



Контрактная
система

Доклад

**о результатах мониторинга применения
Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
в I квартале 2016 года**

СОДЕРЖАНИЕ

1. Развитие регуляторной среды контрактной системы.....	5
2. Анализ поведения заказчиков.....	6
2.1. Размещение заказчиками информации о закупке.....	6
2.2. Анализ заключенных контрактов.....	8
2.3. Анализ расторгаемых контрактов.....	12
2.4. Анализ сведений о неустойках.....	14
2.5. Анализ закупок, осуществляемых с использованием электронных площадок.....	14
2.6. Рост экономии бюджетных средств	17
2.7. Рост объема закупок у СМП и СОНКО.....	17
2.8. Объем закупок у единственного поставщика.....	18
2.9. Централизованные закупки.....	21
2.10. Общественное обсуждение крупных закупок	21
3. Анализ поведения поставщиков.....	22
4. Информационное обеспечение контрактной системы.....	24
5. Типовые контракты.....	25
6. Предложения по дальнейшему совершенствованию законодательства.....	26

ОСНОВНЫЕ ОСОБЕННОСТИ

- 1 Начали функционировать ключевые институты контрактной системы: единая информационная система в сфере закупок, подсистемы нормирования, планирования и обоснования закупок. Все планы-графики закупок переведены в машиночитаемый формат. Утверждены **4** типовых контракта, которые подлежат включению в формируемую библиотеку типовых контрактов.
- 2 Размещено извещений о закупках на сумму более **1,2** трлн. рублей. Общий объем заключенных контрактов без учета контрактов, сведения о которых составляют государственную тайну и не размещаются в открытом доступе, составил порядка **1** трлн. рублей, что на **18%** меньше показателя 2015 года. Такое уменьшение обусловлено тем, что в I квартале 2015 года был заключен контракт на строительство транспортного перехода через Керченский пролив, стоимость которого составляла более **228** млрд. рублей.
- 3 Экономия бюджетных средств превысила **130,7** млрд. рублей. Среднее снижение цен при проведении конкурентных закупок составило **13%**, что на **6** процентных пунктов превышает аналогичный показатель I квартала 2015 года.
- 4 Среднее количество участников закупок на торгах увеличилось с **3** до **3,2**. Значение «индекса одной заявки»¹ составляет от **3** до **5** процентных пунктов, что в **3,5** раза меньше аналогичных показателей I квартала 2015 г. Это свидетельствует о возрастании конкуренции на торгах.
- 5 Общий объем закупок у единственного поставщика снизился на **23%**. Преобладающим способом определения поставщика остается электронный аукцион, доля которого составляет **49,6%** от общего количества размещенных на официальном сайте извещений.

¹«Индекс одной заявки» - это показатель, рассчитываемый как относительное значение количества процедур закупок с одной поданной заявкой на участие к общему количеству закупок за отчетный период

- ⑥ По прямым контрактам малому бизнесу направлено более **105,2** млрд. рублей, что на **28%** превышает аналогичный показатель 2015 года.
- ⑦ Существенно (более чем в **50** раз) сократился размер средней неустойки, начисленной на 1 контракт, что обусловлено применением антикризисных мер, которые позволяют корректировать существенные условия контрактов. Вместе с тем отмечен рост на **37%** объема расторгаемых контрактов. При этом **87%** всех расторжений контрактов происходит по соглашению сторон.
- ⑧ Уровень централизации закупок в среднем по Российской Федерации составляет около **30%**. Наиболее высокий уровень централизации закупок на уровне субъектов Российской Федерации - более **55%**. Практически отсутствует централизация закупок на федеральном уровне, на котором доля централизованных закупок составляет менее **1%**. Вместе с тем доля сэкономленных бюджетных средств в I квартале 2016 года при централизованных закупках ниже, чем в среднем по всем закупкам. В связи с этим вопрос об эффективности централизованных закупок требует дополнительного всестороннего изучения на протяжении более длительного периода.
- ⑨ Неэффективными могут быть признаны около **2,7** тыс. процедур определения поставщика на сумму **41,2** млрд. рублей. Контракты, заключенные в рамках указанных процедур были расторгнуты заказчиками в одностороннем порядке или по решению суда, то есть проведение процедур не обеспечило отбор квалифицированных поставщиков, способных исполнить контракт с заданными целями.
- ⑩ Механизм ограничения доступа товаров иностранного происхождения распространен на закупки лекарственных препаратов². В связи с особой социальной значимостью таких закупок влияние такого ограничения на результаты закупок требует отдельного изучения. Необходимые данные для этого могут быть получены не менее чем в течение полугодия.

² Постановление Правительства РФ от 30 ноября 2015 г. № 1289

1. Развитие контрактной системы

В I квартале 2016 г. начали функционировать новые институты контрактной системы в сфере закупок и вступил в силу ряд изменений законодательства о контрактной системе в сфере закупок:

- начала функционировать единая информационная система в сфере закупок (ЕИС);
- введены в действие подсистемы нормирования, планирования и обоснования закупок;
- приняты нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации об антикризисных мерах в сфере закупок³;
- механизм ограничения доступа товаров иностранного происхождения распространен на закупки лекарственных препаратов;
- при планировании и осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд применяются новые классификаторы продукции по видам экономической деятельности;
- продлен до 1 января 2017 г. срок переходного периода осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Республики Крым и города федерального значения Севастополя в целях надлежащего формирования правительствами Республики Крым и города федерального значения Севастополь контрактной системы.

³ Постановление Правительства РФ от 11.03.2016 № 182;
Постановление Правительства РФ от 14.03.2016 г. № 190;
Постановление Правительства РФ от 14.03.2016 г. № 191;
Постановление Правительства РФ от 18.03.2016 № 211

2. Анализ поведения заказчиков

2.1. Размещение заказчиками информации о закупке

На официальном сайте ЕИС в I квартале 2016 г. было размещено **870 916** извещений об осуществлении закупок на сумму около **1,27** трлн. рублей. В сравнении с аналогичным периодом 2015 г. количество извещений об осуществлении закупок увеличилось на **5%**. При этом наблюдается незначительное снижение общего объема извещений – на **1%**⁴. Сведения о количественном и общем объеме извещений в разбивке по процедурам определения поставщика представлены в таблице 1.

Таблица 1. Сведения о размещенных в I квартале 2015-2016 гг. извещениях в разбивке по процедурам определения поставщика

Способ определения поставщика (подрядчика исполнителя)	Количество извещений, шт.		Прирост количества извещений относительно прошлого года		Общий объем извещений, млрд. рублей		Прирост общего объема извещений относительно прошлого года	
	2015	2016	Абсолютное значение, шт.	Относительное значение, %	2015	2016	Абсолютное значение, млрд. рублей	Относительное значение, %
Двухэтапный конкурс	13	23	10	▲ 77%	0,19	0,06	-0,13	▼ 69%
Закрытый аукцион	17	59	42	▲ 247%	0,48	0,19	-0,29	▼ 60%
Закрытый конкурс	4	25	21	▲ 525%	0,001	2,94	2,94	▲ 243910%
Закрытый конкурс с огр. участием	1	0	-1	▼ 100%	1,8	0	-1,80	▼ 100%
Закупка у ед. поставщика	382 587	387 185	4 598	▲ 1%	488,3	377,1	-111,2	▼ 23%
Запрос котировок	96 280	89 857	-6 423	▼ 7%	15,7	14,9	-0,7	▼ 5%
Запрос котировок без размещения извещения	126	20	-106	▼ 84%	0,16	0,01	-0,14	▼ 90%
Запрос предложений	2 177	2 003	-174	▼ 8%	6,2	8,8	2,6	▲ 42%
Конкурс с огр. участием	1 479	1 352	-127	▼ 9%	53,5	38,3	-15,2	▼ 28%

