов, Мазуров, Питулова, Праздников, Саверский, Старченко, Семенов)

1. Принять к сведению информацию Абдина А.А. о развитии негосударственных медицинских организаций и перспективах их участия в оказании первичной медико-санитарной и скорой медицинской помощи.

2. С учетом состоявшегося обсуждения решили:

Рекомендовать Министерству регионального развития Российской Федерации, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства внести изменения в действующие нормативно-правовые акты для использования двухуровневой схемы оказания медицинской помощи в региональных нормативах градостроительного проектирования. Указать единицу планирования размещения объектов здравоохранения, наряду с единицей планирования «Поликлиника» добавить единицу планирования «Центр общей врачебной практики» и/или «Консультативно-диагностический центр» в СНиП 2.07.01-89.

За – 22
Воздержалось - 5
(Мень, Саверский, Старченко, Стефанюк, Чечет)
Против – 1 (Баранов)

Предложить профильным Комитетам Государственной Думы Российской Федерации, Министерству экономического развития Российской Федерации рассмотреть вопрос о совершенствовании нормативной правовой базы с целью привлечения негосударственного сектора в строительство, реконструкцию и эксплуатацию объектов здравоохранения, оказывающих первичную, первичную специализированную помощь:

уточнить в Федеральном законе от 21.07.2005 №115-ФЗ «О концессионных соглашениях» термин «размер принимаемых на себя концедентом расходов» на инвестиционной и эксплуатационной стадиях, и включить в закон исчерпывающий перечень такого рода расходов;

За – 21
Воздержалось - 5
(Антюхов, Баранов, Мень, Лившиц, Стефанюк)
Против – 2
(Саверский, Старченко)

в качестве альтернативы «платы за доступность» для проектов в сфере здравоохранения целесообразно также предусмотреть возможность гарантирования публичным субъектом минимального объема и стоимости услуг (минимальный гарантированный доход), оказываемых концессионером в процессе использования (эксплуатации) объекта концессионного соглашения (размещения государственного заказа);

За – 21
Воздержалось - 5
(Антюхов, Баранов, Мень, Стефанюк, Чечет)
Против - 2
(Саверский, Старченко)

в части 4 статьи 3 Федерального закона от 21.07.2005 №115-ФЗ «О концессионных соглашениях» последнее предложение изложить в редакции: «В случае если объектом концессионного соглашения является имущество, предусмотренное пунктами 1, 13 части 1 статьи 4 настоящего Федерального закона, оно на

За – 20
Воздержалось - 5
(Антюхов, Баранов, Лившиц, Мень, Стефанюк, Чечет)
Против – 3 (Попов,

момент заключения концессионного соглашения может принадлежать государственному бюджетному (автономному) учреждению на праве оперативного управления. (Саверский, Старченко)

Рекомендовать Министерству здравоохранения Российской Федерации внести предложения в Правительство Российской Федерации о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 11 марта 2011 г. N 156 "Об использовании бюджетных ассигнований федерального бюджета, предоставленных на закупку медицинских иммунобиологических препаратов в рамках национального календаря профилактических прививок для передачи федеральным учреждениям, оказывающим медицинскую помощь, подведомственным Министерству здравоохранения и социального развития Российской Федерации, и Федеральному медико-биологическому агентству, а также в собственность субъектов Российской Федерации с последующей их передачей при необходимости в собственность муниципальных образований" в части расширения перечня (включения частных медицинских организаций), участвующих в реализации программы государственных гарантий оказания гражданам медицинской помощи, которым могут передаваться иммунобиологические препараты для проведения иммунопрофилактики населения в соответствии с Национальным календарем профилактических прививок. За – 20
Воздержалось - 6
(Антюхов, Баранов, Беляков, Гурдус, Стефанюк, Мень)
Против - 2
(Саверский, Старченко)

7. Рассмотрение доработанного плана открытости и возможность участия членов Совета в его реализации

(Власов, Гурдус, Дайхес, Мень, Стефанюк, Семенов)

1. Принять к сведению информацию Семенова В.Ю. об участии членов Общественного совета в реализации плана открытости Министерства здравоохранения Российской Федерации.

2. С учетом состоявшегося обсуждения решили: принять участие в реализации и обеспечить контроль выполнения мероприятий плана открытости Министерства здравоохранения Российской Федерации (за – 24, против – 0, воздержалось – 4 (Абдин, Праздников, Старченко, Стефанюк):

Раздел I

А.А. Абдин – пп.1,2,3,4

Д.Ю. Кузнецов – пп. 5,6,11,12,22

Е.Е. Мень – пп. 16,18

Е.И. Стефанюк – п. 17

Раздел II

Все члены ОС – п.15.

А.А. Абдин – пп. 4,10

Д.Ю. Кузнецов – пп.12,16

Раздел III

Все члены ОС – пп. 5,9

Д.Ю. Кузнецов – пп.1,3,7,10

Е.Е. Мень – пп. 4,8,14,18

Е.И. Стефанюк – пп.4,8,14,18

Раздел IV

Все члены ОС – пп.1,2,5,7,10,11

Е.И. Стефанюк – п.13

И.В. Ильинцев – п. 3

Раздел V

Все члены ОС – п.14

Д.Ю. Кузнецов – пп.19,21,22

Е.Е. Мень – п.11

Е.И. Стефанюк – пп. 6,11

И.В. Ильинцев – пп.4,5,18

Е.Н. Праздников – пп.2,7,8,9,12,13

В.Ю. Семёнов – пп. 3,16

Д.В. Мелик-Гусейнов – пп. 2,7,8,12,13

Раздел VI

Все члены ОС – пп.10,11

Е.Е. Мень – пп.1,2,5,7,8,12,13,16

Раздел VII

Все члены ОС – пп.3,7,9,10,12

Раздел VIII

Все члены ОС – пп.10,11,12

Раздел X

Е.Н. Праздников, Д.Ю. Кузнецов – все пп.

8. Об участии членов Общественного совета в независимой оценке качества работы медицинских организаций, подведомственных Министерству здравоохранения Российской Федерации

(Семенов)

1. Рассмотрев предложение Семенова В.Ю. решили: принять участие в оценке качества работы медицинских организаций, подведомственных Министерству здравоохранения Российской Федерации, в соответствии с предложенным распределением (за – 28, против – 0, воздержалось – 0).

9. Разное

(Праздников, Семенов)

1. Согласиться с предложением Праздникова Э.Н., и провести заседание Бюро Общественного совета, на котором обсудить вопрос конкретизации плана работы Общественного совета в 2014 г. (за – 28, против – 0, воздержалось – 0)

2. Отклонить предложение Иванова М.М. о проведении очередного заседания Общественного совета в г. Брянске (за–0, против– 28, воздержалось– 0).

Председатель Общественного совета



В.Ю. Семенов