РЕШЕНИЕ

по делу № К – 476/12 о нарушении

законодательства Российской Федерации о размещении заказов

29.03.2012 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) рассмотрев жалобу ООО «Автотехпрайд» (далее – Заявитель) на действия Министерства здравоохранения Республики Северная Осетия - Алания (далее - Заказчик), Управления Республики Северная Осетия-Алания по размещению заказов для государственных нужд (далее - Уполномоченный орган), содержащие признаки нарушения законодательства Российской Федерации о размещении заказов, при проведении открытого конкурса на право заключения контракта на поставку программно-аппаратного комплекса для внедрения республиканских информационных сервисов Единой медицинской информационно-аналитической системы (ЕМИАС) РСО-Алания по Программе «Модернизация здравоохранения РСО-Алания на 2011-2012 годы», согласно технического задания (реестровый номер торгов 0310200000312000167) (далее - Конкурс) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379,

УСТАНОВИЛА:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика, Уполномоченного органа при проведении Конкурса.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены следующими действиями Заказчика, Уполномоченного органа.

1. Заказчиком выбран неверный способ размещения заказа, поскольку техническое задание Конкурсной документации предусматривает поставку оборудования, которое включено в перечень товаров, работ, услуг, размещение заказов на поставки, выполнение, оказание которых осуществляется путем проведения аукциона, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.02.2008 № 236-р.

2. Заказчик установил в Конкурсной документации требования, ограничивающие количество участников размещения заказа.

3. Конкурсная документация содержит противоречивые требования в отношении размера обеспечения исполнения контракта.

Представители Заказчика, Уполномоченного органа не согласились с доводами Заявителя и сообщили, что при проведении Конкурса Заказчик, Уполномоченный орган действовали в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки Комиссия установила следующее:

02.03.2012 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг размещено извещение о проведении Конкурса с начальной (максимальной) ценой государственного контракта – 93 307 000 рублей.

В соответствии с извещением о проведении Конкурса:

дата вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе - 12.04.2012;

дата рассмотрения заявок на участие в Конкурсе - 19.04.2012;

дата подведения итогов Конкурса - 26.04.2012.

1. Согласно части 4 статьи 10 Закона о размещении заказов размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, которые соответственно производятся, выполняются, оказываются не по конкретным заявкам заказчика, уполномоченного органа, для которых есть функционирующий рынок и сравнивать которые можно только по их ценам, осуществляется путем проведения аукциона. Перечни товаров, работ, услуг, размещение заказов соответственно на поставки, выполнение, оказание которых осуществляются путем проведения аукциона, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Частью 4.2 статьи 10 Закона о размещении заказов установлено, что размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков в соответствии с частью 4 статьи 10 Закона о размещении заказов осуществляется путем проведения открытого аукциона в электронной форме.

В соответствии с техническим заданием Конкурсной документации при исполнении государственного контракта исполнителю необходимо в том, числе осуществить поставку программно-аппаратного комплекса для автоматизации деятельности лечебно-профилактических учреждений Заказчика: «блейд-сервера (Тип 1-5); криптомаршрутизатора для ПТК Тип 1-4; аппаратно-программного модуля доверенной загрузки для блейд-серверов тип 1-5 для ПТК Тип 1-4»; клавиатура для ПТК ЛПУ Тип 1-5; манипулятор типа «мышь» для ПТК ЛПУ Тип 1-5; распределитель питания (сетевой фильтр) для ПТК ЛПУ Тип 1-5».

Общероссийским классификатором видов экономической деятельности, продукции и услуг ОК 004-93 товары которые в соответствии с техническим заданием Конкурсной документации необходимо поставить в ходе исполнения контракта, отнесены к коду 3020000 «Электронно - вычислительная техника, ее детали и принадлежности».

