**К вопросу**

**«О мерах по обеспечению защиты прав потребителей, качества**

**продуктов питания и контроля за их безопасностью»**

Вопросы здорового питания как важнейшего фактора формирования здорового образа жизни и профилактики неинфекционных заболеваний находится в центре внимания не только медицинской общественности, но и государства. Рациональное и сбалансированное питание создает условия для нормального физического и умственного развития, способствует профилактике заболеваний и оказывает существенное влияние на возможность противостоять воздействию неблагоприятных факторов окружающей среды.

Вопросы обеспечения здорового питания поставлены в Московской декларации, принятой по итогам работы «Первой глобальной министерской конференции по здоровому образу жизни и неинфекционным заболеваниям» (28-29 апреля 2011, Москва), а также в «Политической декларации совещания высокого уровня Генеральной Ассамблеи ООН по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними».

Указом Президента Российской Федерации В.В. Путина от 07 мая 2012 г. №598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» в качестве первоочередных задач Правительству Российской Федерации поручено обеспечить «реализацию мероприятий по формированию здорового образа жизни граждан Российской Федерации, включая популяризацию культуры здорового питания…».

В настоящее время в России качество и безопасность продовольственного сырья и пищевых продуктов регулируется рядом действующих законодательных актов: Федеральные законы № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов», № 184-ФЗ «О техническом регулировании», № 88-ФЗ «Технический регламент на молоко и молочную продукцию», №90-ФЗ «Технический регламент на масложировую продукцию», №178-ФЗ «Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей», № 86-ФЗ «О государственном регулировании в области генно-инженерной деятельности».

Также, в связи с вступлением России в Таможенный Союз и ВТО, проводится работа по гармонизации законодательной и нормативной базы в области регулирования качества и безопасности пищевой продукции с требованиями мирового сообщества, а также с учетом новых научных данных в области обеспечения ее безопасности.

С 01 июля 2013 года вступают в действие ряд Технических регламентов Таможенного союза в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов: «О безопасности зерна», «О безопасности пищевой продукции», «Пищевая продукция в части ее маркировки», «Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей», «Технический регламент на масложировую продукцию», «О безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического лечебного и диетического профилактического питания», «Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств».

В настоящее время нормативная база включает более 7000 гигиенических нормативов по всем приоритетным контаминантам пищевых продуктов, а также регламенты использования пищевых добавок. При этом гигиенические нормативы не являются постоянными, а дополняются и уточняются при получении новых научных данных.

Особую проблему в настоящее время составляют риски, обусловленные фальсификацией пищевых продуктов. Примером этому является использование меламина при производстве молочных продуктов с целью скрыть недостаточное содержание белка в продукте; использование неразрешенных пищевых красителей суданов с целью придания окраски специям и др., которые могут оказать прямое отрицательное влияние на состояние здоровья населения. Существенную озабоченность вызывают и фальсификации, связанные с заменой одних видов мясной, молочной и рыбной продукции на другие, являющиеся менее ценными как с пищевой, так и с финансовой стороны. В частности речь может идти о фальсификации видов рыбы, а также мясного сырья. Это требует дальнейших государственных усилий к разработке новых методов идентификации пищевой продукции.

В современных рыночных условиях как строгий производственный контроль, проводимый изготовителем, так и государственный надзор должен осуществляться с использованием современных высокочувствительных методов анализа, позволяющих выявлять не только контаминанты, но и возможную фальсификацию продукции.

За последние 15 лет в Российской Федерации разработана современная 3-х уровневая система аналитических методов исследований, обеспечивающих контроль как за показателями безопасности, так и за показателями качества пищевой продукции, которые основаны на современных аналитических технологиях: полимеразной цепной реакции (ПЦР), хроматографии различных типов, капиллярном форезе, использования биочипов, методах генотипирования и других прогрессивных методах идентификации.

Инновационные технологии в частности био- и нанотехнологии, требуют первостепенного внимания в плане доказательства их безопасности для здоровья населения. Это требует разработки принципиально новых подходов и создание системы оценки безопасности биотехнологической продукции из ГМО и с использованием наноматериалов.

Применение биотехнологии в сельском хозяйстве ориентировано на стабильное развитие производства, решение проблемы продовольственной безопасности, получение высококачественных пищевых продуктов, переработку отходов производства, восстановление плодородия почв. Научные достижения в области геномики, молекулярной биологии и генетической инженерии растений стали основой новых методов селекционной работы, основанной на направленной генно-инженерной модификации растений.