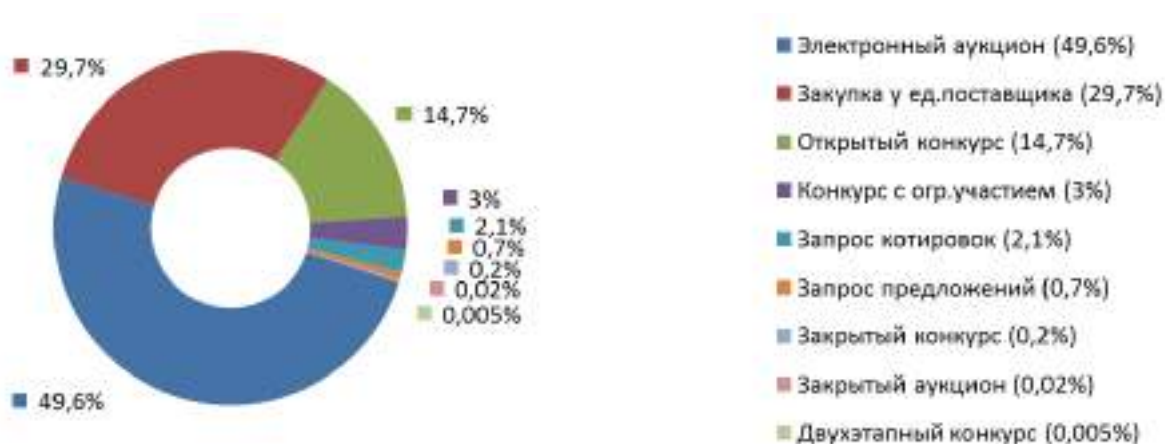
⁴В I квартале 2015 года было размещено 831 916 извещений на общую сумму около 1,28 трлн. рублей

Способ определения поставщика (подрядчика исполнителя)	Количество извещений, шт.		Прирост количества извещений относительно прошлого года		Общий объем извещений, млрд. рублей		Прирост общего объема извещений относительно прошлого года	
	2015	2016	Абсолютное значение, шт.	Относительное значение, %	2015	2016	Абсолютное значение, млрд. рублей	Относительное значение, %
Открытый конкурс	8 050	8 338	288	▲ 4%	122,7	185,95	63,22	▲ 52%
Предварительный отбор	2 438	2 636	198	▲ 8%	-	-	-	-
Электронный аукцион	338 744	373 423	34 679	▲ 10%	594,5	628,7	34,2	▲ 6%
Общий итог	831 916	870 916	39 000	5%	1283,51	1267,96	-15,54	-1%

По способам определения поставщика опубликованные извещения распределились следующим образом (диаграмма 1):

Диаграмма 1

Доля объема извещений в I квартале 2016 г.



В I квартале 2016 г. впервые отмечено осуществление закупок отдельных видов услуг, в отношении которых Правительство Российской Федерации установлен особый порядок определения исполнителя таких услуг. Такое решение принято распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 753-р, установившим особый порядок определения исполнителя услуг по размещению облигаций облигационных займов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Преобладающим способом определения поставщика в I квартале 2016 г. остается электронный аукцион, доля которого составляет **49,6%** от общего количества размещенных на официальном сайте извещений. По отношению к аналогичному периоду 2015 года отмечается рост общего объема закупок, осуществленных путем проведения электронного аукциона (диаграмма 2).

Диаграмма 2
Общий объем электронных аукционов
в I квартале 2015-2016 гг.,
млрд. рублей

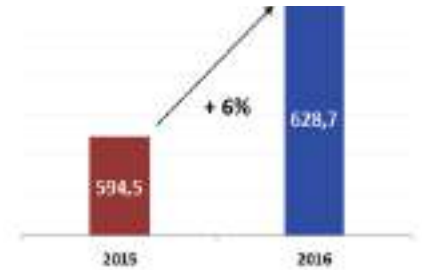
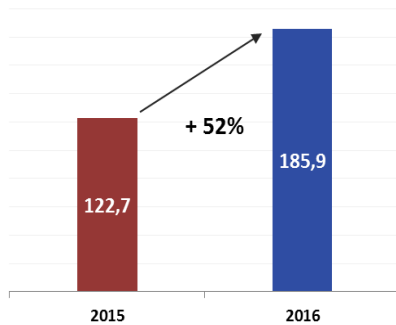


Диаграмма 3
Общий объем открытых конкурсов
в I квартале 2015-2016 гг.
млрд. рублей

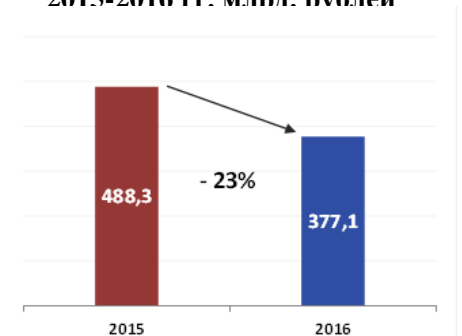


Также наблюдается рост более чем в **1,5** раза общего объема открытых конкурсов. При этом стоимость одной процедуры выросла в среднем с **15,2** млн. до **22,3** млн. рублей (диаграмма 3).

Несмотря на то, что в отчетном периоде количество извещений об осуществлении закупок у единственного поставщика сохранилось на уровне значений 2015 года, общий объем таких закупок снизился на **23%** (диаграмма 4).

Также отмечено снижение средней цены процедуры закупки у единственного поставщика за счёт сокращения объемов таких закупок.

Диаграмма 4
Общий объем извещений
у ед. поставщика в I квартале
2015-2016 гг. млрд. рублей



2.2. Анализ заключенных контрактов

Общий объем заключенных в I квартале 2016 г. контрактов без учета контрактов, сведения о которых составляют государственную тайну и не размещаются в открытом доступе, представлен в таблице 2.

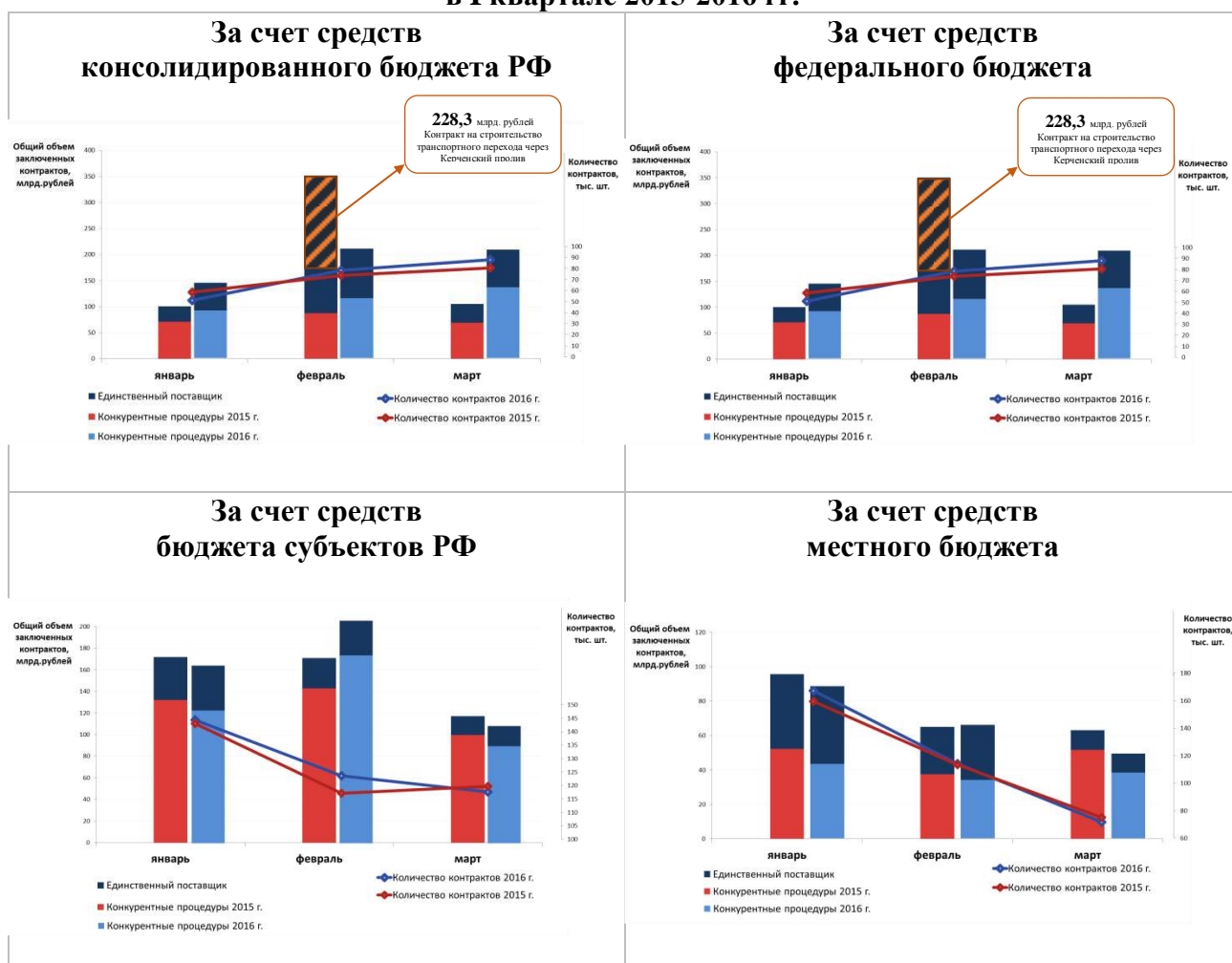
Таблица 2. Сведения о заключенных в I квартале 2015-2016 гг. контрактах

Уровень бюджета заказчика	Количество заключенных контрактов, тыс. шт.		Общий объем заключенных контрактов, млрд. руб.	
	2015	2016	2015	2016
Федеральный уровень	213	217	556	346
Уровень субъекта РФ	380	370	460	469
Муниципальный уровень	348	352	227	205
ИТОГО	941	939	1243	1020

Динамика заключения контрактов по результатам процедур определения поставщика в соответствии с Законом № 44-ФЗ за счет средств консолидированного бюджета Российской Федерации, а также за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации представлена на диаграммах 5 и 6.

