**Справка**

**к вопросу 4 повестки дня заседания Координационного совета Минздрава России по государственно-частному партнерству «О проекте федерального закона № 238827-6 «Об основах государственно-частного партнерства, муниципально-частного партнерства в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Проект федерального закона подготовлен Минэкономразвития России   
во взаимодействии с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти во исполнение поручений Правительства Российской Федерации   
от 23 декабря 2011 г. № ВЗ-П13-9168 и от 28 апреля 2012 г. № ИШ-П13-2467   
и в установленном порядке внесен Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

В настоящий момент в Российской Федерации ввиду бюджетных ограничений отсутствует возможность осуществить финансирование всей необходимой публичной инфраструктуры, требуемой для реализации полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, в соответствующих сферах деятельности исключительно за счет бюджетных средств. В действующем законодательстве отсутствуют достаточные правовые условия для инвестирования в долгосрочные инфраструктурные проекты в целях улучшения доступности и повышения качества публичных услуг   
на условиях распределения рисков и привлечения частных инвестиций и компетенций – проекты государственно-частного, муниципально-частного партнерства (далее – ГЧП, МЧП).

Проведенный анализ законодательных актов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также сложившейся практики реализации проектов ГЧП и МЧП показал, что в настоящее время отсутствует возможность реализации проектов ГЧП и МЧП по формам сотрудничества, используемым в мировой практике. Нормы российского законодательства предусматривают использование ограниченного числа моделей преимущественно в рамках реализации концессионных соглашений, что существенно ограничивает возможности инвестора по привлечению заемного финансирования.

В отсутствие эффективного и достаточного регулирования договорных инструментов ГЧП на федеральном уровне некоторые субъекты Российской Федерации стали разрабатывать и принимать региональные законы о ГЧП.

К настоящему времени региональные законы о ГЧП приняты более чем   
в 70 субъектах Российской Федерации. Главным образом, целью разработки регионального закона о ГЧП являлось создание правового инструмента, который бы стал альтернативой концессионным соглашениям.

Анализ регионального законодательства в сфере ГЧП позволяет выделить две основные группы региональных законов о ГЧП:

группа 1: законы содержат достаточно детальное регулирование вопросов ГЧП и во многом имеют схожие положения с законом Санкт-Петербурга о ГЧП, включают детальное описание форм ГЧП (форм участия публичного партнера), гарантии прав партнеров и т.д.;

группа 2:  законы содержат рамочное регулирование отношений в сфере ГЧП, включают лишь общие положения (зачастую состоят из 5 - 7 статей) и являются фактически декларативными документами.

Одной из ключевых проблем регионального законодательства в сфере ГЧП является наличие рисков противоречия указанных законов и, соответственно, конкретных положений соглашений по проектам ГЧП, реализуемых в соответствии с такими законами, императивным нормам федерального законодательства. Важно отметить, что указанные риски объективны, вызваны отсутствием надлежащего регулирования отношений в рамках ГЧП на федеральном уровне и в целом не зависят от качества подготовки законов субъектов Российской Федерации.

Развитие правового регулирования ГЧП на федеральном уровне установит   
в России единую терминологию государственно-частного партнерства и муниципально-частного партнерства для реализации проектов ГЧП и МЧП   
в Российской Федерации, установит полномочия Правительства Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований при реализации субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями соглашений о государственно-частном партнерстве, в том числе по контролю   
за деятельностью частного партнера по соблюдению им условий соглашения о ГЧП и МЧП.

Устанавливаются принципы ГЧП и МЧП, обязательства публичного и частного партнеров при реализации соглашения о ГЧП и МЧП, порядок рассмотрения проектов ГЧП и МЧП и принятия решений о реализации проектов ГЧП и МЧП, устанавливаются полномочия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в сфере ГЧП и МЧП.

Закрепление указанных норм в федеральном законодательстве определит общее направление развития федерального и регионального нормотворчества   
в сфере ГЧП.

Кроме того, законопроект устраняет существующие ограничения в федеральном законодательстве для реализации проектов ГЧП.

Законопроектом вносятся изменения в Земельный кодекс Российской Федерации в части установления возможности предоставления земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, на котором располагается объект соглашения о ГЧП и (или) который необходим для осуществления инвестором обязательств в рамках соглашения о ГЧП в ходе единых торгов на реализацию соглашения о ГЧП.

Законопроектом также вносятся изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации, Водный кодекс Российской Федерации, Лесной кодекс Российской Федерации, федеральные законы «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» и другие законодательные акты.

В целях реализации положений законопроекта потребуется принятие постановлений Правительства Российской Федерации, устанавливающих:

требования к порядку проведения, предмету и результатам общественного обсуждения решений органов власти субъектов Российской Федерации, муниципальных органов о заключении соглашений о ГЧП;

порядок подготовки соглашений о ГЧП, публичным партнером в которых выступает Российская Федерация;

порядок определения процедуры принятия решения о реализации соглашения о ГЧП, публичным партнером в котором выступает Российская Федерация;

процедуру проведения конкурса на право заключения соглашения о ГЧП, публичным партнером в котором выступает Российская Федерация;

процедуру осуществления публичным партнером контроля за исполнением частным партнером условий соглашения о ГЧП и ходом его реализации для соглашений о ГЧП, публичным партнером в которых выступает Российская Федерация.

Принятие законопроекта также предполагает внесение изменений в ряд нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации.

Принятие законопроекта определит общее направление развития нормотворчества в сфере ГЧП на всех уровнях власти в Российской Федерации, устранит существующие ограничения в федеральном законодательстве и установит необходимые правовые условия для привлечения частного капитала в публичную инфраструктуру.

К настоящему времени законопроект № 238827-6 «Об основах государственно-частного партнерства, муниципально-частного партнерства в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении, ведется работа над текстом законопроекта ко второму чтению.

На заседании Координационного совета предлагается поручить членам Координационного совета направить в Минэкономразвития России предложения и замечания по указанному законопроекту для учета при его доработке.