Практическое использование новых способов трансформации генома живых организмов повлекло за собой потребность в строгой регламентации процесса оценки безопасности генно-инженерно-модифицированных организмов (ГМО), предназначенных для использования в пищевых целях, поскольку любая новая технология требует самой тщательной проверки, чтобы не нанести вреда здоровью как ныне живущих людей, так и будущих поколений.

Оценка безопасности ГМО проводится на этапе государственной регистрации. Государственной регистрации подлежат новые пищевые продукты, полученные из ГМО, изготовленные в Российской Федерации, а также пищевые продукты, полученные из ГМО, ввоз которых на территорию Российской Федерации осуществляется впервые.

Работу по оценке безопасности ГМО в России проводят ведущие научно-исследовательские учреждения РАМН (ФГБУ «НИИ питания», ФГБУ «НИИВС им. И.И. Мечникова», ФГБУ «НИИ фармакологии им. В.В.Закусова», ФГБУ «ИБМХ»), Роспотребнадзора (ФГУН ФНЦ гигиены им. Ф.Ф.Эрисмана, ФГУН ЦНИИ эпидемиологии, ГНЦ прикладной микробиологии и биотехнологии), Минздрава России (ГОУ ВПО Первый МГМУ им. И.М. Сеченова, ФГБУ «НИИЭМ им. Н.Ф. Гамалеи»), РАН (Центр «Биоинженерия»), РАСХН (Всероссийский научно-исследовательский институт зерна и продуктов его переработки РАСХН), Минобрнауки России (ФГБОУ ВПО «МГУПП»).

Подход к маркировке ГМ пищевой продукции осуществляется с учетом требований российской общественности и действующих международных норм.

Тем не менее, в отношении ГМО необходимо дальнейшее нормативное правовое регулирование, так как имеют место случаи представления недостоверной информации о потребительских свойствах ГМ пищевой продукции, а также декларирования наличие у них заведомо ложных лечебных свойств. Это дает возможность недобросовестным участникам рынка позиционировать ГМ пищевую продукцию в качестве продукции, обладающей лечебными свойствами.

Области применения нанотехнологий (НТ) и наноматериалов (НМ), то есть материалов, включающих структурные элементы с размерами менее 100 нанометров, чрезвычайно разнообразны. В пищевой промышленности НТ используются при производстве упаковочных материалов для пищевых продуктов, обладающих способностями длительно обеспечивать сохранность пищи, сигнализировать потребителю о возможности порчи продуктов, подвергаться быстрой деградации в составе бытовых отходов. Разрабатываемые на основе НТ новые типы пищевых добавок и ароматических веществ позволяют придавать одному и тому же продукту различные потребительские свойства (цвет, аромат, текстуру) в зависимости от применяемого режима кулинарной и технологической обработки. Значительный интерес представляет использование некоторых пищевых веществ (в особенности макро- и микроэлементов, витаминов и антиоксидантов) в форме наночастиц или их включение в инертные нанокапсулы, что может не только улучшить усвояемость пищевых веществ, но и в значительном числе случаев избежать эффектов химической или биологической несовместимости пищевых веществ.

Вместе с тем, использование НТ вызывает обеспокоенность возможными вредными воздействиями нанотехнологической продукции на потребителей и окружающую среду.

Таким образом, вопросы нормативного правового регулирования безопасности пищевых продуктов, произведенных с использованием ГМО и НТ, требуют своего дальнейшего совершенствования и развития.

В связи с вышесказанным Минздрав России предлагает:

1. Дальнейшее совершенствование законодательной базы в области обеспечения безопасности пищевой продукции, а именно:

 - разработка отдельного Технического регламента Таможенного союза «О безопасности диетических добавок» или внесение изменений и дополнений в ТР «О безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического лечебного и диетического профилактического питания» (взамен термина «биологически активные добавки к пище»);

 - внесение изменений и дополнений в ТР «Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств» с учетом рекомендаций Комиссии Кодекс Алиментариус в части уточнения использования пищевых добавок и критериев их идентичности.

 2. В целях более активного международного сотрудничества обратиться в ВОЗ с предложением о восстановлении на базе НИИ питания РАМН Сотрудничающего Центра ВОЗ по направлению «Питание и безопасность пищи».