Диаграмма 5

Количество и общий объем ежемесячно заключенных контрактов в I квартале 2015-2016 гг.

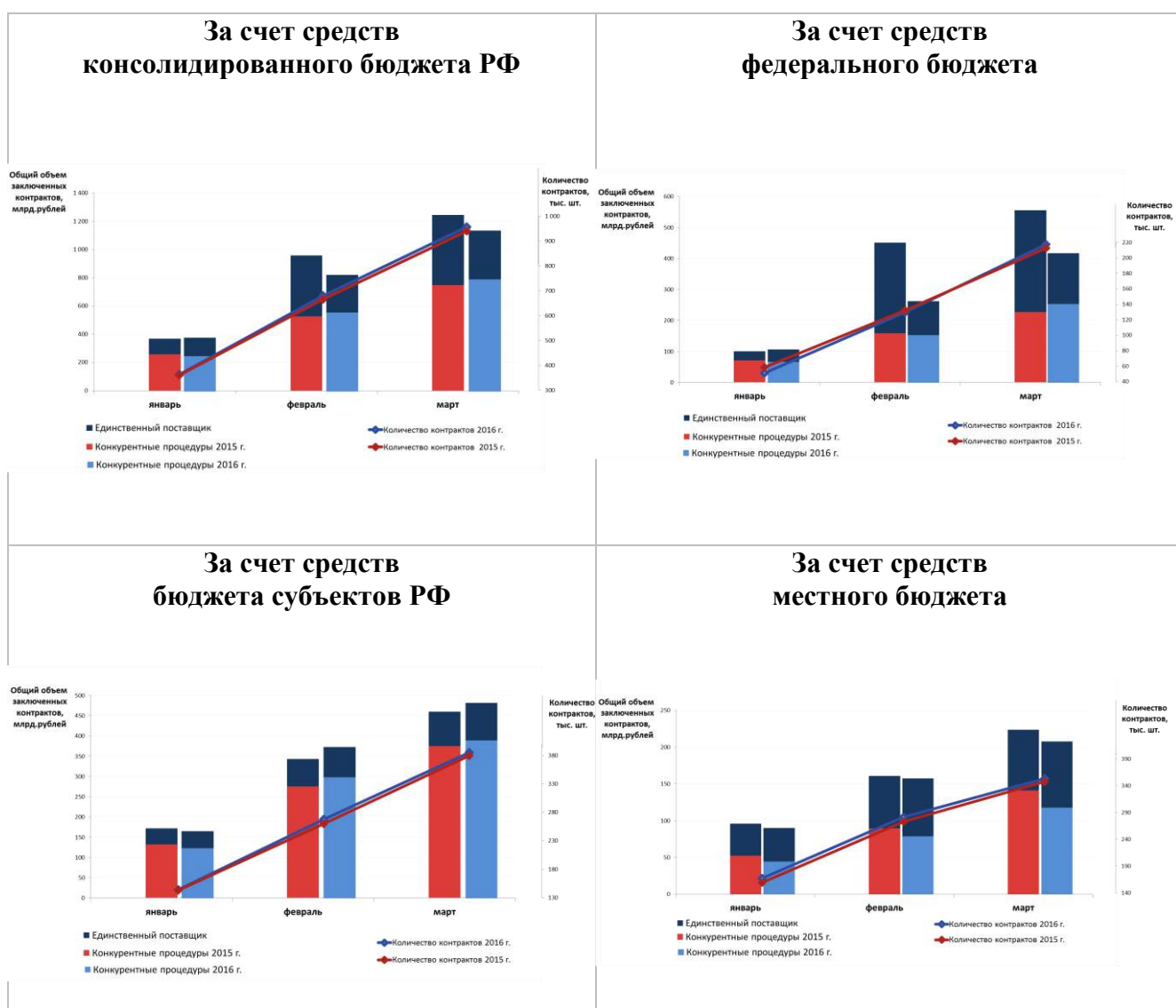


Анализ данных, представленных на указанных диаграммах, свидетельствует о снижении в I квартале 2016 г. общего объема контрактования более чем на 200 млрд. рублей относительно показателя 2015 г.

Разница объемов контрактования 2015 и 2016 годов объясняется закупкой в феврале 2015 г. работ по строительству транспортного перехода через Керченский пролив, стоимость которой составляла более 228 млрд. рублей.

Диаграмма 6

Количество и общий объем контрактов, заключенных в I квартале 2015-2016 гг., нарастающим итогом

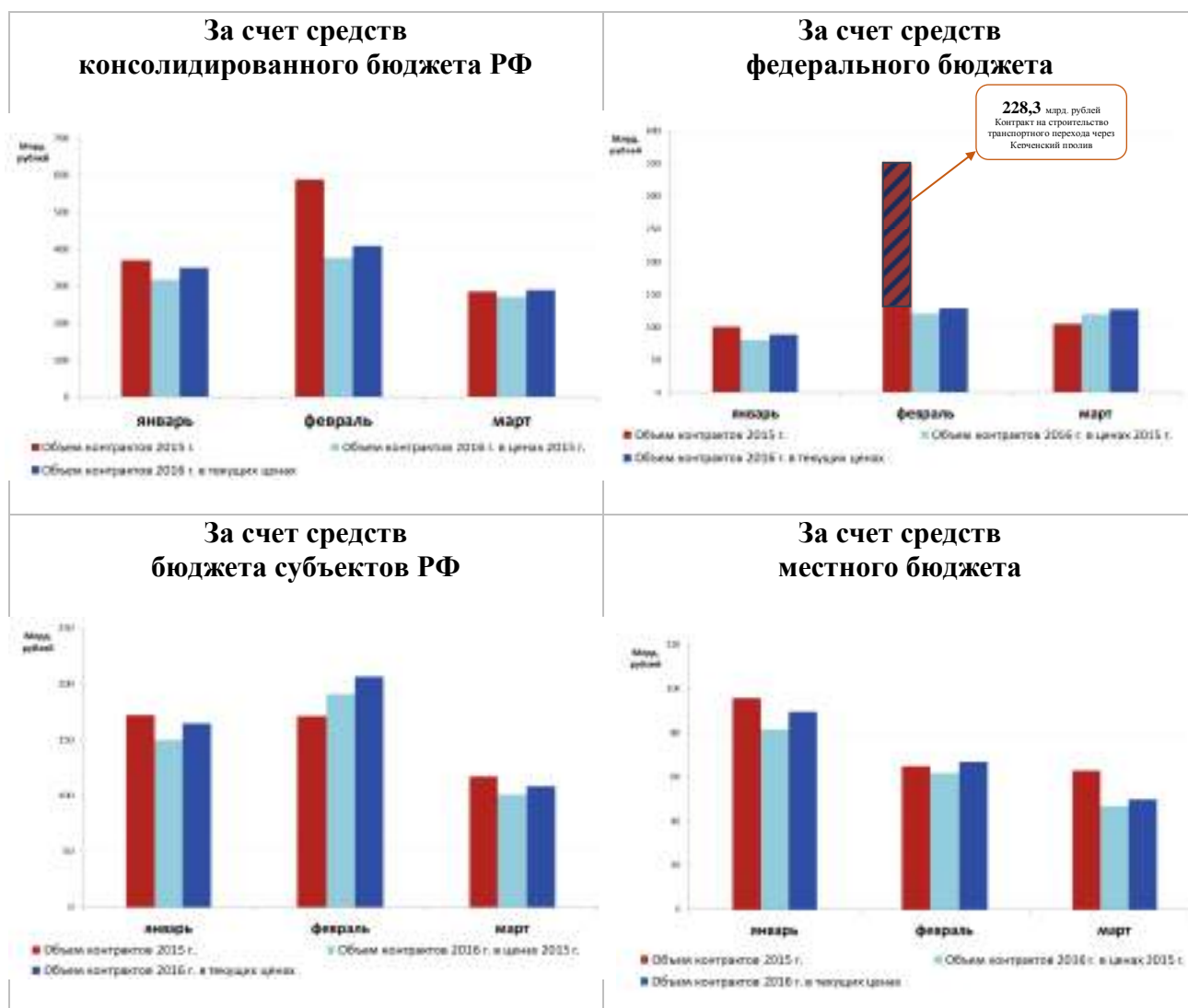


На диаграмме 7 представлены сведения о ежемесячном общем объеме заключенных по итогам I квартала 2015-2016 гг. контрактов в фактических ценах и в ценах 2015 года за счет средств консолидированного бюджета

Российской Федерации, а также за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.⁵

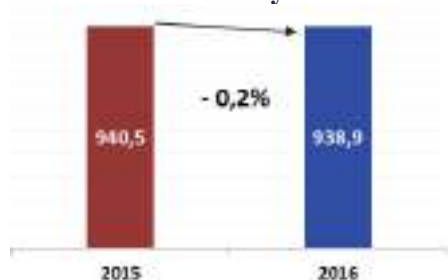
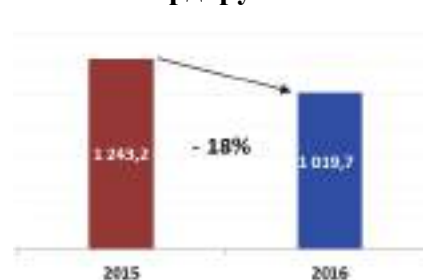
Диаграмма 7

**Объем ежемесячно заключенных контрактов
в I квартале 2015-2016 гг. в фактических ценах и в ценах 2015 года**



Данные о количестве и общем объеме заключенных в I квартале 2016 г. контрактов в сравнении с аналогичным периодом прошлого года отражены на диаграмме 8.

⁵Пересчет цен контрактов 2015 года в цены 2014 года осуществлялся с использованием ИПЦ на основе ежемесячных отчетных данных Росстата

Количество заключенных контрактов,
тыс. штукОбщий объем заключенных контрактов,
млрд. рублей

Анализ данных, представленных на диаграмме 8, свидетельствует об уменьшении средней цены контрактов, заключаемых по результатам конкурентных процедур. Так, средняя цена контракта, заключенного в отчетный период, составила **1,09** млн. рублей, а в I квартале 2015 г. – **1,32** млн. рублей. При этом наблюдается одновременное снижение как общего объема заключенных контрактов, так и средней цены контрактов на **18%**.

2.3. Анализ расторгаемых контрактов

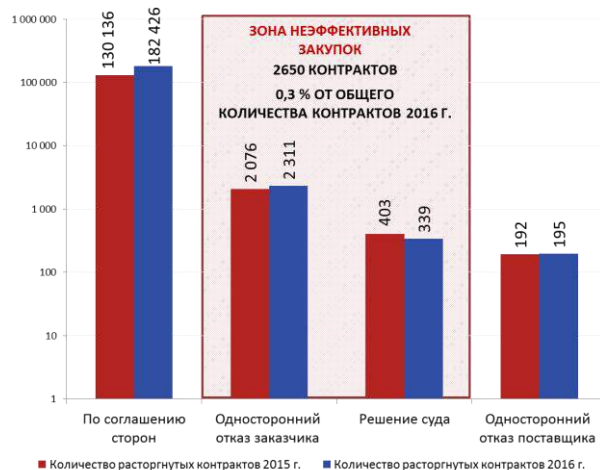
В I квартале 2016 г. было расторгнуто **185 271** контракт на сумму более **328,7** млрд. рублей⁶, что на **40%** и **37%** соответственно превышает показатели аналогичного периода 2015 года. Количество и общий объем расторгнутых за отчетный период 2015 - 2016 гг. контрактов по основаниям их расторжения отражены на диаграмме 9.

Из анализа представленных на диаграмме 9 данных следует, что расторжение контрактов в основном осуществляется по соглашению сторон (**87%** из общего количества расторгнутых контрактов).

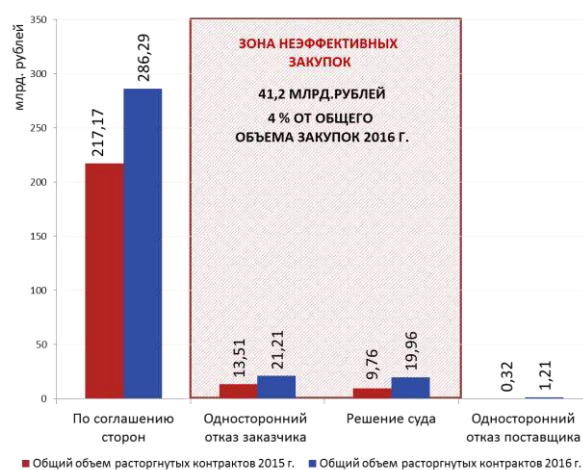
⁶В I квартале 2015 г. расторгнуто 132 807 контрактов на сумму около 240,8 млрд. рублей

Диаграмма 9

Количество контрактов, расторгнутых в I квартале 2015-2016 гг., по основаниям расторжения



Общий объем контрактов, расторгнутых в I квартале 2015-2016 гг., по основаниям расторжения

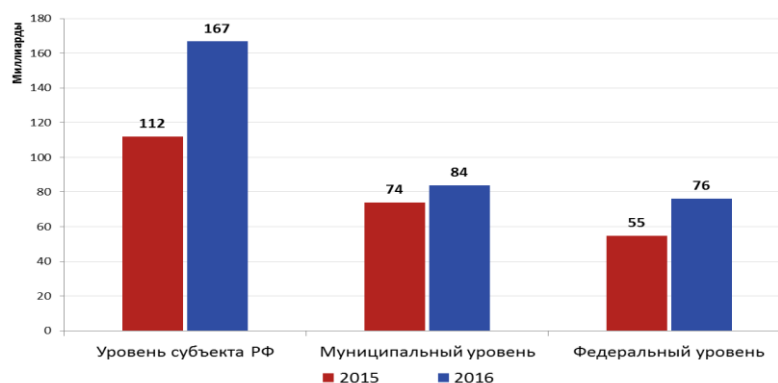


Неэффективными могут быть признаны около **2,7** тыс. процедур определения поставщика на сумму **41,2** млрд. рублей. Контракты, заключенные в рамках указанных процедур были расторгнуты заказчиками в одностороннем порядке или по решению суда, то есть проведение процедур не обеспечило отбор квалифицированных поставщиков, способных исполнить контракт с заданными целями.

Сведения об общем объеме расторгнутых в I квартале 2015-2016 гг. контрактов по уровням бюджетов, представлены на диаграмме 10. При этом максимальный рост в **1,4** раза отмечен на уровне субъектов Российской Федерации.

Диаграмма 10

Общий объем контрактов, расторгнутых в I квартале 2015-2016 гг., в разрезе уровня бюджета заказчиков, млрд. рублей



2.4. Анализ сведений о неустойках

Сведения о неустойках, начисленных за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиками обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочек исполнения обязательств (в том числе гарантийных обязательств), в I квартале 2015-2016 гг. в зависимости от уровня бюджета заказчика представлены в таблице 3.

Таблица 3. Сведения о начисленных в I квартале 2015-2016 гг. за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиками обязательств неустойках

Уровень бюджета заказчика	Количество заключенных контрактов, тыс. шт.		Общий объем заключенных контрактов, млрд. руб.		Размер начисленной неустойки, млн. рублей		Среднее значение неустойки на 1 контракт, руб.	
	2015	2016	2015	2016	2015	2016	2015	2016
Федеральный уровень	213	217	556	346	222	5	187,3	29,9
Уровень субъекта РФ	380	370	460	469	360	9	88,2	16,2
Муниципальный уровень	348	352	227	205	225	2	203,5	19,7
ИТОГО	941	939	1243	1020	807	16	857,7	16,6

Анализ представленных в таблице 3 данных свидетельствует об уменьшении в анализируемый период по отношению к аналогичному периоду 2015 г. более чем в **50** раз размера неустоек, начисленных за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиками обязательств.

Среднее значение начисленной неустойки на один контракт составило около **17** рублей.

Таким образом, по итогам I квартала 2016 г. уровень неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиками своих обязательств снизился по сравнению с уровнем 2015 года.

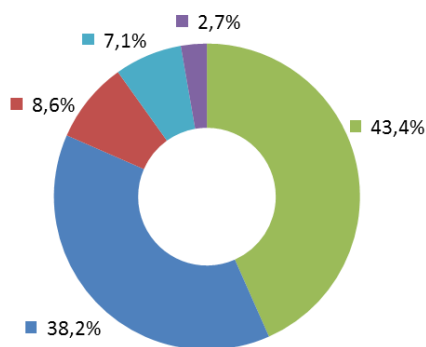
2.5. Анализ закупок, осуществляемых с использованием электронных площадок

Общий объем извещений об осуществлении закупок в форме электронного аукциона в I квартале 2016 г. составил порядка **628,7** млрд. рублей.

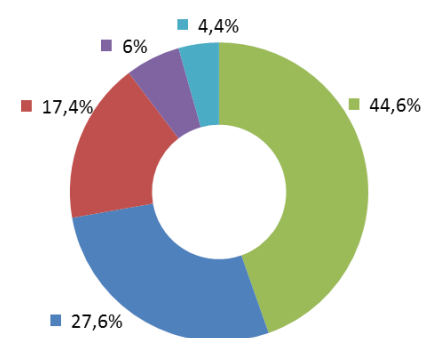
Наиболее востребованными электронными площадками являются ЗАО «Сбербанк-АСТ» и ООО «РТС-тендер». При этом наибольшее количество и наибольший общий объем контрактов заключается по результатам проведения электронных аукционов на электронной площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» (43,4% и 44,6% от общего количества и объема контрактов, заключенных на всех электронных площадках соответственно) (диаграмма 11).

Диаграмма 11

Доли электронных площадок по количеству заключенных контрактов



Доли электронных площадок по общему объему заключенных контрактов



■ ЗАО «Сбербанк-АСТ» ■ РТС-тендер ■ АО «ЕЭТП» ■ АГЗ РТ ■ ЭТП ММВБ

Диаграмма 12

Количество заключенных по результатам электронных аукционов контрактов, в разрезе уровня бюджета заказчиков

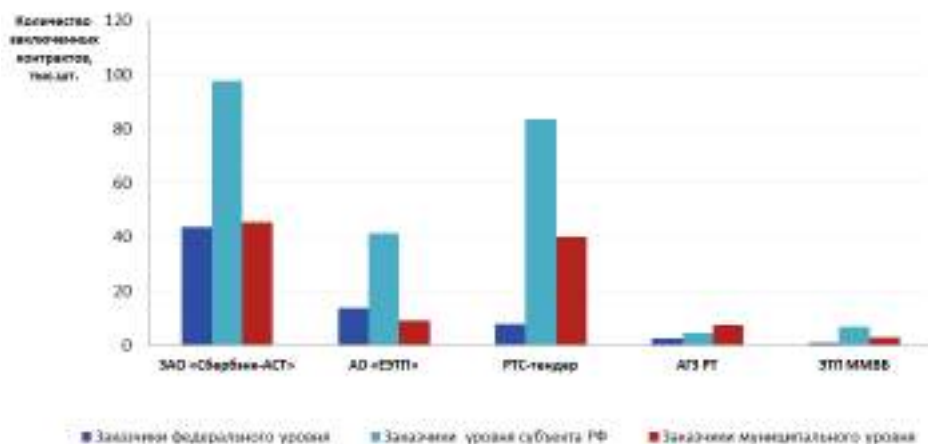
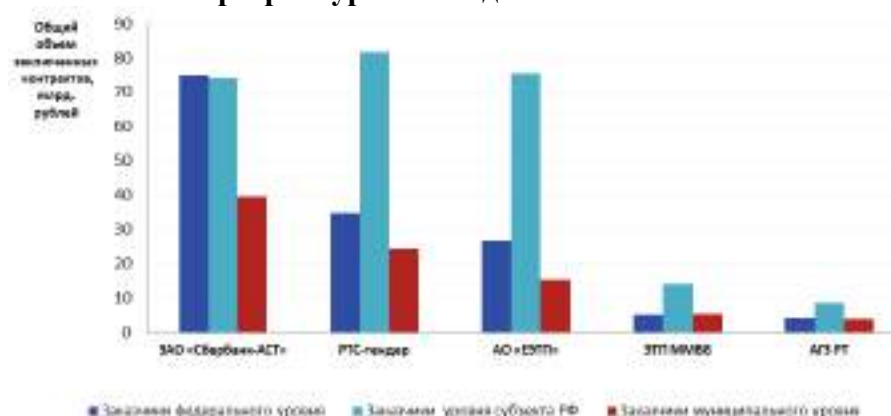


Диаграмма 13

Общий объем заключенных по результатам электронных аукционов контрактов, в разрезе уровня бюджета заказчиков



Наибольшее количество электронных процедур определения поставщика проводится заказчиками уровня субъектов Российской Федерации.

Диаграмма 14

Доля несостоявшихся электронных аукционов по количеству лотов в разрезе электронных площадок в I квартале 2015-2016 гг.

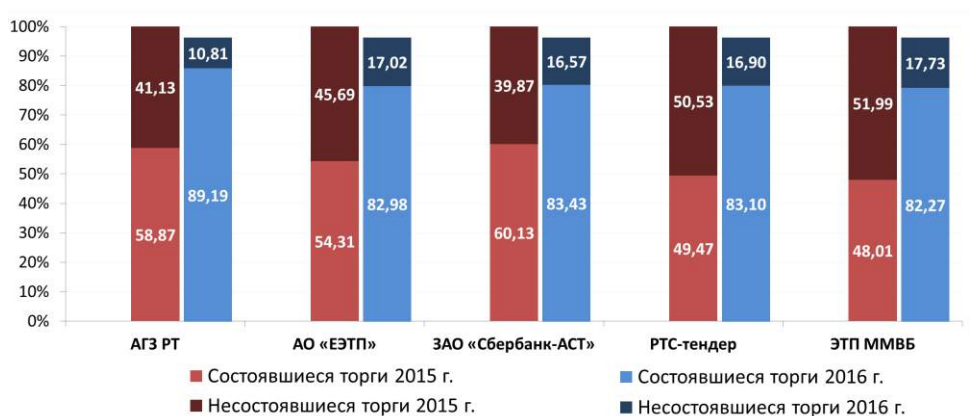
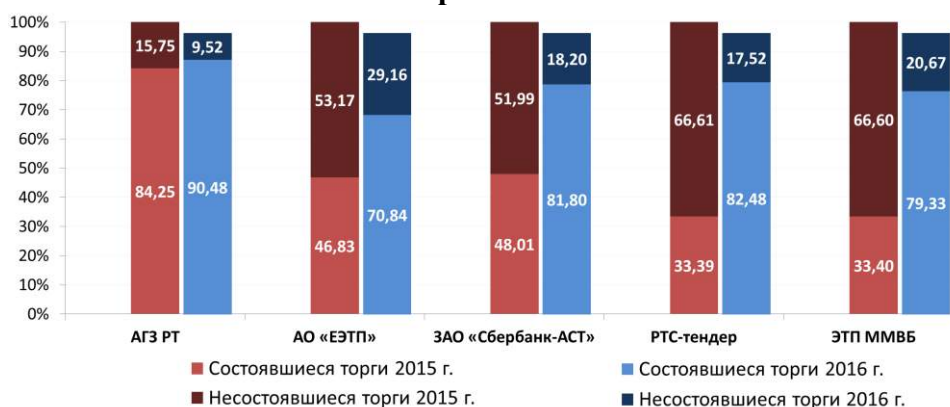


Диаграмма 15

Доля несостоявшихся электронных аукционов по общему объему начальных (максимальных) цен контрактов в разрезе электронных площадок в I квартале 2015-2016 гг.

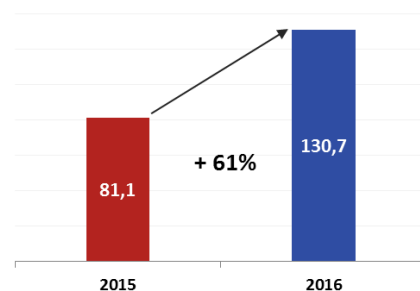


Доля несостоявшихся процедур определения поставщика путем проведения электронных аукционов в среднем составляет около **20%** всех электронных аукционов.

2.6. Рост экономии бюджетных средств

Полученные по результатам мониторинга сведения свидетельствуют о положительной динамике роста экономии денежных средств в начале 2016 года. Общая экономия в I квартале 2016 г. превысила **130,7** млрд. рублей⁷. Среднее снижение цен при проведении конкурентных закупок составило **13%**. Прирост экономии бюджетных средств за счет использования процедур Закона № 44-ФЗ в I квартале 2015-2016 гг. отображен на диаграмме 16.

Диаграмма 16
Прирост экономии, млрд. рублей

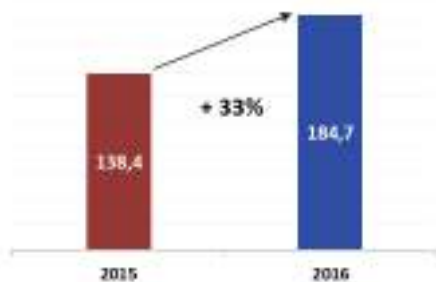


2.7. Рост объема закупок у СМП и СОНКО⁸

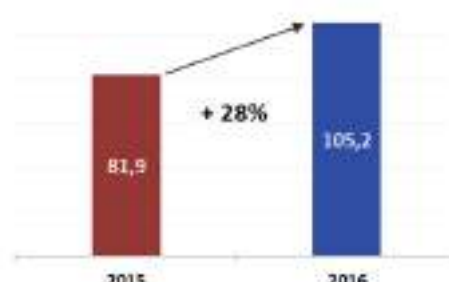
В I квартале 2016 г. у СМП, СОНКО было размещено **202 128** извещений общим объемом порядка **143,1** млрд. рублей, что на **33%** и **28%** соответственно превышает аналогичные показатели 2015 года⁹. Средняя цена контракта, заключенного с СМП, СОНКО по итогам отчетного периода, снизилась на 4% относительно показателя 2015 года и составила порядка **570** тыс. рублей¹⁰.

Диаграмма 17

Количество контрактов, заключенных с СМП, СОНКО, тыс.штук



Общий объем контрактов, заключенных с СМП, СОНКО, млрд. рублей



⁷ В I квартале 2015 г. экономия бюджетных средств составляла около 81,1 млрд. рублей

⁸ Субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации

⁹ В I квартале 2015 г. размещено 154 497 извещений на сумму 103,4 млрд. рублей

¹⁰ Средняя цена контракта с СМП, СОНКО в I квартале 2015 г. составила 592 тыс. рублей

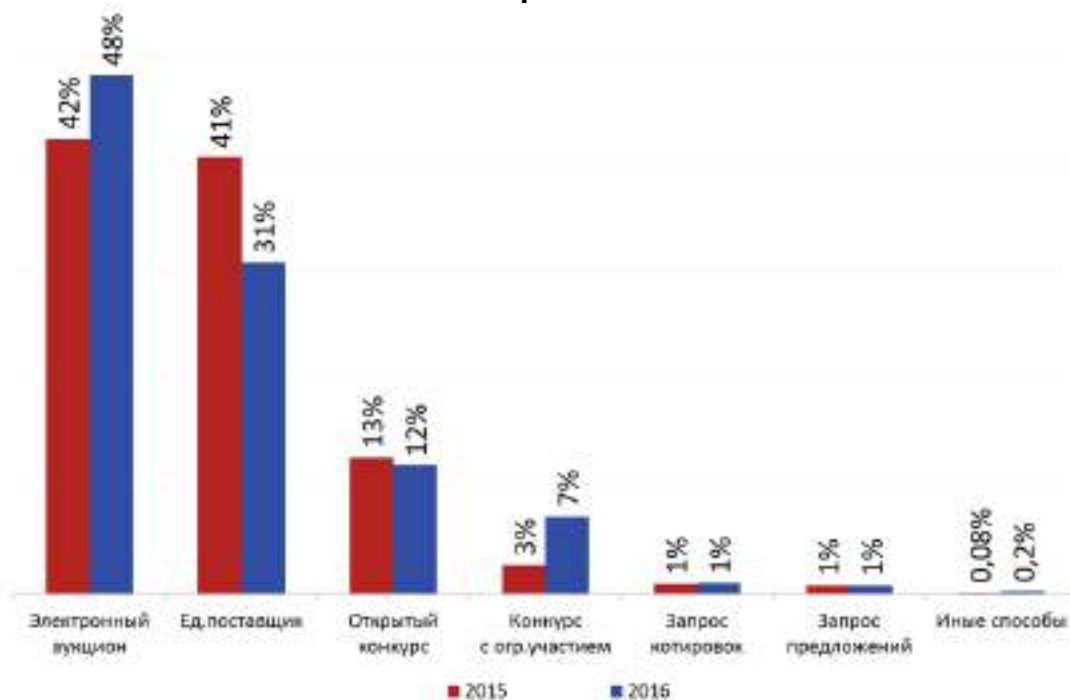
В качестве оплаты только по прямым контрактам малому бизнесу было направлено более **105,2** млрд. рублей, что на **28%** превышает аналогичный показатель 2015 года (диаграмма 17).

2.8. Объем закупок у единственного поставщика

Соотношение долей общего объема заключенных контрактов в зависимости от способов осуществления закупок, применяемых заказчиками, в сравнении с аналогичными показателями 2015 года отражено на диаграмме 18.

Диаграмма 18

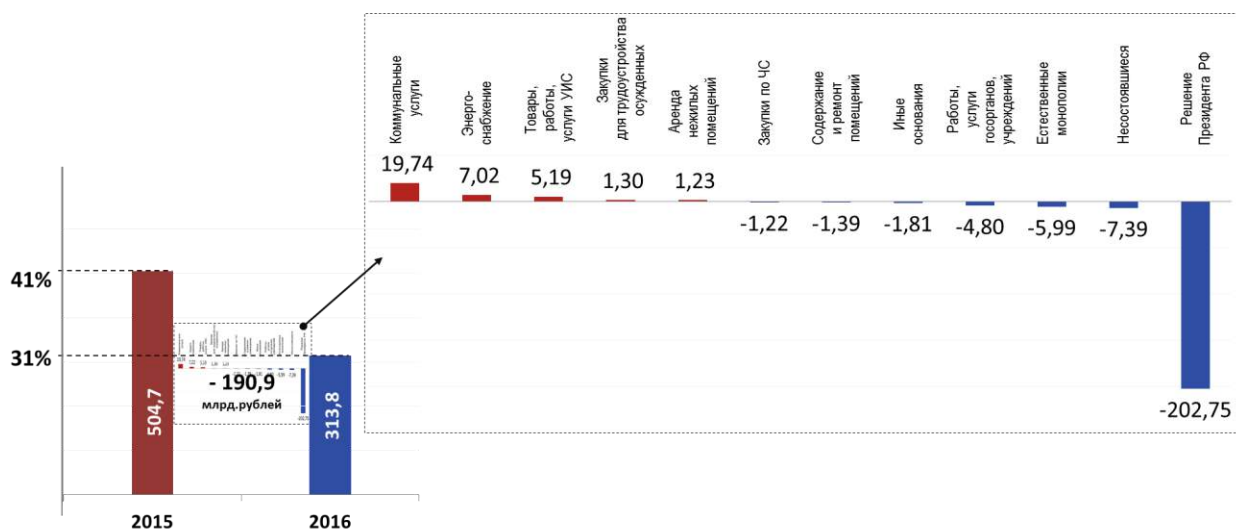
Соотношение долей общего объема заключенных контрактов по итогам I квартала 2015-2016 гг.



Объем контрактов, заключенных с единственным поставщиком, по итогам I квартала 2016 г. снизился на **10** процентных пунктов и составил **313,8** млрд. рублей.¹¹ Снижение объема закупок у единственного поставщика в I квартале 2016 г. в основном обусловлено существенным уменьшением объема закупок по отдельно принятым решениям (диаграмма 19).

¹¹Объем контрактов, заключенных с единственным поставщиком в I квартале 2015 г., составлял 504,7 млрд. рублей

Объем закупок у единственного поставщика



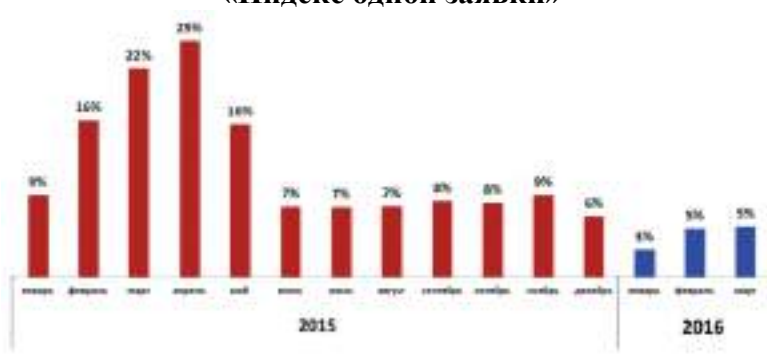
При этом также наблюдается снижение объема закупок у единственного поставщика по результатам несостоявшихся процедур на **7,39** млрд. рублей, что является следствием снижения «индекса одной заявки» и роста среднего количества заявок на торгах.

Также необходимо отметить сокращение на **23%** объема закупок у единственного поставщика вследствие аварий, чрезвычайных ситуаций. Положительная динамика сокращения таких закупок явилась следствием проводимой Минэкономразвития России работы по мониторингу таких закупок в целях предоставления данных в Правительство Российской Федерации.

С начала 2016 г. года значение «индекса одной заявки»¹² находится на низком уровне и составляет от **3** до **5** процентных пунктов, что в **3-4** раза меньше аналогичных показателей I квартала 2015 г. (диаграмма 20).

Диаграмма 20

«Индекс одной заявки»

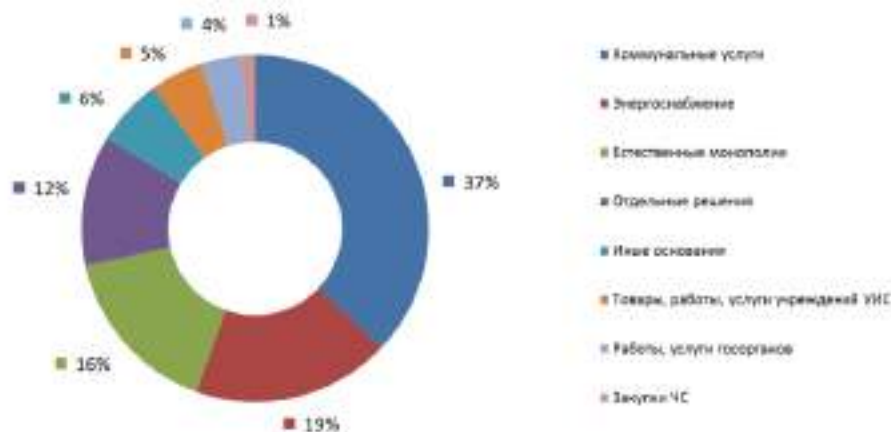


¹²«Индекс одной заявки» - это показатель, рассчитываемый как относительное значение количества процедур закупок с одной поданной заявкой на участие к общему количеству закупок за отчетный период

Соотношение случаев осуществления закупок у единственного поставщика в I квартале 2016 г. представлено на диаграмме 21.

Диаграмма 21

Соотношение случаев закупок у единственного поставщика в I квартале 2016 г.



Крупнейшие контракты, заключенные с единственным поставщиком по итогам I квартала 2016 г., представлены на диаграмме 22.

Диаграмма 22

Топ-10 крупнейших закупок у единственного поставщика по итогам I квартала 2016 г., млрд. руб.



2.9. Централизованные закупки

В таблице 4 представлены сведения об уровне централизации закупок в целом по Российской Федерации, а также в зависимости от уровня заказчика.

Таблица 4. Сведения о централизации закупок в I квартале 2014-2016 гг.

Уровень организации заказчика	% централизации (по общему объему НМЦК извещений)		
	I квартал 2014	I квартал 2015	I квартал 2016
Федеральный	0,07	0,03	0,20
Субъекты РФ	55,75	58,54	55,46
Муниципальный	47,54	41,13	34,41
В целом по РФ	30,04	28,28	29,35

Из представленных сведений следует, что в наибольшей степени централизованы закупки на уровне субъектов Российской Федерации. Практически не применяется централизация закупок на федеральном уровне. Вместе с тем доля сэкономленных бюджетных средств в I квартале 2016 года при централизованных закупках ниже, чем в среднем по всем закупкам. В связи с этим вопрос об эффективности централизованных закупок требует дополнительного всестороннего изучения.

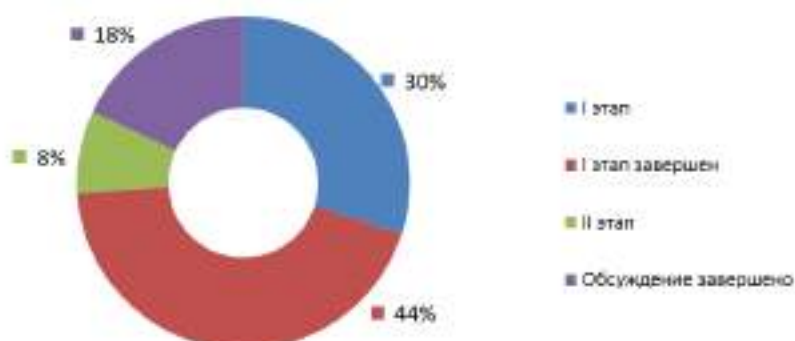
2.10. Общественное обсуждение закупок на сумму свыше 1 млрд. рублей

Всего за I квартал 2016 года в ЕИС размещена информация о проведении процедуры обязательного общественного обсуждения **126** закупок на сумму свыше 1 млрд. рублей с суммарной начальной (максимальной) ценой контрактов более **445** млрд. рублей.

Предметами закупок, подлежащих обсуждению, являлись, в основном, работы по строительству объектов капитального строительства.

Диаграмма 23

Количество общественных обсуждений крупных закупок
(по этапам) по состоянию на 31 марта 2016 г.



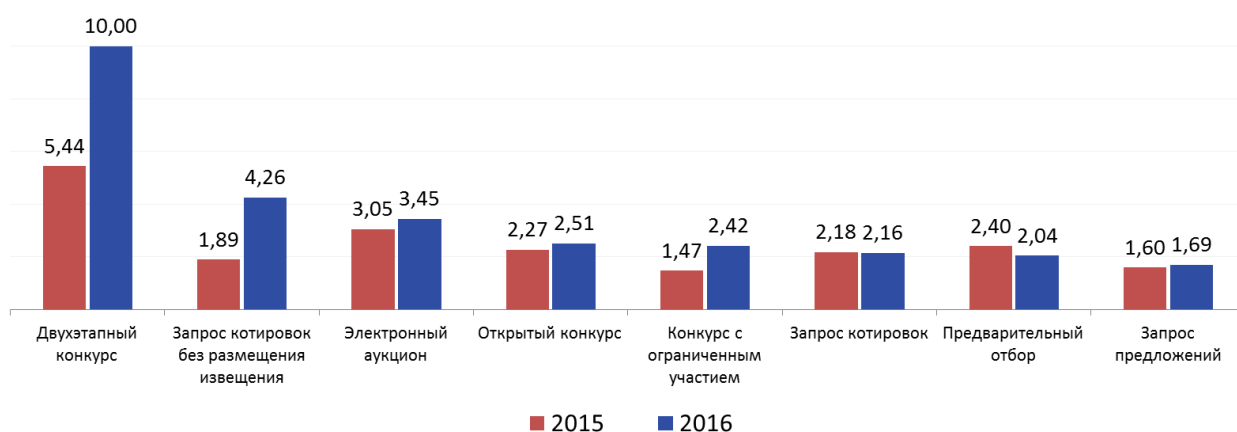
По итогам общественного обсуждения крупных закупок в I квартале 2016 г. в 6 случаях заказчиками внесены изменения в планы-графики закупок по результатам первого этапа обязательного общественного обсуждения.

3. Анализ поведения поставщиков

Среднее количество поданных заявок на участие в закупке сохранилось на уровне показателя 2015 года и составило в среднем **3,2** заявки на одну процедуру определения поставщика. Динамика подачи заявок в зависимости от способов осуществления закупки представлена на диаграмме 24.

Диаграмма 24

Динамика подачи заявок в зависимости от способов осуществления закупки



Наиболее конкурентным способом определения поставщика является двухэтапный конкурс, на участие в котором в I квартале 2016 г. в среднем было подано **10** заявок; наименее конкурентным – запрос предложений, на который в среднем было подано **1,69** заявок.

При проведении закупок с преимуществами для СМП, СОНКО среднее количество заявок таких участников закупки на одну процедуру определения поставщика в I квартале 2016 г. составило **3,5**, что на **7%** превышает аналогичный показатель 2015 года (**3,3** заявки).

Динамика подачи заявок СМП, СОНКО в зависимости от способов осуществления закупки

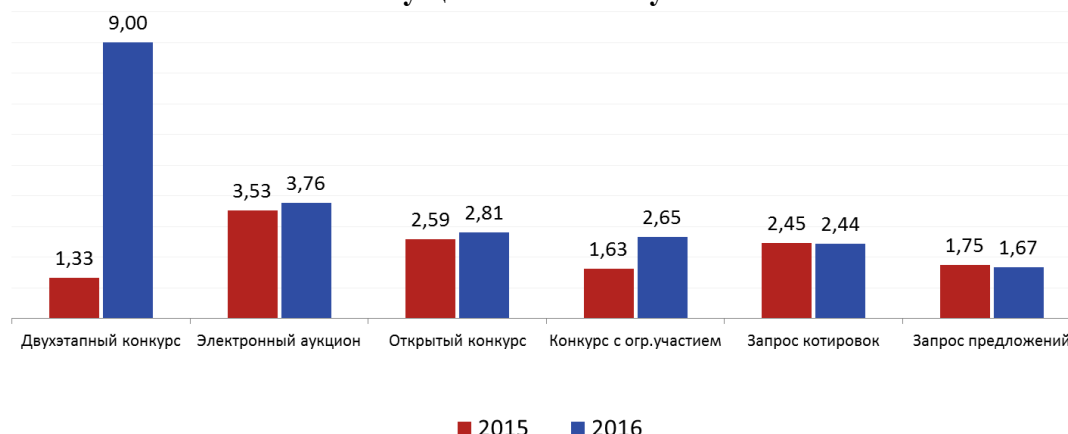


Таблица 5. Среднее количество заявок, поданных на одну процедуру определения поставщика, в зависимости от объемов закупки

Ценовой диапазон закупки	Среднее количество поданных заявок
до 10 млн. руб.	3,30
от 10 до 50 млн. руб.	2,97
от 50 до 100 млн. руб.	2,64
от 100 до 500 млн. руб.	2,43
от 0,5 до 1 млрд. руб.	2,03
более 1 млрд. руб.	2,96

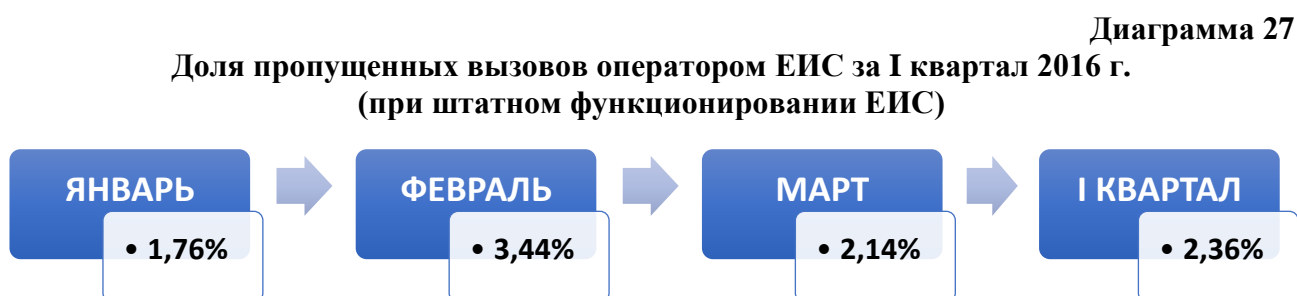
Анализ представленных в таблице 5 данных свидетельствует, что наиболее конкурентные закупки осуществляются в ценовом диапазоне до **50** млн. рублей и свыше **1** млрд. рублей. Наименьшее количество потенциальных поставщиков участвуют в закупках в ценовом диапазоне от **500** млн. до **1** млрд. рублей.

Среднее количество поданных заявок в зависимости от объема закупки по итогам I квартала 2015-2016 гг.



4. Информационное обеспечение контрактной системы

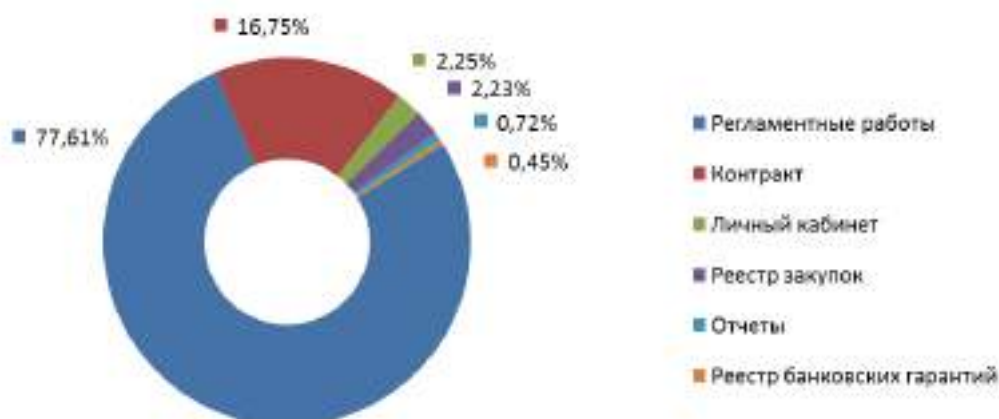
Оператор единой информационной систем (ЗАО «МЦФЭР») в рамках исполнения работ по государственному контракту от 8 декабря 2015 г. № ГК-232-ЕЕ/Д21, заключенному с Минэкономразвития России, на постоянной основе оказывает техническую и консультационную помощь участникам контрактной системы. Количество пропущенных телефонных вызовов операторами службы технической поддержки не превышает предельного значения при штатном функционировании единой информационной системы в сфере закупок (4%), предусмотренного в государственном контракте (диаграмма 27).



Наиболее часто возникающие сложности у заказчиков, связанные с работой ЕИС в I квартале 2016 г. (диаграмма 28):

- общие вопросы по контрактам (формирование сведений о контракте/сведений об изменении/исполнении контракта);
- регистрация сертификата электронной подписи;
- настройка рабочего места;
- формирование плана-графика, внесение изменений в ранее опубликованный план-график;
- формирование и размещение отчетов;
- вопросы, связанные с интеграцией между ЕИС и электронных площадок;
- общие вопросы по реестру закупок Закона № 44-ФЗ;
- регистрация сертификата электронной подписи;
- общие вопросы пользователей по работе с поиском.

Анализ неработоспособности официального сайта ЕИС в I квартале 2016 г.



5. Типовые контракты

В 2016 году продолжена работа по подготовке и утверждению типовых контрактов, типовых условий контрактов федеральными органами исполнительной власти, уполномоченных в соответствующих сферах деятельности.

По состоянию на 31 марта 2016 г., Минюстом России зарегистрированы следующие нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, утверждающие типовые контракты, типовые условия контрактов:

приказ Минтруда России от 26 августа 2015 г. 562н «Об утверждении типового контракта на оказание услуги по перевозке граждан-получателей социальной услуги железнодорожным транспортом пригородного сообщения» (зарегистрирован 9 декабря 2015 г., регистрационный № 40041);

приказ Минздрава России от 15 октября 2015 г. № 724н «Об утверждении типового контракта на поставку медицинских изделий, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий» (зарегистрирован 21 марта 2016 г., регистрационный № 41478);

приказ Минобрнауки России от 21 октября 2015 г. № 1180 «Об утверждении типового контракта на выполнение

научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, типовых условий контракта при использовании результатов интеллектуальной деятельности, включаемых в контракты на выполнение работ, оказание услуг, и информационной карты типового контракта, типовых условий контракта» (зарегистрирован 31 декабря 2015 г., регистрационный № 40511);

приказ Минтруда России от 29 октября 2015 г. № 797н «Об утверждении типового контракта на оказание образовательных услуг по профессиональной переподготовке (повышению квалификации) федеральных государственных гражданских служащих и информационной карты типового контракта типового контракта на оказание образовательных услуг по профессиональной переподготовке (повышению квалификации) федеральных государственных гражданских служащих» (зарегистрирован 25 декабря 2015 г., регистрационный № 40280).

6. Предложения по дальнейшему совершенствованию законодательства

Во II квартале 2016 г. будет продолжена работа по подготовке к принятию Государственной Думой проектов федеральных законов, касающихся:

заключения долгосрочных контрактов на поставку товаров, производство которых создается или модернизируется и (или) осваивается на территории Российской Федерации в соответствии со специальным инвестиционным контрактом (законопроект № 821579-6);

перевода процедур определения поставщика в электронный формат (законопроект № 623906-6);

распространения действия Закона № 44-ФЗ на все закупки, осуществляемые государственными (муниципальными) унитарными предприятиями за счет средств, получаемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (законопроект № 1036078-6).

Кроме того, во II квартале 2016 г. будет продолжена работа по совершенствованию законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок по следующим направлениям:

определения порядка подготовки предложений Президенту Российской Федерации об определении единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

исключения возможности определения единственными поставщиками (исполнителями, подрядчиками) посредников при реализации государственных контрактов;

установления закрытого перечня оснований для одностороннего расторжения контракта;

усовершенствования процедур закупок строительных работ;

определения критериев включения товаров российских производителей, работ, услуг, оказываемых российскими юридическими лицами, в перечни, которыми устанавливаются запреты, ограничения и условия допуска товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, выполняемых иностранными лицами;

установления порядка формирования и ведения каталога товаров, работ, услуг;

ограничения сроков расчетов по контрактам.