В связи с тем, что техническое задание Конкурсной документации содержит требование о поставке товаров, включенных в Перечень товаров, работ, услуг, размещение заказов на поставки, выполнение, оказание которых осуществляется путем проведения аукциона, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.02.2008 № 236-р, размещение указанного заказа с учетом части 4.2 статьи 10 Закона о размещении заказов должно осуществляться путем проведения открытого аукциона в электронной форме.

Таким образом, Заказчик выбрал способ размещения государственного заказа в нарушение частей 4, 4.2 статьи 10 Закона о размещении заказов. Указанные действия Заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП).

2. Частью 3 статьи 22 Закона о размещении заказов установлено, что конкурсная документация не должна содержать указание на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Пунктом 4.2 «Основные цели, задачи и мероприятия» технического задания Конкурсной документации Заказчиком установлено, что «В целях полномасштабной реализации Программы информатизации необходимо обеспечить лечебно-профилактические учреждения необходимым компьютерным и серверным оборудованием, сетевой инфраструктурой, общесистемным и специализированным программным обеспечением».

В соответствии с пунктом 1.11.1 технического задания Конкурсной документации Заказчиком установлены требования к составу поставляемого специализированного программного обеспечения, а именно в состав программной части программно-технического комплекса (далее – ПТК) должны входить следующие компоненты: «Подсистема «МИС»; Подсистема «Электронная регистратура»; Подсистема «Статистика»; Подсистема «PACs/РИС»; Подсистема «Аптека»; Автоматизированная система удаленных телемедицинских консультаций».

На заседании Комиссии представителем Заявителя представлены доказательства того, что программное обеспечение, необходимое Заказчику по предмету Конкурса, является специализированным программным обеспечением и производителей таких специализированных программных продуктов, имеющих определенную специализацию в соответствующих областях, представлено на рынке в ограниченном количестве. При этом компьютерное и серверное оборудование, необходимое к поставке в рамках размещения данного заказа могут предложить большое количество компаний. Таким образом, компании поставщики компьютерного и серверного оборудование не могут принять участие в данных торгах, поскольку не осуществляют поставку специализированного программного обеспечения.

При этом, Заказчиком не представлено на заседание Комиссии доказательств того, что невозможно осуществить закупку отдельными лотами компьютерного, серверного оборудование и специализированного программного обеспечения, не нарушив целостность всего программно-аппаратного комплекса для внедрения республиканских информационных сервисов Единой медицинской информационно-аналитической системы (ЕМИАС) РСО-Алания по Программе «Модернизация здравоохранения РСО-Алания на 2011-2012 годы».

Таким образом, действия Заказчика, выразившееся в ограничении количества участников размещения заказа путем объединения в один лот компьютерного, серверного оборудование и специализированного программного обеспечения, нарушают частью 3 статьи 22 Закона о размещении заказов.

3. В соответствии с пунктом 15.2 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов конкурсная документация должна содержать размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок его предоставления в случае, если заказчиком, уполномоченным органом установлено требование обеспечения исполнения контракта.

Согласно пункту 21 «Информационная карта» Конкурсной документации Заказчиком установлено требование к размеру обеспечения исполнения контракта: « 20% от начальной максимальной цены контракта».

Пунктом 9.1. проекта государственного контракта, включенного в состав Конкурсной документации, размер обеспечения исполнения контракта установлен в размере 5% от начальной (максимальной) цены контракта.

Таким образом, Заказчик в Конкурсной документации не установил конкретный размер обеспечения исполнения контракта, что является нарушением пункта 15.2 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов.

Утверждение документации с нарушением положений Закона о размещении заказов, установленных выше, содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного и руководствуясь частями 5, 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Автотехпрайд» обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение частей 4, 4.2 статьи 10, части 3 статьи 22, пункта 15.2 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов.

3. Выдать Заказчику, Уполномоченному органу предписание об устранении нарушений Закона о размещении заказов.

4. Передать материалы дела от 29.03.2012 № К-476/12 соответствующему должностному лицу Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Ведущий заседание Комиссии:

члены Комиссии: